



**LA CRISE ALIMENTAIRE ET NUTRITIONNELLE DU SAHEL:**

## **L'urgence d'appuyer la résilience des populations vulnérables**

**Cadre stratégique de réponse régionale**

**Burkina Faso, Cameroun, Gambie,  
Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal et Tchad**

**Juillet 2012**

## TABLE DES MATIÈRES

|                                                                                                                                                                                         |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ACRONYMES ET ABRÉVIATIONS.....</b>                                                                                                                                                   | <b>2</b>  |
| <b>RÉSUMÉ.....</b>                                                                                                                                                                      | <b>4</b>  |
| <b>1. LES SPÉCIFICITÉS DE LA CRISE NUTRITIONNELLE ET ALIMENTAIRE DE 2012.....</b>                                                                                                       | <b>7</b>  |
| 1.1 Facteurs conjoncturels et structurels .....                                                                                                                                         | 7         |
| 1.2 Zones géographiques affectées .....                                                                                                                                                 | 8         |
| 1.3 Repartition de la population en état d'insécurité alimentaire et nutritionnelle .....                                                                                               | 9         |
| 1.4 Évaluation générale de la situation alimentaire et nutritionnelle .....                                                                                                             | 9         |
| <b>2. CADRE INSTITUTIONNEL DE COORDINATION, D'ÉVALUATION DES BESOINS ET DE SUIVI .....</b>                                                                                              | <b>11</b> |
| 2.1 Niveau national .....                                                                                                                                                               | 11        |
| 2.2 Organisations intergouvernementales (CILSS-CEDEAO) .....                                                                                                                            | 11        |
| 2.3 Organisations internationales (IASC) .....                                                                                                                                          | 12        |
| 2.4 Le défi d'arriver à une analyse situationnelle consensuelle au Sahel .....                                                                                                          | 12        |
| 2.5 Importance du suivi de la situation régionale jusqu'aux prochaines récoltes 2012-2013 .....                                                                                         | 13        |
| 2.6 Facteurs de risque au Sahel .....                                                                                                                                                   | 14        |
| <b>3. PROGRAMMES DE DÉVELOPPEMENT, LRRD, LEÇONS APPRISSES ET ALERTES PRÉCOCES .....</b>                                                                                                 | <b>14</b> |
| 3.1 Les interventions de développement mises en œuvre par la FAO dans la région .....                                                                                                   | 14        |
| 3.2 Au-delà de l'action sur deux fronts et des liens entre l'aide d'urgence, la réhabilitation et le développement (LARD): l'intégration urgence, réhabilitation et développement ..... | 16        |
| 3.3 Quelques leçons apprises lors la réponse apportée à la sécheresse dans la Corne de l'Afrique .....                                                                                  | 17        |
| 3.4 Quelques leçons apprises des dernières crises au Sahel .....                                                                                                                        | 18        |
| 3.5 L'alerte précoce de la crise 2012 au Sahel .....                                                                                                                                    | 18        |
| <b>4. CADRE STRATÉGIQUE DE RÉPONSE DE LA FAO .....</b>                                                                                                                                  | <b>19</b> |
| 4.1 Les objectifs et résultats .....                                                                                                                                                    | 20        |
| 4.2 Les trois thèmes transversaux .....                                                                                                                                                 | 22        |
| 4.3 Les thèmes prioritaires du cadre stratégique de réponse .....                                                                                                                       | 22        |
| 4.4 Les principes de mise en œuvre et orientations directrices .....                                                                                                                    | 26        |
| 4.5 Le calendrier agricole et pastoral (FEWSNET) .....                                                                                                                                  | 27        |
| <b>5. NOMBRE DE PERSONNES CIBLÉES ET ESTIMATION DES BESOINS FINANCIERS IMMÉDIATS DE LA FAO EN 2012 .....</b>                                                                            | <b>28</b> |
| 5.1 Estimations du nombre de personnes ciblées par la FAO en 2012 .....                                                                                                                 | 28        |
| 5.2 Estimation des besoins financiers .....                                                                                                                                             | 29        |
| <b>FICHE RÉGION ET PAYS .....</b>                                                                                                                                                       | <b>31</b> |
| Coordination et appui régional urgence et gestion/Réduction des risques en sécurité alimentaire et nutrition .....                                                                      | 32        |
| Burkina faso .....                                                                                                                                                                      | 36        |
| Cameroun .....                                                                                                                                                                          | 42        |
| Gambie .....                                                                                                                                                                            | 46        |
| Mali .....                                                                                                                                                                              | 50        |
| Mauritanie .....                                                                                                                                                                        | 57        |
| Niger .....                                                                                                                                                                             | 65        |
| Sénégal .....                                                                                                                                                                           | 72        |
| Tchad .....                                                                                                                                                                             | 77        |

## ACRONYMES ET ABRÉVIATIONS

|         |                                                                                                       |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| BOAD    | Banque Ouest Africaine de développement                                                               |
| CAP     | Processus d'Appel Consolidé                                                                           |
| CEDEAO  | Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest                                               |
| CERF    | Fonds central d'intervention pour les urgences humanitaires                                           |
| CILLS   | Comité permanent Inter-États de lutte contre la sécheresse au Sahel                                   |
| CLCPRO  | Commission de lutte contre le criquet pèlerin dans la région occidentale                              |
| CSA     | Comité pour la sécurité alimentaire mondiale                                                          |
| CSN     | Comité de Coordination et de Suivi de programmes en sécurité alimentaire                              |
| DRC     | Conseil danois pour les réfugiés                                                                      |
| ECHO    | Direction générale de l'aide humanitaire et de la protection civile                                   |
| EPR     | Unité de Préparation et d'intervention d'urgence                                                      |
| ERCU    | Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation                                            |
| FAO     | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture                                   |
| FEWSNET | Réseau de systèmes d'alerte rapide sur les risques de famine                                          |
| FSNWG   | Groupe de travail sur la sécurité alimentaire et la nutrition                                         |
| GIEWS   | Système mondial d'information et d'alerte rapide                                                      |
| GTEAR   | Groupe thématique économie agricole et rurale                                                         |
| IASC    | Comité permanent interorganisations                                                                   |
| IDA     | Association pour le développement international                                                       |
| IFRC    | Fédération Internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge                        |
| INP     | Institut national de pédologie                                                                        |
| LARD    | Liens entre l'aide d'urgence, la réhabilitation et le développement                                   |
| IPC     | Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire                                            |
| LEGS    | Normes et Directives pour l'aide d'urgence à l'élevage                                                |
| OCHA    | Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies                                 |
| OFDA    | Bureau de l'aide d'urgence en cas de catastrophes                                                     |
| OHCHR   | Haut Commissariat des Nations Unies aux Droits de l'homme                                             |
| OIM     | Organisation internationale des migrations                                                            |
| ONG     | Organisation non gouvernementale                                                                      |
| PAM     | Programme alimentaire mondial                                                                         |
| PAPIL   | Projet d'appui à la petite irrigation                                                                 |
| PFNL    | Produit forestier non ligneux                                                                         |
| PRSP    | Document Stratégique de Réduction de la Pauvreté                                                      |
| REACH   | Initiative de partenariat visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants                |
| REOWA   | Bureau sous-régional des opérations d'urgence et de la réhabilitation pour l'Afrique de l'Ouest/Sahel |
| SAP     | Système d'alerte précoce                                                                              |
| UNHCR   | Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés                                                 |
| UNOWA   | Bureau des Nations Unies pour l'Afrique de l'Ouest                                                    |
| UNICEF  | Fonds des Nations Unies pour l'enfance                                                                |
| UNISDR  | Stratégie Internationale de prévention des catastrophes des Nations Unies UNOWA                       |
|         | Bureau des Nations Unies pour l'Afrique de l'Ouest                                                    |
| USAID   | Agence américaine pour le développement international                                                 |
| WVI     | World Vision International                                                                            |

# Cadre stratégique de réponse à la crise nutritionnelle et alimentaire au Sahel de 2012

## RÉSUMÉ

À la suite de l'alerte lancée par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le Programme alimentaire mondial (PAM) en octobre-novembre 2011 face à la crise alimentaire et nutritionnelle au Sahel, la FAO, en appui aux gouvernements nationaux et en collaboration avec les agences humanitaires actives en Afrique de l'Ouest et au Sahel, a préparé un cadre stratégique de réponse intitulé « **La crise alimentaire et nutritionnelle au Sahel: l'urgence d'appuyer la résilience des populations vulnérables** ». Ce programme inclut une composante régionale et des interventions nationales au Burkina Faso, en Gambie, au Mali, en Mauritanie, au Niger, au Tchad, et au Sénégal. A la requête du Gouvernement, le Cameroun vient d'être intégré au Programme.

Pour protéger efficacement les moyens d'existence menacés des populations et améliorer leur sécurité alimentaire et nutritionnelle, il est primordial de réduire les impacts négatifs de la crise sur la production alimentaire et sur les circuits de commercialisation et d'établir les conditions favorisant la réhabilitation et la restauration de l'autonomie. Parallèlement, il est essentiel de préserver la disponibilité, l'accès et la consommation de denrées de qualité, tout en renforçant la résilience des communautés, des individus et en particulier des femmes qui jouent un rôle fondamental à tous les niveaux des systèmes alimentaires.

L'objectif global du programme que la FAO se propose de mettre en œuvre vise à **améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations vulnérables du Sahel**.

Son objectif spécifique est **de protéger et de renforcer la résilience des agriculteurs, éleveurs, agro-pasteurs, agro-sylvo-pasteurs et autres groupes vulnérables face à la crise de 2012**.

Pour la FAO, la résilience est la capacité de réagir face aux catastrophes et aux crises, de prévenir, d'anticiper, d'absorber, de s'adapter ou se remettre d'un choc ayant un impact sur la nutrition, l'agriculture, la sécurité alimentaire et la sécurité sanitaire des aliments, en temps voulu et de façon efficiente et durable. Ceci inclut protéger, restaurer et renforcer les structures et fonctions des systèmes alimentaires et agricoles menacés.

En ligne avec cette vision, les cinq résultats attendus du cadre stratégique de programme de réponse sont:

- **Résultat 1- Protéger et renforcer les moyens d'existence** des populations vulnérables.
- **Résultat 2- Gouverner les risques et les crises**: les capacités institutionnelles nationales et régionales de coordination et de gestion des crises et de réduction des risques d'insécurité alimentaire et nutritionnelle sont renforcées.
- **Résultat 3- Observer pour préserver**: l'évaluation des besoins, le suivi et les systèmes d'alerte précoces (SAP) aux niveaux local, national et régional sont renforcés de façon concertée et intégrée.
- **Résultat 4- Se préparer à la réponse**: les plans de contingence et les capacités de préparation aux crises/catastrophes sont renforcés aux niveaux régional, national et local.
- **Résultat 5- Informer et communiquer pour savoir**: la gestion des connaissances et la dissémination des bonnes pratiques de réduction des risques et de renforcement de la résilience sont appuyées à tous les niveaux.

Les trois thèmes transversaux suivants appuient la réalisation des cinq résultats stratégiques:

- le rôle central du développement des capacités ;
- les partenariats et alliances stratégiques ;
- l'importance cruciale de l'égalité du genre.

**Sur la base des programmes d'urgence, de réhabilitation et de développement mis en œuvre ces dernières années et des expériences acquises, les interventions** proposées sont conçues de façon à répondre aux besoins immédiats pour l'année en cours (première phase du programme, objet du présent document) en apportant une assistance urgente aux populations vulnérables ciblées afin d' :

- améliorer la disponibilité alimentaire en période sèche ;
- assurer la protection des moyens d'existence des agriculteurs, pasteurs, agro-pasteurs et autres groupes vulnérables afin d'éviter les ventes excessives de biens et les mécanismes d'adaptation négatifs ;
- atténuer l'effet de la hausse des prix des céréales sur l'approvisionnement des populations les plus pauvres.

Les interventions proposées selon les cinq axes de résultats sont des mesures proactives qui contribueront à réduire l'impact de la crise, liée en partie à la sécheresse, et qui sont plus efficaces et moins coûteuses que des mesures de réponse seules.

Les périodes de **pré-soudure et de soudure de mars-avril à septembre** selon la zone considérée, sont critiques pour l'insécurité alimentaire et la malnutrition. **Il est urgent d'intensifier l'appui aux populations vulnérables si l'on veut réussir à protéger leurs moyens d'existence et éviter l'escalade de la situation qui pourrait conduire à des situations d'insécurité alimentaire extrême.**

Le Programme de réponse visera dans une deuxième phase (en cours d'élaboration) et de façon continue, les besoins de redressement pour 2013 et, ensuite, les besoins à plus long terme en 2014 et 2015. Le programme sera ajusté le cas échéant afin de tenir compte de l'évolution de la situation agricole et alimentaire et de garantir la cohérence entre les interventions d'urgence, de réhabilitation et de développement ainsi que les investissements qui y sont relatifs.

Les cinq axes de résultats proposés seront maintenus dans les phases d'urgence, de redressement/réhabilitation et de développement afin d'assurer la continuité et la complémentarité des interventions en faveur de la résilience des personnes vulnérables et des institutions au niveau local, national et régional du Sahel. En cas de nouvelle crise, ce même cadre de cinq résultats stratégiques restera valable et la programmation future sera simplifiée car construite sur des piliers existants qui favorisent la coordination des actions et la structuration des activités et de la communication dans un même cycle « avant, pendant et après » les crises chroniques. Cette approche est fondée sur le principe qu'il est indispensable de prévoir, de mitiger et de se préparer à répondre aux crises et sur la nécessité de s'orienter vers une approche de gestion et réduction des risques de façon planifiée, flexible et adaptable, plutôt que sur les efforts et coûts de gestion de crise, quand il est souvent déjà trop tard.

Avec le concours de ses partenaires financiers, la FAO se prépare à atteindre plus de 60 pour cent des personnes en insécurité alimentaire et nutritionnelle en Gambie, en Mauritanie, et au Niger. La FAO vise plus de 50 pour cent des personnes affectées au Cameroun et au Sénégal ; et au Burkina Faso, au Tchad et au Mali, la FAO vise respectivement 45, 28 et 8 pour cent des personnes en insécurité alimentaire et nutritionnelle.

**La FAO a estimé les besoins financiers pour protéger la résilience des agriculteurs, des pasteurs, des agro-pasteurs, des agro-sylvo-pasteurs et autres groupes marginaux, en 2012 à plus de 112 millions d'USD afin d'assister plus de 7,8 millions de personnes dans la région du Sahel<sup>1</sup>, soit près de 42 pour cent des 18,7 millions<sup>2</sup> de personnes estimées en insécurité alimentaire et nutritionnelle.**

**À ce jour, seuls 26 pour cent des besoins financiers de la FAO sont financés.**

---

<sup>1</sup> Le plan de réponse IASC ne tient pas compte de la Gambie. Par contre la FAO a ajouté la Gambie dans son programme d'action, suite à une demande d'assistance du Gouvernement.

<sup>2</sup> Estimation selon différentes sources au 13.03.2012.

Les besoins estimés de la FAO au début de la crise, pour des interventions d'appui d'urgence à la résilience, représentaient seulement 15 pour cent du montant total de la stratégie de réponse IASC pour la sécurité alimentaire, et seulement 10 pour cent des 723 millions estimés pour la sécurité alimentaire et la nutrition.

Les interventions immédiates proposées par la FAO offrent une garantie de viabilité car elles appuient de manière directe les moyens d'existence des personnes vulnérables afin de contribuer à leur autonomie et dignité de vie. Les détails de ces activités immédiates planifiées actuellement pour 2012, sont présentés dans le programme qui suit et dans les fiches région et pays.

De plus, la FAO a lancé ce mois-ci l'alerte locuste au Sahel. L'arrivée des locustes au Sahel coïncide avec la période des semis et de la levée des cultures pluviales dans les zones agricoles du Niger, du Mali et du Tchad. Il y a donc une menace sévère et immédiate sur les cultures dans ces pays. En fonction des conditions météorologiques (et principalement pluviométriques) et de l'accessibilité des zones infestées, cette menace pourrait perdurer pendant l'été avec deux reproductions successives de populations acridiennes, entraînant une multiplication des effectifs acridiens par 250. En l'absence de lutte, de nombreux essaims pourraient se former à la fin de l'été et envahir la Libye, l'Algérie, la Mauritanie et peut-être le Maroc.

Une disponibilité immédiate des financements est indispensable pour conduire des opérations de prospection et de lutte au Niger et au Mali (et, dans une moindre mesure, au Tchad) contre les essaims qui arrivent et la prochaine génération, en juillet et août. Se préparer à lutter contre une autre reproduction potentiellement plus importante en septembre et octobre est également crucial.

**Les financements immédiats nécessaires à l'appui aux pays sahéliens pour faire face à la menace acridienne sont estimés à 10 millions d'USD.**

Ces financements permettront aux centres nationaux de lutte antiacridienne d'être opérationnels pendant tout l'été et qu'une coordination adéquate soit assurée par la FAO et la CLCPRO<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Commission de lutte contre le criquet pèlerin dans la région occidentale.

## Besoins financiers 2012 – crise du Sahel:

| Pays                                                        | Priorités                                                                                                                                            | Nombre de personnes ciblées par la FAO | Financement demandé pour 2012 (USD) | Financement reçu (USD) | Financement manquant (USD) |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------|------------------------|----------------------------|
| BURKINA FASO                                                | Assistance aux agriculteurs (maraîchage, production céréales, commerce) et aux pasteurs vulnérables (services vétérinaires, élevage, fourrage, etc.) | 933 800                                | 17 835 000                          | 4 308 472              | 13 526 528                 |
| CAMEROUN                                                    | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables                                                                                                  | 191 037                                | 1 711 000                           | 611 011                | 1 099 989                  |
| TCHAD                                                       | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables (réduction malnutrition, support information et système de coordination)                         | 993 798                                | 17 377 080                          | 5 520 053              | 11 857 027                 |
| GAMBIE                                                      | Assistance aux agriculteurs vulnérables                                                                                                              | 241 000                                | 5 076 945                           | 1 926 171              | 3 150 774                  |
| MALI                                                        | Assistance aux agriculteurs, pasteurs, forestiers et appui en nutrition                                                                              | 380 825                                | 10 050 000                          | 2 741 720              | 7 308 280                  |
| MAURITANIE                                                  | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables (fourrage, nourriture bétail) et nutrition                                                       | 497 500                                | 9 000 000                           | 2 271 554              | 6 728 446                  |
| NIGER                                                       | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables                                                                                                  | 4 180 000                              | 42 073 553                          | 7 840 138              | 342 334                    |
| SÉNÉGAL                                                     | Assistance aux agriculteurs vulnérables                                                                                                              | 420 000                                | 6 850 000                           | 2 793 002              | 4 056 998                  |
| PROGRAMMES RÉGIONAUX                                        | Appui technique régional et aux pays affectés en matière de coordination de la sécurité alimentaire, évaluation et analyse des besoins               | -                                      | 2 127 500                           | 1 113 027              | 1 014 473                  |
| SOUS TOTAL PROGRAMME SECURITE ALIMENTAIRE ET NUTRITIONNELLE |                                                                                                                                                      | 7 837 960                              | 112 101 078                         | 29 125 148             | 82 975 930                 |
| MENACE ACRIDIENNE SAHEL 2012                                |                                                                                                                                                      |                                        | 10 000 000                          |                        |                            |
| TOTAL                                                       |                                                                                                                                                      |                                        | 122 101 078                         | 29 125 148             | 92 975 930                 |

## 1. LES SPÉCIFICITÉS DE LA CRISE NUTRITIONNELLE ET ALIMENTAIRE DE 2012

Deux ans seulement après la grave crise alimentaire et nutritionnelle de 2010 qui a affecté l'est du Sahel (Niger, Tchad Est du Mali et nord-est du Burkina Faso), tous les pays de la région sont de nouveau exposés à une insécurité alimentaire massive qui s'aggrave rapidement au cours des prochains mois.

### 1.1 Facteurs conjoncturels et structurels

Au titre des **facteurs conjoncturels**:

- De mauvaises récoltes en 2011 dues aux pluies irrégulières et insuffisantes (retards, longues pauses pluviométriques et arrêt précoce des pluies) et aux attaques localisées de prédateurs (sauteriaux, mineuses du mil, oiseaux et autres pestes).
- Un déficit en pâturage, en fourrage et en eau dû au caractère sporadique des pluies, combiné à la dégradation du couvert végétal liée à sa surexploitation.
- Une hausse inhabituelle et importante des prix des céréales en 2011-2012 dans la région.
- Une situation d'insécurité alimentaire persistante, entre autres due aux difficultés des ménages de se remettre de la crise alimentaire de 2010.

- La récurrence des crises au Sahel depuis 2000, qui détériore les moyens d'existence des plus pauvres et affaiblit leur résilience pour affronter la crise de 2012.
- L'insécurité, l'instabilité politique et les conflits dans la région qui aggravent la situation.
- La perte de transferts de fonds de certains migrants liée aux crises sociales telle que la crise libyenne.
- Plus récemment (mars 2012) le conflit armé qui affecte le nord du Mali dont l'issue reste incertaine au moment de finaliser ce document.
- Actuellement, une menace d'invasion acridienne grave existe aussi sur la sous-région. Les cultures du Niger et du Mali sont particulièrement menacées par les essaims de criquets pèlerins qui se dirigent vers le sud, en provenance de l'Algérie et de la Libye. La situation demande un suivi rapproché et des opérations de lutte spécifiques<sup>5</sup>.

A ces facteurs conjoncturels s'ajoutent des **causes structurelles** de vulnérabilité des populations, en particulier des agriculteurs, agro-pasteurs, pasteurs, agro-sylvo-pasteurs et autres groupes marginaux (sans terres, déplacés, migrants, réfugiés, familles d'accueil, etc.), tels que:

- Le taux de pauvreté qui est l'un des plus élevés au monde (manque d'accès aux services de base: éducation, eau potable, santé, protection sociale, etc.).
- Les taux élevés de malnutrition, qui exigent une réponse intégrée pour faire face aux causes liées aux aspects éducation, santé, eau potable, moyens d'existence, condition de la femme, etc.
- L'explosion démographique, l'urbanisation et la migration.
- La désertification et les changements climatiques avec la diminution des précipitations durant les 50 dernières années qui ont induit une vulnérabilité accrue des systèmes agro-pastoraux et des écosystèmes.
- La faiblesse des investissements dans les filières agricoles (depuis la production, au stockage, et à la transformation et commercialisation) et la faible diversification (agriculture, élevage, pêche, forêts et gestion des terres et de l'eau).
- La fragilité des écosystèmes avec l'appauvrissement des sols, le déboisement, le déclin de la biodiversité et le manque d'eau.

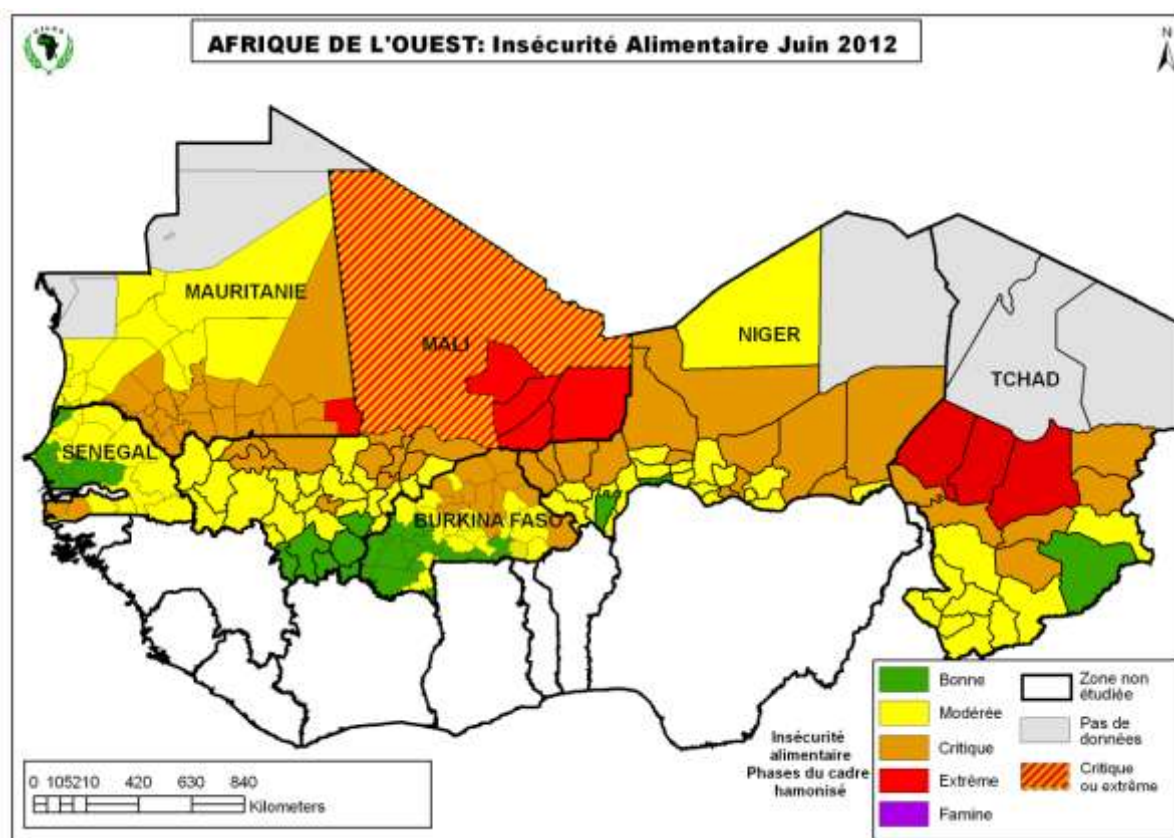
## 1.2 Zones géographiques affectées

La crise alimentaire et nutritionnelle au Sahel touche de larges zones de la Mauritanie, du Mali, du Burkina Faso, du Niger, du Tchad et de la Gambie et dans une moindre mesure du Sénégal et du Cameroun. La carte ci-dessous présente la sévérité de la crise dans le Sahel. Elle a été établie par la Cellule d'Analyse du Carte Harmonisé réunie à Niamey du 1<sup>er</sup> au 6 juin 2012 et classifie chaque région sur une échelle d'insécurité alimentaire allant de la phase 1 (Bonne sécurité alimentaire en général) à la phase 5 (Famine):

- En phase 4 (Insécurité alimentaire extrême): le Kanem, le Barh el Gazal, Batha (Tchad), la région de Gao (Mali), et la Moughataa de Bassikounou (Mauritanie).
- En phase 4 à 5 (Insécurité alimentaire critique à extrême): les régions de Tombouctou et de Kidal (Mali).
- En phase 3 (Insécurité alimentaire critique): la majorité de la zone agro-pastorale de la Mauritanie, du Mali, du Burkina, du Niger et du Tchad.
- Les autres régions sont en phase 1 et 2, situation de « sécurité alimentaire bonne » et en « insécurité alimentaire modérée ».

---

<sup>5</sup> Voir détails dans la fiche régionale en annexe.



Situation de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle en juin 2012

Source: Cellule régionale d'analyse du Cadre Harmonisé- ACF, CILSS, FAO, FEWS NET, GSU/IPC, JRC/UE, OXFAM, PAM, Save the Children. Niamey 1-6 juin 2012.

### 1.3 Répartition de la population en état d'insécurité alimentaire et nutritionnelle

| Pays (*)                                                                                    | Burkina Faso | Cameroun | Gambie  | Mali      | Mauritanie | Niger     | Sénégal | Tchad     | Total      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------|---------|-----------|------------|-----------|---------|-----------|------------|
| Personnes en insécurité alimentaire                                                         | 2 060 000    | 350 000  | 241 000 | 4 600 000 | 700 000    | 6 400 000 | 739 251 | 3 622 200 | 18 690 251 |
| Répartition des personnes affectées par pays en % du total des personnes affectées au Sahel | 11           | 1.9      | 1.3     | 24,6      | 3,7        | 34,2      | 4       | 19,3      | 100        |
| % des personnes affectées par rapport à la population nationale                             | 14,7         | 23,3     | 17,7    | 31,7      | 22,8       | 42,1      | 6,2     | 32,2      | 25,7       |

### 1.4 Évaluation générale de la situation alimentaire et nutritionnelle

- La production céréalière<sup>6</sup> brute au Sahel et en Afrique de l'Ouest révisée en mars 2012 est estimée à 54 780 000 tonnes. Elle est en baisse de 9 pour cent par rapport à 2010. Au Sahel, la production céréalière (révisée à 16 424 000 tonnes) accuse une forte baisse de 26 pour cent par rapport à l'année dernière. Cette année, les baisses de production céréalière les plus importantes

<sup>6</sup> Note de concertation régionale sur la situation alimentaire et nutritionnelle au Sahel et en Afrique de l'Ouest, Abidjan, 13-15.03.2012, CILSS, FAO, FEWSNET, PAM.

sont enregistrées en Gambie (56 pour cent), au Tchad (49 pour cent), au Sénégal (36 pour cent), au Niger (31 pour cent), en Mauritanie (34 pour cent) et au Burkina Faso (20 pour cent).

- La situation pastorale reste difficile dans beaucoup de régions en raison du mauvais développement des pâturages, du mauvais remplissage des points d'eau et du surpâturage entraînant une transhumance précoce et perturbée. Cette année, le déficit fourrager est prononcé dans la bande sahélienne. La chute de production fourragère limitera les opportunités de revenus pour les franges les plus pauvres des zones affectées, dans la mesure où il y aura moins d'opportunités d'emploi agricole, de garde d'animaux ou de vente des petits ruminants. Le départ précoce (ayant débuté en janvier/février) des animaux en transhumance concerne également les déplacements transfrontaliers. Les termes de l'échange (bétail/céréales) se dégradent en raison des prix très élevés des céréales, sauf au Sénégal. Par ailleurs, l'insécurité qui prévaut au nord du Mali a provoqué une perturbation des mouvements de transhumance dans ces zones et dans les zones limitrophes des pays voisins, augmentant les risques de conflits sociaux entre différents groupes de pasteurs et entre pasteurs et cultivateurs. Des actions de maintien et de renforcement des moyens d'existence des pasteurs et agro-pasteurs sont nécessaires afin de les aider à faire face aux risques de détérioration de l'état de leur bétail.
- Le manque d'eau a limité les performances des cultures de contre-saison 2011-2012 et de décrues. Par exemple au Mali, dans le plateau Dogon, lors d'une année normale, il est possible de faire deux à trois cycles de production, mais cette année 2012, une seule production est possible avec les conséquences négatives sur les revenus des petits producteurs.
- Malgré une augmentation des disponibilités suite aux récoltes de la saison agricole de 2011, les niveaux des prix pratiqués sur les marchés fin 2011 étaient plus élevés que ceux de 2010 à la même période. En mai 2012, les prix des céréales sont toujours anormalement élevés sur la plupart des marchés, en particulier au Burkina Faso et au Mali où ils se situent entre 50-100% au-dessus de la moyenne quinquennale pour le mil et le sorgho. Dans le bassin Est (Niger, nord du Nigeria et Tchad), les hausses de prix sont moins prononcées que dans le bassin Central, grâce aux efforts en matière de vente à prix modéré au Niger et à la poursuite des échanges avec le Benin et le Nigeria. Les prix demeurent cependant à des niveaux élevés, entre 25 et 65% par rapport à la moyenne quinquennale au Niger et au Tchad. Au niveau du bassin Ouest (Gambie, ouest du Mali, Mauritanie et Sénégal), l'effet tampon des importations de riz a pu atténuer la hausse des prix. En Mauritanie, la mise en œuvre du plan de réponse Emel (espoir en arabe) a stabilisé le prix du blé. L'évolution des prix des céréales pendant la période de soudure jusqu'en septembre 2012 dépendra du déroulement de la campagne agricole 2012-2013 et de l'importance de la réponse humanitaire (aide alimentaire/argent, nutrition, préservation des moyens d'existence). Les prix influenceront la sévérité de la crise dans les mois à venir.
- Les marchés pourraient assurer une part de la réponse à la crise localisée de cette année. Cependant, il est impératif d'assurer un approvisionnement correct des zones déficitaires. Des flux de surplus ont été relevés pour le mil/sorgho à partir du Burkina vers le Niger, du Nigeria vers le Niger et du Salamat vers le Sahel Tchadien. Pour le maïs, on observe des flux du Bénin vers le Niger et le Nigeria et du Nigeria vers le Niger. En avril 2012, de fortes pressions ont été remarquées sur les disponibilités du nord de la Côte d'Ivoire et du Togo (maïs) et du sud ouest burkinabè (maïs et sorgho) parallèlement à une forte demande des zones déficitaires et une offre faible du fait de ventes limitées des producteurs et des grands grossistes. Cette situation maintient les prix élevés dans les zones déficitaires. On constate davantage de flux vers le Mali depuis les zones de surplus du Bassin Central.
- En 2011, des taux très élevés de malnutrition aiguë globale ( $\geq 15$  pour cent) ont été enregistrés en particulier dans des régions du Tchad, du Mali, du Sénégal et de la Mauritanie. De même, des prévalences élevées ( $\geq 10$  pour cent- $< 15$  pour cent) ont été observées dans des zones localisées de certains pays, notamment au Burkina Faso, au Niger et en Gambie et au Sénégal. De façon plus globale, la forte prévalence de la malnutrition chronique est persistante dans l'ensemble des

pays de la région. Cette situation de malnutrition aiguë est à suivre de très près car une augmentation du nombre d'admissions est observée de façon inhabituelle dans certains pays de la région en début de période de soudure (depuis avril 2012), en particulier au Burkina Faso, au Niger et au Tchad. Par ailleurs, malgré certaines améliorations comme en Mauritanie, la forte prévalence de la malnutrition chronique est persistante dans l'ensemble des pays de la région.

- De plus, la FAO a lancé ce mois-ci l'alerte locuste au Sahel. L'arrivée des locustes au Sahel coïncide avec la période des semis et de la levée des cultures pluviales dans les zones agricoles du Niger, du Mali et du Tchad. Il y a donc une menace sévère et immédiate sur les cultures dans ces pays et donc une menace additionnelle sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle. En fonction des conditions météorologiques (et principalement pluviométriques) et de l'accessibilité des zones infestées, cette menace pourrait perdurer pendant l'été avec deux reproductions successives de populations acridiennes, entraînant une multiplication des effectifs acridiens par 250. En l'absence de lutte, de nombreux essaims pourraient se former à la fin de l'été et envahir la région.

## **2. CADRE INSTITUTIONNEL DE COORDINATION, D'ÉVALUATION DES BESOINS ET DE SUIVI**

### **2.1 Niveau national**

À la suite des enquêtes nationales agricoles, tous les pays du Sahel ont déclaré l'état d'urgence et/ou lancé des appels à l'aide internationale. Lors d'un sommet organisé le 23 novembre 2011 à Niamey, les présidents du Niger, du Mali et du Burkina Faso ont fait part des mauvaises productions agricoles et pastorales et des difficultés alimentaires préoccupantes risquant d'affecter leurs pays respectifs et préparé des plans d'urgence. La Mauritanie a dévoilé son plan d'intervention le 10 novembre 2011, la Gambie le 31 janvier 2012 et le Tchad a lancé un appel à l'aide internationale en décembre 2011. Le Sénégal a aussi fait une déclaration dans ce sens dès la mise en place d'un nouveau Gouvernement en mars 2012.

### **2.2 Niveau régional: organisations intergouvernementales (CILSS-CEDEAO)**

Le Comité permanent Inter-États de lutte contre la sécheresse au Sahel (CILSS) est le bras technique de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) pour les questions relatives à la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest et au Sahel. Les évaluations conjointes des récoltes CILSS-FAO- FEWSNET (Réseau de systèmes d'alerte rapide sur les risques de famine) – PAM (Programme alimentaire mondial) - Gouvernements menées en octobre 2011 ont mis en évidence les risques de crise alimentaire exprimés dans le communiqué de la réunion du PREGEC<sup>7</sup> de novembre et confirmé par le communiqué du RPCA<sup>8</sup> de décembre 2011 à Praia (Cap Vert) et du PREGEC de mars 2012 à Abidjan (Côte d'Ivoire).

En juin 2012, le PREGEC a entériné les résultats de la Cellule d'Analyse du Cadre Harmonisé soulignant l'existence de zones d'insécurité alimentaire critique et extrême au Sahel. Une réunion de haut niveau sur la crise alimentaire et nutritionnelle des états membres de la CEDEAO, de l'UEMOA et du CILSS a été organisée à Lomé le 4 juin 2012 pour faire l'état des lieux de la situation alimentaire et le niveau de réponse des pays et des partenaires. Les évaluations conjointes des marchés et de la sécurité alimentaire CILSS-FAO-FEWSNET- PAM - Gouvernements ont été organisées en janvier 2012. Un compte-rendu conjoint a été publié.

---

<sup>7</sup> PREGEC: Réseau de prévention et de gestion des crises alimentaires au Sahel et en Afrique de l'Ouest, piloté par le CILSS. Il y a quatre réunions annuelles dans la région: septembre, novembre, mars et juin.

<sup>8</sup> RPCA Réseau de Prévention des crises alimentaires: acteurs régionaux et partenaires techniques et financiers. Il y a deux réunions annuelles: décembre dans la région et avril: réunion restreinte à Paris.

## 2.3 Niveau mondial: organisations internationales (IASC)

Les risques de crise alimentaire et nutritionnelle ont été identifiés dans le cadre du Groupe de travail régional sécurité alimentaire et nutrition (IASC) dès octobre 2011 et une alerte a été lancée en novembre par la FAO et le PAM. Une stratégie de préparation de la réponse a été élaborée par les organisations régionales du IASC et lancée le 15 décembre 2011 (Document stratégique 2012-Préparation pour une crise alimentaire et nutritionnelle au Sahel et les pays limitrophes). Cette stratégie s'appuie sur les CAP du Niger et du Tchad et se réfère aux plans de réponse nationaux existants. Elle a été mise à jour par l'inclusion d'un plan de réponse (Document stratégique 2012 - Version 2 - Plan de réponse face à la crise alimentaire et nutritionnelle au Sahel). Cette version chiffre le nombre de personnes vulnérables en insécurité alimentaire en février 2012, par pays, ainsi que les besoins par activité et par pays à ce moment là.

## 2.4 Le défi d'arriver à une analyse situationnelle consensuelle au Sahel

La quasi totalité des acteurs nationaux et régionaux reconnaît des déficits de production importants par rapport à l'année précédente et une baisse par rapport à la moyenne quinquennale (voir avis et résultats définitifs de la campagne agricole 2012-2013 de la réunion du PREGEC d'Abidjan 13-15 mars 2012). Ces mauvaises productions ont eu un impact sur les prix qui ont depuis les mois de septembre-octobre 2011 un comportement atypique (pas de baisse au moment des récoltes, hausses des prix records dans le Bassin Central).. La quasi-totalité des acteurs sont également d'accord pour reconnaître que cette hausse des prix couplée aux faibles productions agricoles et aux revenus limités provoque une baisse de pouvoir d'achat des agriculteurs et des agro-pasteurs et compromet l'accessibilité alimentaire des ménages les plus vulnérables. Il s'agit bien d'une crise d'accessibilité. La situation pastorale est moins documentée et la gravité de la situation n'est pas toujours analysée, sauf à travers le suivi des termes de l'échange céréales/bétail. Dans la plupart des zones, ces termes de l'échange évoluent en défaveur des éleveurs. La mauvaise condition des animaux et le faible développement des pâturages rends la situation préoccupante pour ces mois-ci.

Des enquêtes auprès des ménages ont été réalisées fin 2011 – début 2012 au Niger, en Mauritanie et au Tchad. Une évaluation de l'économie des ménages (Households Economy Approach - HEA) a été réalisée au Burkina Faso et une enquête rapide de suivi des zones à risque a été conduite au Sénégal sur un petit échantillonnage de ménages. Ces enquêtes soulignent la situation inquiétante qui prévalait déjà à cette époque (période de post-récolte intégrant l'impact des retournés de Libye), et les risques d'une détérioration significative de la sécurité alimentaire si une réponse adéquate n'était pas apportée à temps.

Pour analyser de façon intégrée toutes ces données primaires et pour améliorer le plaidoyer auprès des bailleurs de fonds, les acteurs régionaux basés à Dakar et FEWS NET ont réalisé en février 2012 un exercice d'analyse de la sévérité de la crise suivant une approche du Cadre Harmonisé (IPC compatible). Le CILSS, la FAO, FEWSNET et le PAM se sont réunis à Abidjan du 13 au 15 mars derniers dans le cadre du PREGEC et ont émis un avis conjoint sur la situation alimentaire et nutritionnelle au Sahel et en Afrique de l'Ouest et conclu que « les déficits céréaliers et fourragers au Sahel se confirment et entraînent déjà des crises localisées qui pourraient s'aggraver si les actions d'atténuation engagées ne sont pas renforcées ». Le CILSS a réalisé sa propre carte de vulnérabilité suivant l'approche du Cadre Harmonisé et FEWS NET continue de partager son analyse et ses cartes de vulnérabilité utilisant le protocole cartographique de l'IPC. Il y a donc eu plusieurs analyses distinctes, mais toutes les parties prenantes<sup>9</sup> ont exprimé leur souhait d'atteindre un consensus rapidement et se sont retrouvés à Niamey du 2 au 6 avril 2012 pour réaliser un exercice d'analyse régionale suivant l'approche du Cadre Harmonisé, lequel a abouti à une carte consensuelle qui devrait être utilisée comme référence par toutes les parties prenantes. Une mise à jour de la situation pour le mois de juin et une projection pour le mois de septembre a été réalisée par les

<sup>9</sup> FAO, CILSS, FEWS NET, JRC-EU, GSU-IPC, OXFAM, PAM, SC/UK.

mêmes participants suivant la même méthodologie à Niamey du 1<sup>er</sup> au 6 juin 2012 (voir carte ci-jointe au paragraphe 1.2 ci-dessus).

## **2.5 Importance du suivi de la situation régionale jusqu'aux prochaines récoltes 2012-2013**

Pour améliorer l'analyse de la situation et des besoins de la région, il est essentiel de:

- mesurer de façon consensuelle la sévérité de l'insécurité alimentaire courante suivant l'approche du Cadre Harmonisé (IPC compatible ; échelle d'insécurité alimentaire de 1 à 5) et faire des projections pour le pic de période de soudure d'avril à septembre 2012. A cet effet, un atelier de travail de la Cellule d'Analyse du CH s'est tenu à Niamey (Niger) en juin 2012 (voir ci-dessus).
- Suivre les prix des céréales et les flux transfrontières pour apprécier l'évolution de la disponibilité alimentaire dans les zones déficitaires et l'accessibilité alimentaire des ménages: la plupart des pays ont un système d'information sur les marchés des céréales fonctionnel et communiquent leurs données régulièrement; l'évolution de la campagne agricole 2012-2013, à travers les systèmes d'information météorologiques, conditionnera également les prix à partir du mois d'août 2012.
- Suivre la mise en œuvre de mécanismes d'adaptation (exode saisonnier/travail journalier, réduction de la quantité et la qualité des repas, endettement, vente de biens y compris les avoirs productifs, réduction des dépenses sociales, etc.). Ces informations sont disponibles mais de façon parcellaire au Sahel, généralement à travers les rapports des ONG.
- Suivre la situation pastorale à travers les termes de l'échange céréales/bétail, les mouvements des transhumants, le remplissage des points d'eau et la régénération des pâturages avec les premières pluies à partir de juillet – août. La vulnérabilité des pasteurs et la mise en œuvre des réponses sont des questions qui restent difficiles à traiter. Les systèmes d'information sur le bétail sont moins performants et les informations sont parcellaires, obtenues entre autres via les ONG.
- Suivre la situation de la disponibilité en eau et se préparer à des mesures d'urgences pour assurer l'apport d'eau potable aux populations menacées et au bétail à risque et dans un deuxième temps faire une analyse de la situation de la disponibilité en eau et renforcer les mesures de conservation et de gestion de l'eau et des terres.
- Suivre la situation nutritionnelle avec des enquêtes SMART: des enquêtes sont prévues/réalisées au Burkina Faso (août 2012), au Mali (juin 2012), en Mauritanie (juin/juillet 2012), au Niger (mai 2012), au Sénégal (mai 2012), et au Tchad (avril/mai 2012). Elles seront utiles pour la programmation des actions nutritionnelles jusque fin 2012 ainsi que pour la planification des actions intégrées à plus long terme.
- Continuer le suivi de la situation i) des déplacés maliens, ii) des réfugiés maliens, iii) des retournés et iv) des populations maliennes restées sur place où des cas de pillage de vivres à grande échelle ont été rapportés par les médias. Cette dernière tranche de la population nécessitera des actions de plaidoyer auprès des autorités en place à Bamako et auprès des groupes armés au nord du pays, pour permettre un accès humanitaire suffisant.
- Assurer un suivi rapproché de la situation acridienne pour identifier les infestations et les traiter pour réduire les effectifs acridiens et protéger les cultures.

## **2.6 Facteurs de risque au Sahel**

**Les principaux facteurs de risque présents actuellement au Sahel et qui devront être considérés à l'avenir pour cette crise régionale complexe sont les suivants:**

1. Irrégularité des pluies ;
2. Sècheresses récurrentes et inondations localisées ;
3. Variabilité climatique, désertification et dégradation des sols ;
4. Système agro-pastoraux vulnérables aux aléas climatiques ;
5. Attaques acridiennes ;
6. Maladies et pestes végétales et animales transfrontalières ;
7. Dépendances à l'égard des marchés céréaliers internationaux ;
8. Variabilité des prix des denrées alimentaires de base ;
9. Instabilité politique et conflits.

## **3. PROGRAMMES DE DÉVELOPPEMENT, LARD, LEÇONS APPRISES ET ALERTES PRÉCOCES**

### **3.1. Les interventions de développement mises en œuvre par la FAO dans la région**

En plus des activités d'urgence et de réhabilitation en cours d'exécution avant la crise actuelle de 2012, des interventions à moyen et à long terme sont mises en œuvre pour inverser le cycle des crises alimentaires au Sahel. Ces activités de développement de la FAO en cours dans la région sont les suivantes:

- une initiative de gestion de l'eau et de sécurité alimentaire financée par l'Espagne pour cinq pays d'Afrique de l'Ouest, dont quatre au Sahel (Burkina Faso, Mali, Niger et Sénégal), pour un total de 20 millions d'USD ;
- Le programme de sécurité alimentaire à travers la commercialisation, axé sur la chaîne de valeur dans sept pays d'Afrique de l'Ouest, dont le Mali (4,2 millions d'USD) et le Sénégal (3,3 millions d'USD), financé par l'Italie et avec un budget total de 21 millions d'USD ;
- L'appui de la coopération Sud-Sud de la Chine au Mali et au Sénégal, du Vietnam au Tchad et du Maroc au Niger.

#### **Burkina Faso**

- Projet d'aménagement hydro-agricole de Soum: 13,7 millions d'USD financés par la Banque Ouest Africaine de développement (BOAD), et 11, 4 millions d'USD par la Banque Islamique de développement.
- Agrifin – Réseau caisses populaires du Burkina Faso (RCPB): 2 millions d'USD: Agrifin/Banque mondiale.
- Projet d'appui au développement durable de l'agriculture irriguée (PADDAI): 90 millions d'USD (Association pour le développement international [IDA]).
- Projet d'appui au développement agricole du Burkina Faso (PADAF): 75 millions d'USD: (FIDA).
- Projet régional d'amélioration de la productivité et de la sécurité alimentaire (PAPSA): 51,3 millions d'USD (IDA).

#### **Tchad**

- Programme d'appui au développement rural dans le Guéra (PADER-G »): 20,1 millions d'USD (FIDA).
- Projet Croissance agricole et sécurité alimentaire: 25 millions d'USD (Banque mondiale) devenu Projet d'urgence et d'appui à la production agricole.

### **Mali**

- Projet de compétitivité et de diversification agricole (PCDA) 47,5 millions d' USD (Banque mondiale).
- Projet d'accroissement de la productivité agricole au Mali (PAPAM): 160 millions d'USD (Banque mondiale FIDA et Union européenne).
- Projet d'aménagement hydro-agricole du casier de Molodo Nord à l'Office du Niger au Mali (PAHM): 23,90 millions d'USD (BOAD).
- Projet d'aménagement du barrage de Taoussa: 20 millions d'USD (BOAD).
- Programme de microfinance rurale 30,76 millions d'USD (FIDA)
- Programme de développement des ressources en eau et de gestion durable des écosystèmes (PDREDGE) dans les trois pays membres de l'Autorité du Bassin du Niger: Bénin, Mali et Niger: 2010-2012 (Banque mondiale).

### **Mauritanie**

- Projet de développement intégré de l'agriculture irriguée en Mauritanie (PDIAIM) 46,7 millions d'USD (Banque mondiale)
- Projet de développement rural communautaire (PDRC) 58 millions d'USD et Projet associé d'aménagement communautaire des bassins versants (PACBV).

### **Niger**

- Projet d'appui à la sécurité alimentaire et au développement dans la Région de Maradi (PASADEM): 31,7 millions d' USD.
- Second projet d'urgence de sécurité alimentaire et de développement rural (PUSADER II): 38,7 millions d'USD (GFRP<sup>10</sup>, IFAD, OFID<sup>11</sup>, BFFS<sup>12</sup>).
- Programme de développement des ressources en eau et de gestion durable des écosystèmes (PDREDGE): 150 millions d'USD.
- Projet de développement des exportations et des marchés agro-sylvo-pastoraux (PRODEX), 43,3 millions d'USD (IDA).
- Programme régional de productivité agricole en Afrique de l'Ouest (PPAAO)/(WAAP-1C): 30.0 millions d'USD (IDA).
- « Initiative 3N » les Nigériens Nourrissent les Nigériens.

### **Sénégal**

- Programme National de développement des marchés agricoles et alimentaires au Sénégal (PDMAS) USD: 60,10 millions (World Bank):
- Programme de Développement du Partenariat sur le riz dans le Delta (3PRD): USD: 35,50 millions (BOAD, AFD)
- Programme d'appui au développement agricole et de l'entrepreneuriat rural PADAER: 51,71 millions d'USD (FIDA).
- Programme multinational de gestion intégrée des ressources en eau pour le développement des usages à but multiples dans le bassin du fleuve Sénégal (GIRE/OMVS)-Sénégal, Mauritanie, Mali et Guinée: 140,75 millions d'USD (IDA, BAD, CE, AFD, Pays Bas)

---

<sup>10</sup> Fonds du Programme d'intervention en réponse à la crise alimentaire mondiale (GFRP).

<sup>11</sup> Fonds OPEP pour le développement international (OFID).

<sup>12</sup> Fonds belges pour la sécurité alimentaire (BFFS).

## **Gambia**

- West Africa Agricultural Productivity Programme (WAAPP 1-C): 120,70 millions d'USD (IDA, GFRP, )
- Improving Food Security through Crop Production Intensification and School Feeding Programme: 7,6 millions d' EUR.
- Global Agriculture and Food Security Programme (GAFSP).

Des Programmes nationaux pour la sécurité alimentaire (PNSA) ont été préparés par certains des pays concernés, comme très récemment en Mauritanie. Deux PNSA (Mali et Tchad) sont en cours d'exécution. Les PNSA pour les pays du Sahel nécessitent un investissement total d'environ 1,89 milliards de dollars, dont seulement 20 pour cent ont été mobilisés.

Dans le cadre du processus du Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD)/Programme détaillé pour le développement de l'agriculture africaine (PDDAA), la FAO a soutenu la formulation de Programmes nationaux d'investissement agricole et de sécurité alimentaire notamment en Guinée Bissau, en Gambie, au Niger, en Mauritanie, au Tchad ainsi que la formulation du Programme régional d'investissement agricole du PDDAA (PRIA) de la CEDEAO.

Dans le cadre du processus du NEPAD/PDDAA, en novembre 2010, 33 millions d'USD ont été attribués au Niger pour la politique agricole de la Banque mondiale et le Programme mondial de sécurité alimentaire (GAFSP), afin de contribuer à la réduction de la pauvreté en stimulant la production agricole en milieu rural et d'améliorer la sécurité alimentaire dans les zones vulnérables de Maradi, Zinder et Tahoua. Le GAFSP appuiera, entre autres, les infrastructures de captage d'eau pour l'irrigation à petite échelle, les routes d'accès aux zones de production, des pistes de desserte, des déversoirs, des bâtiments, etc. En outre, la FAO a soutenu la CEDEAO dans le développement du Programme régional d'investissement agricole du PDDAA (PRIA). Un programme thématique du PRIA se concentre sur la réduction de la vulnérabilité aux crises alimentaires et la promotion d'un accès stable et durable à la nourriture, estimées à 176 millions de dollars. Ce programme vise à établir un système de réserves alimentaires d'urgence au niveau régional. Il comprend l'examen et l'adoption de la Charte pour la prévention et la gestion des crises alimentaires, couvrant les pays ouest-africains (au-delà du Sahel) et tous les acteurs concernés (États, organisations régionales et acteurs non étatiques). La Charte souligne l'importance au niveau régional de prévenir et de lutter contre les crises alimentaires. La FAO appuie également la CEDEAO, à travers le Groupe de travail de préparation et de réponse aux urgences humanitaires du Comité permanent interorganisation (IASC), basé à Dakar, pour développer les stratégies, mécanismes et plans d'action pour intervenir dans les crises humanitaires.

### **3.2 Au delà l'action sur deux fronts et des liens entre l'aide d'urgence, la réhabilitation et le développement (LARD): l'intégration urgence, réhabilitation et développement**

Le Programme régional de réponse à la crise du Sahel de la FAO est conçu comme un processus **itératif** et dynamique basé sur la consultation de ses pays membres et partenaires et en appui aux plans de réponse nationaux mis au point par les gouvernements de la région.

Pour mener à bien la première phase de ce Programme, les **interventions prioritaires et urgentes** sont conçues de façon à répondre aux besoins immédiats pour l'année en cours, en apportant une assistance aux populations vulnérables ciblées, associée à des mesures complémentaires de réhabilitation en cours de formulation. De plus, les mesures d'appui à la production alimentaires et de protection des moyens d'existences des agro-pasteurs sont combinées à des actions de protection sociale des plus vulnérables (action sur deux fronts ou « Twin track »). En 2012, et en accord avec le CILSS, FEWSNET et le PAM, il est urgent de:

- soutenir davantage les actions d'atténuation en cours à travers des instruments souples et rapidement mobilisables;
- briser le cercle vicieux des crises alimentaires et nutritionnelles récurrentes par des mesures permettant de renforcer la résilience des populations vulnérables.

Le Programme répondra dans une deuxième phase, actuellement en cours d'élaboration, aux besoins de redressement pour 2013 et, ensuite, aux besoins à plus long terme en 2014 et 2015. Il sera ajusté si nécessaire afin de tenir compte de l'évolution de la situation agricole, alimentaire et nutritionnelle et afin de garantir la cohérence et la continuité entre les interventions d'urgence, de réhabilitation et de développement ainsi que les investissements qui y sont relatifs.

Les cinq axes de résultats proposés seront maintenus dans les phases d'urgence, de redressement/réhabilitation et de développement et ce afin d'assurer la continuité et la complémentarité des interventions en faveur de la résilience des personnes vulnérables et des institutions au niveau local, national et régional au Sahel.

En cas de nouvelle crise, ce cadre de cinq résultats stratégiques restera valable et la programmation future sera simplifiée car construite sur des piliers existants qui favorisent la coordination des actions et la structuration des activités et de la communication dans un même cycle « avant, pendant et après » de crises chroniques. Cette approche est fondée, d'une part sur le principe qu'il est indispensable de prévoir, de mitiger et de se préparer à répondre aux crises et d'autre part, sur la nécessité de s'orienter vers une approche de gestion et réduction des risques de façon planifiée, flexible et adaptable, plutôt que sur les efforts (et coûts énormes) de gestion de crise, qui arrivent souvent trop tard.

De plus, ce cadre de résultats servira de référence à l'élaboration et au suivi des cadres logiques d'intervention région et pays, avec des indicateurs et mesures d'impacts cumulables et compatibles sur une période de quatre ans qui viendront répondre aux besoins et spécificités des contextes agro-écologiques nationaux, selon les priorités des gouvernements partenaires et des capacités existantes.

### **3.3 Quelques leçons apprises lors de la réponse apportée à la sécheresse dans la Corne de l'Afrique**

La crise dont est actuellement victime le Sahel est moins sévère que celle qui a frappé la Corne de l'Afrique en 2010-2011. Sur l'échelle qui classe la sévérité de l'insécurité alimentaire de 1 (généralement en sécurité alimentaire) à 5 (famine), la Corne de l'Afrique a atteint le niveau 5 de famine dans plusieurs zones de Somalie. Au Sahel, d'après les prévisions, le fait que les aléas climatiques n'aient pas affecté cette zone de façon égale et que les productions agricoles aient été mauvaises mais pas catastrophiques par rapport à la moyenne, limite le risque de problèmes majeurs de disponibilité alimentaire. Les experts envisagent une phase 4 d'insécurité alimentaire dans le cas où les prix augmenteraient significativement et/ou la réponse serait inadéquate ou tardive au Mali et en Mauritanie et au Tchad. L'évolution de la situation au Mali dépendra de la vitesse à laquelle seront résolus les problèmes politiques et l'insécurité.

Lors de la crise dans la Corne de l'Afrique, les mécanismes d'alerte ont plutôt bien fonctionné mais la réponse a été mise en œuvre tardivement et les effets de la crise ont été sous estimés, en particulier les mouvements massifs de réfugiés somaliens vers le Kenya. OXFAM et Save the Children/UK ont tiré des leçons percutantes de la gestion de cette crise. En janvier 2012, 13 millions de personnes étaient toujours affectées par la crise alimentaire et nécessitaient une assistance humanitaire. Des alertes claires avaient pourtant été lancées plusieurs mois à l'avance, dès août 2010 puis de façon plus ferme début 2011, mais la réponse est restée insuffisante et de nombreuses personnes ont trouvé la mort, en particulier des femmes et des enfants.

Le coût en vies humaines et le coût financier auraient été nettement moins élevés si l'alerte précoce avait déclenché une réponse. Les gouvernements, les donateurs, les agences des Nations Unies et les ONG ont besoin de changer leurs approches dans des situations de sécheresses récurrentes en gérant les risques de crise plutôt que la crise elle-même. Cela signifie qu'il est impératif d'agir à partir des informations produites par les systèmes d'alerte précoce et de ne pas attendre les premiers signes visibles de la crise pour y répondre. De même, il est crucial de s'attaquer aux causes de base de la vulnérabilité et de neutraliser activement les facteurs de risque par une approche de gestion et de réduction des risques de catastrophes efficace. Pour cela, les auteurs recommandent de dépasser le clivage urgence/ développement.

### **3.4 Quelques leçons apprises des dernières crises au Sahel**

Bien que la réponse à la crise de 2010, qui a frappé dix millions de personnes au Mali, au Tchad et au Niger, ait été meilleure que celle apportée à la crise de 2005, l'intervention a été tardive et n'a pas permis de sauver les vies et les moyens d'existence de millions de personnes. Les risques identifiés grâce aux systèmes d'alerte précoce ont été minimisés et comme en 2005, une attention insuffisante a été accordée à la dimension pastorale de la crise. La réponse dans les zones pastorales n'a engagé qu'une faible proportion de l'aide totale des donateurs, et cette réponse est arrivée trop tard. La quantité d'informations et la qualité des analyses (telles que les données ventilées par genre et les études de marché approfondies) n'étaient pas adaptées pour mobiliser les ressources suffisantes et pour en assurer un ciblage précis.

Les évaluations de la vulnérabilité des ménages n'ont pas suffisamment pris en compte le degré de pauvreté et les moyens d'existence des ménages. La coordination entre les différents acteurs de l'aide fournie au Sahel n'a pas fonctionné de manière assez efficace pour assurer la distribution la plus rapide et appropriée de l'aide, faute d'existence de mécanismes adéquats. Les recommandations suivantes ont été faites et restent toujours valables:

- renforcer la préparation et la réponse rapide ;
- Concevoir des politiques nationales et mettre en œuvre des programmes de protection sociale qui répondent aux besoins des plus vulnérables et des plus pauvres ;
- Dynamiser les moyens d'existence dans les zones marginalisées ou dégradées sur le plan agricole, par l'intensification durable de la production agricole, en utilisant des techniques agro-écologiques, et dans les zones pastorales, par le soutien à la santé animale, à l'élevage et à la commercialisation de bétail ;
- Développer et appliquer une stratégie régionale de réduction des risques de catastrophes (RRC) au Sahel ;
- Soutenir les investissements multisectoriels coordonnés pour parvenir à une réduction durable du niveau de malnutrition infantile ;
- Répondre aux défaillances du marché et à la volatilité des prix.

### **3.5 L'alerte précoce de la crise 2012 au Sahel**

Le PAM et la FAO avaient déjà donné l'alarme en octobre/novembre dernier, et l'alerte a été lancée officiellement dès le mois de décembre 2011 par le mécanisme « IASC » et en appui aux demandes d'aide internationale des gouvernements concernés. La FAO et ses partenaires continuent de plaider pour la mobilisation de financements adéquats le plus tôt que possible en réponse à la crise afin d'en minimiser l'impact sur les populations les plus vulnérables et d'éviter les mécanismes d'adaptation négatifs tels que la migration, la réduction des repas et la consommation d'aliments pauvres, le retrait des enfants des écoles, la vente des biens, etc.

Les alertes ont été lancées à temps pour la crise du Sahel 2012 et les premières réponses des bailleurs de fonds déclenchées en décembre. Cette dynamique doit être conservée avant le pic de la crise attendu dès mai 2012 afin de répondre aux besoins importants restant à couvrir.

#### 4. CADRE STRATÉGIQUE DE RÉPONSE DE LA FAO

Dans ce contexte, la FAO, en appui aux gouvernements nationaux et en collaboration avec les agences humanitaires actives en Afrique de l'Ouest et au Sahel, a préparé un cadre stratégique de réponse intitulé « **La crise alimentaire et nutritionnelle au Sahel: l'urgence d'appuyer la résilience des populations vulnérables** ».

**Pour la FAO, la résilience est la capacité de réagir face aux catastrophes et aux crises, de prévenir, d'anticiper, d'absorber, de tenir compte ou se remettre d'un choc ayant un impact sur la nutrition, l'agriculture, la sécurité alimentaire et la sécurité sanitaire des aliments, en temps voulu et de façon efficiente et durable. Cette définition inclut protéger, restaurer et renforcer les structures et fonctions des systèmes alimentaires et agricoles menacés.**

En ligne avec cette vision, ce programme prend en compte les éléments suivants:

- l'initiative du IASC régional et son plan de réponse initial pour 2012;
- les programmes d'urgence de la FAO en cours dans la plupart des pays victimes de la crise;
- les programmes de développement à moyen et long terme de la FAO dérivant des politiques en cours de mise en œuvre par les gouvernements et autres organisations concernés (au niveau national et régional) ;
- les leçons apprises des crises précédentes au Sahel et dans la Corne de l'Afrique ;
- les leçons apprises du reverdissement du Sahel et des actions de prévention et de lutte contre la désertification mises en œuvre par les gouvernements et les partenaires ONG
- des plans d'action et de la stratégie harmonisée en cours de développement dans le cadre de l'Initiative de la grande muraille verte pour le Sahara et le Sahel touchant ces pays.

Conformément à la stratégie globale de la FAO de réduction des risques pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle, ce programme de réponse de la FAO au Sahel, vise à intégrer une approche régionale axée sur les moyens d'existence des populations vulnérables et la gestion et la réduction des risques de catastrophe comme stratégie durable d'appui à la résilience des personnes, des communautés, des systèmes et institutions et des écosystèmes.

Les résultats attendus de ce programme s'inscrivent dans le cadre programmatique de la FAO concernant la gestion et la réduction des risques pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle intitulé « Des moyens d'existence résilients: réduction des risques de catastrophes pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle »<sup>13</sup> et avec la « Stratégie de la FAO de gestion des risques de catastrophe en Afrique de l'Ouest et au Sahel (2011-2013)<sup>14</sup> » développée sur cette base.

Pour protéger efficacement les moyens d'existence menacés des populations et améliorer leur sécurité alimentaire et nutritionnelle, il est primordial de réduire les impacts négatifs de la crise sur la production alimentaire et sur les circuits de commercialisation et d'établir les conditions favorisant la réhabilitation et la restauration de l'autonomie. Parallèlement, il est essentiel de préserver la disponibilité, l'accès et la consommation de denrées de qualité, tout en renforçant la résilience des communautés, des individus et en particulier des femmes qui jouent un rôle fondamental à tous les niveaux des systèmes alimentaires.

---

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/docrep/015/i2540e/i2540e00.pdf>

<sup>14</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/tc/tce/pdf/DRM\\_Strategy\\_WA\\_Sahel.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/tc/tce/pdf/DRM_Strategy_WA_Sahel.pdf)

## 4.1 Les objectifs et résultats

L'objectif global du programme que la FAO se propose de mettre en œuvre est d'**améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations vulnérables du Sahel**.

Son objectif spécifique est **de protéger et de renforcer la résilience = des agriculteurs, éleveurs, agro-pasteurs, agro-sylvo-pasteurs et autres groupes vulnérables face à la crise de 2012**.

Les cinq résultats attendus du cadre stratégique de programme de la FAO sont exposés dans le tableau ci-dessous:

|                   |                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Résultat 1</b> | <b><i>Protéger et renforcer les moyens d'existence</i></b> des populations vulnérables.                                                                                                                                                       |
| <b>Résultat 2</b> | <b><i>Gouverner les risques et les crises</i></b> : les capacités institutionnelles nationales et régionales de coordination et de gestion des crises et de réduction des risques d'insécurité alimentaire et nutritionnelle sont renforcées. |
| <b>Résultat 3</b> | <b><i>Observer pour préserver</i></b> : l'évaluation des besoins, le suivi et les systèmes d'alerte précoces (SAP) aux niveaux local, national et régional sont renforcés de façon concertée et intégrée.                                     |
| <b>Résultat 4</b> | <b><i>Se préparer à la réponse</i></b> : les plans de contingence et les capacités de préparation aux crises/catastrophes sont renforcés aux niveaux régional, national et local.                                                             |
| <b>Résultat 5</b> | <b><i>Informier et communiquer pour savoir</i></b> : la gestion des connaissances et la dissémination des bonnes pratiques de réduction des risques et de renforcement de la résilience sont appuyées à tous les niveaux.                     |

**Sur la base des programmes d'urgence, de réhabilitation et de développement mis en œuvre ces dernières années et des expériences acquises, les interventions** proposées sont conçues de façon à répondre aux besoins immédiats pour l'année en cours, en apportant une assistance urgente aux populations vulnérables ciblées afin d':

- améliorer la disponibilité alimentaire en période sèche ;
- assurer la protection des moyens d'existence afin d'éviter les ventes abusives de biens et les mécanismes d'adaptation négatifs, en particulier la perte du cheptel des pasteurs et agro-pasteurs les plus vulnérables ;
- atténuer l'effet de la hausse des prix des céréales sur l'approvisionnement des populations les plus pauvres.

Les interventions proposées selon les cinq axes de résultat sont des mesures proactives qui peuvent réduire l'impact de la crise lié en partie à la sécheresse et qui sont plus efficaces et moins coûteuses que des mesures de réponse seules. Ces activités immédiates actuellement planifiées pour 2012 et en cours de formulation pour 2013 et 2014-15, selon les cinq mêmes axes de résultats contribuent en particulier à:

### **Résultat 1: Protéger et renforcer les moyens d'existence**

- Soutenir les agriculteurs et les agro-pasteurs vulnérables dans la production de contre-saison (maraîchage et autres) et cultures pluviales (ou hivernage) et la relance agricole par le transfert de ressources ou d'intrants pour le renforcement des capacités de production (transfert monétaire, rémunération contre travail, fourniture d'intrants agricoles, etc.), de transformation, de stockage et de transport de produits à destination des marchés ainsi que de réhabilitation de puits maraîchers.
- Soutenir les pasteurs et agro-pasteurs en renforçant leurs capacités de production animale (déstockage/restockage, fourniture de services vétérinaires et d'aliments pour le bétail, de semences fourragères, réhabilitation de puits pastoraux, champs-écoles, etc.).
- Appuyer les capacités d'adaptation aux changements climatiques par un meilleur accès et une gestion améliorée des ressources naturelles: restauration des forêts et terres dégradées et gestion

durable des systèmes agro-sylvo-pastoraux, remise en état des terres cultivées et des pâturages dégradés, promotion des infrastructures et des pratiques pour la conservation des terres et des eaux (comme par exemple les systèmes traditionnels de collecte des eaux de surface en raison de leur parfaite adaptation à l'environnement physique, social et environnemental) ; conservation et restauration des sols, accès et tenure des terres, des arbres, etc.

- Améliorer la nutrition des familles d'agriculteurs, pasteurs et agro-pasteurs vulnérables, à travers la diversification de la production et l'accès à des éléments nutritifs associés à des sessions d'éducation nutritionnelle en particulier pour les femmes et les ménages les plus à risque du point de vue nutritionnel, éducation nutritionnelle (rémunération contre travail, encouragement à la production et consommation de fruits et légumes, etc.).

## **Résultat 2: Gouverner les risques et les crises**

- Garantir l'efficacité de la réponse par l'appui à la coordination entre les différents acteurs, au niveau local, national et régional, et en accord avec les structures de cluster ou groupe de travail existant.
- Evaluer les besoins et les capacités institutionnelles et communautaires pour agir en matière de gestion et réduction des risques alimentaires et nutritionnels.
- Appuyer le développement des capacités pour la gestion et la réduction des risques de catastrophes et crises à tous les niveaux (régional, national et local) et au sein des différentes autorités administratives, financières et techniques.
- Intégrer la gestion et la réduction des risques d'insécurité alimentaire et nutritionnelle aux politiques et stratégies nationales et régionales, en particulier au sein de ministères techniques concernés par l'agriculture, l'élevage, la pêche, les forêts, les ressources en eau, terres et parcours, la nutrition, etc.
- Renforcer la réduction des principaux facteurs de risques par l'appui aux Programmes d'action nationaux de lutte contre la désertification (Pan/LCD) et aux Programmes nationaux d'adaptation aux changements climatiques (Pana).

## **Résultat 3: Observer pour préserver**

- Appuyer les évaluations nationales des besoins dans un souci d'harmonisation des systèmes d'information et d'alerte rapide en matière de sécurité alimentaire et nutritionnelle et en appui au Cadre Harmonisé (IPC).
- Appuyer le consensus régional et national dans le suivi des besoins et de l'analyse et mesures à mettre en œuvre.
- Appuyer un système harmonisé de suivi et d'évaluation des impacts des interventions pour une meilleure adaptation des mesures et en éviter les duplications.
- Appuyer les mécanismes et moyens de surveillance acridiennes et autres risques de pestes et maladies dans la région

## **Résultat 4: Se préparer à la réponse**

- Appuyer les plans de contingence et les mesures gouvernementales de préparation aux risques de crises dues aux multiples menaces actuelles (y compris les menaces acridiennes) face aux déficits hydrique, alimentaire et en fourrage et semences.
- Renforcer de façon proactive, les mesures et stratégies spécifiques de préparation à la sécheresse (conformément aux directives de la FAO sur la planification pour la mitigation et la préparation à la sécheresse).<sup>15</sup>
- Renforcer les capacités communautaires de gestion et de réduction intégrée des risques d'insécurité alimentaire et nutritionnelle dans les zones sahéliennes les plus vulnérables.

---

<sup>15</sup> « The Near East Drought Planning Manual: Guidelines for Drought Mitigation and Preparedness Planning », FAO 2008.

## Résultat 5: Informer et communiquer pour savoir

- Appuyer la collecte, la documentation, la diffusion et le partage aux niveaux local, national et régional des connaissances et des bonnes pratiques agricoles, pastorales, forestières et halieutiques (par exemple « la pratique de la gestion durable des terres: Directives et bonnes pratiques pour l'Afrique subsaharienne, application sur le terrain », TerrAfrica, WOCAT, FAO 2011) et de conservation des ressources naturelles en faveur de la résilience des moyens d'existence des populations vulnérables, en particulier pour faire face à la sécheresse mais aussi à d'autres risques (inondations, désertification, maladies des plantes et des animaux, pertes dues au stockage, etc.) en tenant compte du genre.
- Documenter les connaissances acquises lors de la mise en place des mécanismes de lutte contre la crise du Sahel (leçons apprises des crises précédentes et tout au long de la crise actuelle).
- Adopter un plan régional de communication pour la vulgarisation et la diffusion des bonnes pratiques au niveau national et local en utilisant les canaux et médias appropriés selon les publics cibles et en veillant à la prise en compte du genre.
- Mettre en réseau des radios rurales et des clubs d'écoute communautaires pour renforcer le partage des connaissances et l'appropriation des bonnes pratiques à tous les niveaux.

### 4.2 Les trois thèmes transversaux

Les thèmes transversaux en appui aux cinq résultats stratégiques sont les suivants:

- Le rôle central du développement des capacités: la FAO appuie le développement des capacités de ses Pays Membres selon ses trois niveaux complémentaires individus-institutions et politiques et ce pour la réalisation des cinq résultats mentionnés en faveur des personnes, des communautés et des autorités décentralisées, centrales et régionales.
- Les partenariats et alliances stratégiques seront réalisés pour chacun des résultats aux niveaux local, national, régional et global afin de renforcer la résilience des populations les plus vulnérables aux crises alimentaires et nutritionnelles au Sahel.
- L'importance cruciale de l'égalité du genre: il est indispensable de porter une attention accrue à l'analyse selon le genre. En particulier, il faut identifier les besoins et capacités respectifs des femmes, des hommes, des filles, des garçons, des enfants et des personnes âgées et/ou handicapées de manière différenciée, pour mettre en œuvre des interventions ciblées et renforcer leur résilience face à la crise. Les femmes jouent un rôle fondamental à tous les niveaux des systèmes alimentaires et nutritionnels dans la région. Elles sont souvent responsables de la gestion de petites parcelles de terre au niveau familial ou de petits jardins autour de la maison et sont également très actives dans la mise en valeur des grandes parcelles du ménage. Les femmes jouent également un rôle dans les pêches artisanales ou commerciales, en tant qu'entrepreneuses ou travailleuses, avant, pendant et après les captures. En Afrique de l'Ouest et au Sahel, les femmes sont plus vulnérables que les hommes aux crises et aux catastrophes naturelles dans la mesure où leur accès aux moyens de production, notamment au crédit, aux intrants (semences, engrais, produits phytosanitaires), aux matériels agricoles et à la terre, est plus limité. Par conséquent, et dans l'optique d'un appui nutritionnel intégré et d'une résilience accrue, la FAO visera les femmes de façon préférentielle dans ses interventions d'urgence et de développement pour les quatre prochaines années.

### 4.3 Les thèmes prioritaires du cadre stratégique de réponse

Les pays sahéliens sont aujourd'hui confrontés à un triple défi: assurer la sécurité alimentaire d'une population en forte croissance, tout en gérant durablement leurs ressources naturelles et en faisant face aux changements climatiques. Les thèmes suivants sont cruciaux pour le programme de réponse à la crise du Sahel à court, moyen et plus long terme:

## **L'appui nutritionnel intégré apporté aux familles d'agriculteurs, d'agro-pasteurs, de pasteurs et autres groupes parmi les plus vulnérables.**

La récurrence de crises nutritionnelles et les taux de malnutrition parmi les plus élevés ont un impact sur le développement des enfants, et ajoutent un fardeau aux pays dans l'atteinte des objectifs d'amélioration de l'éducation pour tous. En Afrique de l'Ouest, on estime à 600 000 le nombre d'enfants qui meurent des causes liées à la malnutrition chaque année (Levels and Trends in Child Mortality Report 2011, Lancet Maternal and Child Undernutrition Series 2008). La crise nutritionnelle, continue et négligée, qui sévit en Afrique de l'Ouest depuis des décennies, et en particulier dans la bande sahélienne, commence seulement à être abordée à travers une gestion menée au niveau national avec des programmes de prise en charge de la malnutrition aiguë, permettant ainsi la réalisation d'enquête au moins une fois par an pour le suivi de la situation nutritionnelle. Les crises nutritionnelles ne sont généralement abordées qu'à travers l'aspect nourriture et santé alors que la disponibilité alimentaire adéquate au sein du ménage n'est que l'un des déterminants du statut nutritionnel de l'enfant. Les pratiques de soins adéquates (l'allaitement, les pratiques d'alimentation de complément, le sevrage), la préparation de la nourriture, la diversité des aliments riches en micro-nutrients, l'accès aux services et aux établissements de santé et d'éducation, l'accès à l'eau potable et à un environnement sain sont également des facteurs déterminants du statut nutritionnel de l'enfant.

Les réponses à la malnutrition exigent donc une approche intégrée qui, malgré des initiatives prometteuses, tardent à être étendue dans la région. La FAO propose d'intégrer la nutrition à ses interventions d'appui de production et d'approvisionnement alimentaire aux familles d'agriculteurs, d'agro-pasteurs, de pasteurs vulnérables, et en particulier aux femmes notamment par le biais de programmes d'éducation nutritionnelle couplés à des actions améliorant l'accessibilité et la diversité alimentaire. La FAO appuiera également les mécanismes de coordination du secteur de la nutrition (notamment les clusters) aux niveaux mondial, régional et national et travaillera à une stratégie commune de plaidoyer sur la nutrition afin de sensibiliser les politiques et de mobiliser des ressources par le biais d'organisations sous-régionales et des budgets des gouvernements. La FAO continuera également à participer de manière active et à soutenir le groupe de travail régional sur la nutrition. Le soutien aux initiatives REACH et SUN<sup>16</sup> sera poursuivi et renforcé. La mise en œuvre de cette composante sera soutenue systématiquement par des activités de renforcement des capacités des partenaires de la FAO aux niveaux régional et national, y compris les ministères de l'agriculture et le personnel des organisations partenaires qui travaillent sur le terrain. Des synergies seront développées entre les interventions de la FAO visant le renforcement des capacités et les initiatives régionales existantes sur le renforcement des capacités du secteur de la santé.

## **L'appui primordial au pastoralisme**

Les enseignements tirés des dernières crises au Sahel démontrent que le pastoralisme devrait recevoir davantage d'attention des gouvernements et des bailleurs, tant au niveau de l'évaluation des besoins que de l'assistance octroyée. Plusieurs études démontrent que le mode de vie des pastoralistes transhumants est plus productif que l'élevage et plus apte à la gestion et la réduction des risques et à l'adaptation aux changements<sup>17</sup>. La transhumance caractérise cette nécessité d'adaptation à l'évolution du milieu naturel. Les changements climatiques, favorables ou non, modifieront la quantité et la qualité des pâturages naturels et seront sans doute l'occasion de nouvelles formes de parcours d'élevage dans la région. Mais les pasteurs devront faire face à une pression agricole croissante, à des contraintes environnementales plus fortes dans les années à venir ainsi qu'à des risques politiques ponctuels. Dans cette perspective, la législation foncière pastorale devra être prise en compte dès que possible à l'échelle régionale et nationale.

L'élevage joue un rôle important dans l'ensemble des pays sahéliens. Il contribue à hauteur de 10 à 15 pour cent du PIB du Burkina Faso, du Mali, du Niger, du Sénégal et du Tchad (encore plus pour la

<sup>16</sup> REACH: *Renew Effort Against Child Hunger* (FAO, PAM, UNICEF, OMS et partenaires) ; SUN: *Scale Up Nutrition*

<sup>17</sup> Grahn, R. (2008), *The paradox of pastoral vulnerability*, OXFAM.

Mauritanie). Le pastoralisme transhumant <sup>18</sup> (70 à 90 pour cent de l'élevage bovin est transhumant) demeure un mode de production adapté à certains écosystèmes sahélo-sahariens et de nature transfrontalière. Il a subi d'importantes transformations du fait de la croissance démographique, d'options politiques ou des variations climatiques. L'une des innovations importantes que le Sahel a vécue depuis quelques décennies est la naissance et la généralisation de l'agro-pastoralisme, c'est-à-dire l'association de l'agriculture et de l'élevage au sein d'une même exploitation. Cette nouvelle forme d'exploitation des ressources est née de nécessité pour les agriculteurs et les pasteurs de limiter les risques face à l'incertitude climatique. La pratique agricole permet aux pasteurs de limiter les achats de céréales durant la période de soudure; les agriculteurs, en investissant dans le bétail, cherchent à diversifier et capitaliser leurs sources de revenus. Dans cette optique la FAO mènera différentes interventions pour préserver les moyens d'existence des agro-pasteurs et pasteurs et d'améliorer leur résilience.

### **La gestion durable des ressources naturelles (eau, terres, arbres, et pêche)**

Les leçons apprises du reverdissement du Sahel (janvier 2012)<sup>19</sup> montrent, contrairement à l'image perçue par l'opinion publique, que les investissements dans les systèmes agro-forestiers entretenus par les paysans (exemples de Maradi et Zinder au Niger, partie nord du plateau central du Burkina Faso, plaine du Gondo au Mali, etc.) ont transformé et amélioré l'environnement du Sahel. Si à l'échelle régionale, le phénomène de la dégradation malheureusement se poursuit, localement et là où des investissements en gestion des ressources naturelles ont été consentis, on peut affirmer que la tendance est inversée. Les effets conjugués de la crise écologique, de la pression géographique et de l'appauvrissement des sols ont conduit les paysans à mettre en place de nouveaux systèmes de production basés sur une intégration plantes-ligneux-animaux. Dans cette association les arbres fertilisant et producteur de fourrage, fruits ou autres produits, occupent une place centrale de diversification pour assurer l'alimentation et minimiser les risques dus aux aléas climatiques. Cependant le « droit à l'arbre » du petit producteur n'est pas encore établi, bien que des « observatoires du foncier » aient été créés au Sahel. Ce droit à l'arbre pourrait inciter des milliers de paysans à investir dans les arbres. D'autre part, les impacts économiques des aménagements de conservation des eaux et des sols (cordons pierreux, zai, demi-lunes et combinés cordons pierreux-zai, régénération naturelle des arbres) sont indiscutables. La FAO tient compte de ces leçons et bonnes pratiques de gestion des ressources naturelles pour formuler son programme de réponse à moyen et plus long terme selon les cinq axes de résultats pour la gestion et la réduction des risques de crises alimentaires et nutritionnelles au Sahel qui est fondée sur la gestion d'écosystèmes résilients. <sup>20</sup> Les ressources halieutiques, très importantes pour la région, seront traitées et intégrées ultérieurement pour les interventions à moyen et plus long terme.

### **La lutte contre la désertification et l'adaptation aux changements climatiques**

En réponse à la désertification et à l'appauvrissement des sols, les pays sahéliens se sont dotés ces 15 dernières années de plans d'actions nationaux de lutte contre la désertification et d'adaptation aux changements climatiques, en vue de mettre en œuvre des actions concrètes pour faire face à ces phénomènes. Les programmes d'action nationaux de lutte contre la désertification (Pan/LCD) et les Programmes nationaux d'adaptation aux changements climatiques (Pana) sont les instruments de mise en œuvre au niveau national de deux des trois conventions majeures issues du Sommet de Rio, la Convention des Nations Unies de lutte contre la désertification (CNULD) et la Convention cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC). Si l'obligation d'élaborer des Pan/LCD pour les pays touchés par la désertification est inscrite dans le texte même de la CNULD, l'élaboration des Pana, décidée à la fin des années 90, vise à répondre aux préoccupations plus globales des pays les moins avancés (PMA) en matière d'adaptation aux effets des changements climatiques.

---

<sup>18</sup> Atlas de l'intégration Régionale. CEDEAO-CSAO/OCDE©2008 – janvier 2008.

<sup>19</sup> CILLS (2012), « Formulation d'une stratégie harmonisée de mise en œuvre de la Grande Muraille Verte: Leçons tirées du reverdissement du Sahel.

<sup>20</sup> Extrait du Inter-réseaux Développement rural.

Il existe des acquis importants au Sahel sur lesquels bâtir des politiques de développement agricole. Une étude de capitalisation des impacts des techniques et approches de lutte contre la désertification sur l'évolution de l'environnement et des systèmes de production au Sahel depuis le début des années 1980, a été initiée en 2005 par le CILSS. Elle a montré que, partout où des actions pertinentes de lutte contre la désertification ont été entreprises, il a été possible d'augmenter les rendements agricoles, d'améliorer la sécurité alimentaire et l'environnement, de réduire la pauvreté et l'exode rural, et d'amortir les chocs de la variabilité climatique. Ces résultats montrent que, si les gouvernements sahéliens et leurs partenaires accordent une place de choix à la gestion durable des terres-GDT, ils peuvent non seulement réduire la vulnérabilité des populations sahéliennes aux changements climatiques mais aussi améliorer la productivité agricole et réduire la pauvreté rurale. Pour les pays sahéliens, la désertification et les changements climatiques, qui sont étroitement liés, représentent un défi majeur pour le développement de la région<sup>21</sup>.

### **L'importance des migrations urbaines et rurales et conflits dans la région dus aux changements climatiques et aux catastrophes**

La fragilité des écosystèmes et la dégradation des ressources naturelles exacerbée par les sécheresses et autres catastrophes liées aux changements climatiques affecte les dynamiques de mouvements des populations et les conflits au Sahel.<sup>22</sup>

Il faut considérer les questions d'insécurité alimentaire et nutritionnelle en milieu urbain, surtout en période de crise lorsque la migration vers les villes est une des stratégies de survie qui vient aggraver un processus d'urbanisation rapide en cours. Les besoins immédiats des migrants en villes sont le logement d'une part, et l'eau et la nourriture d'autre part. Ces migrants ont souvent perdu leurs réseaux sociaux et donc leur sécurité et entrent en compétition avec les autres pauvres urbains. Souvent la migration n'est pas temporaire et ils restent vivre en ville en gardant quelques relations avec leur milieu rural. Les talents et expertises agricoles ou pastorales des migrants doivent être considérés pour développer des politiques et interventions en faveur de systèmes alimentaires faisant les liens ruraux- urbains (production, transformation, préparation de nourriture). En effet, les villes sont essentielles pour l'accès aux marchés et aux filières de commercialisation dans la région. Le développement de systèmes d'alimentation résilients par l'intégration des échanges locaux ruraux et urbains devra bénéficier aux pauvres urbains et aux petits producteurs. La FAO tient compte des recommandations du réseau « Food for the Cities »<sup>23</sup> pour son programme Sahel à moyen et plus long terme et des mesures d'urgence sont à l'étude.

En outre au Sahel, la situation est complexe car depuis 2010, le groupe Al-Qaeda au Maghreb Islamique (AQMI) menace l'accessibilité aux zones nord du Mali et du Niger et à l'est de la Mauritanie. La présence de ces groupes armés empêche les acteurs humanitaires et du développement d'opérer efficacement et d'assister les plus pauvres. Dans le contexte de la crise malienne, avec près de 206 000 déplacés, la FAO et ses partenaires portent une attention particulière à l'insécurité alimentaire des déplacés, retournés et réfugiés.

Les interventions et politiques à mettre en œuvre par la FAO et les différents acteurs régionaux et nationaux doivent tenir compte de ces éléments afin de réduire les vulnérabilités des moyens d'existence, de promouvoir des alternatives, et d'améliorer la disponibilité et l'accès aux ressources naturelles des groupes vulnérables et marginaux afin de mitiger les migrations et les conflits.

---

<sup>21</sup> Livelihoods Security: Climate change, Migration and Conflict in the Sahel, UNEP (2011).

<sup>22</sup> Food, Agriculture and Cities, FAO (2011), [http://www.fao.org/fileadmin/templates/FCIT/FoodAgriCities\\_Oct2011.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/FCIT/FoodAgriCities_Oct2011.pdf).

<sup>23</sup> Données de février 2012.

#### 4.4 Les principes de mise en œuvre et orientations directrices

Pour la cohérence de sa mise en œuvre et de la viabilité des actions, le programme de réponse à la crise du Sahel 2012 de la FAO s'articule sur l'application des **principes de mise en œuvre** liés à la réduction des risques pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle suivants:

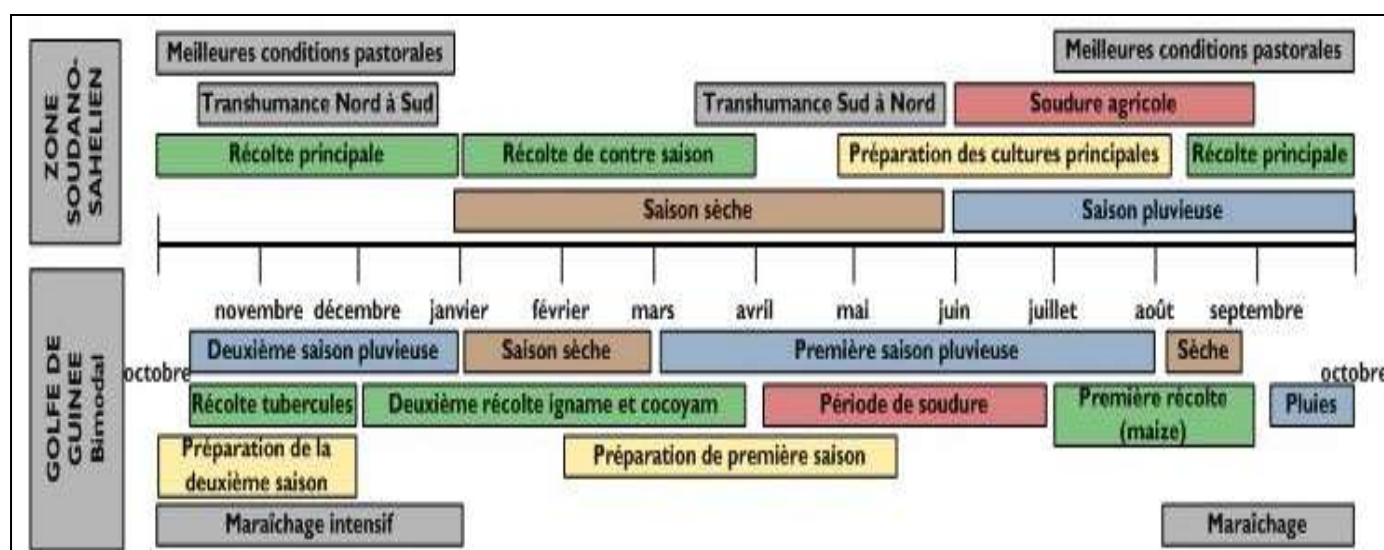
- Répondre aux demandes et aux besoins exprimés aux niveaux local et national, selon une approche participative, consultative et appropriative des différents acteurs et bénéficiaires.
- Faire en sorte que les pays soient chef de file de la planification et de la mise en œuvre des interventions dans le cadre des politiques et stratégies nationales en cours.
- Adopter une démarche qui prenne en compte les multiples aléas, aux échelons territoriaux appropriés (notamment en incluant les zones urbaines et rurales, en appuyant les liens entre les deux).
- Intégrer les interventions en relation aux programmes/stratégies des pays concernés, et opter pour un mode opérationnel axé sur les résultats et en rapport avec le Cadre stratégique de la FAO.
- Travailler en partenariat avec les agences des Nations Unies, les donateurs, des ONG, la société civile, les instituts de recherche, etc.
- Entretenir les synergies et la continuité entre les interventions menées à divers stades, en réponse à une crise, puis pendant le relèvement et la transition
- Agir en fonction et en complément des mesures prises au titre de l'adaptation aux changements climatiques, notamment dans le cadre des programmes d'action nationaux.
- Renforcer les plans nationaux en matière de réduction et de gestion des risques de catastrophe et d'adaptation aux changements climatiques.
- Prendre en compte et appuyer les stratégies nationales en matière de développement durable, de réduction de la pauvreté et de sécurité alimentaire.
- Suivre et appuyer l'exécution sectorielle du Cadre d'Action de Hyogo.
- Entretenir les synergies avec le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement (PNUAD).

Afin de viser la résilience des personnes, des institutions/mécanismes et des écosystèmes, le programme Sahel de la FAO suit aussi les quatre **orientations directrices** suivantes:

1. Les moyens d'existence et écosystèmes durables: l'approche écosystème durable intègre la gestion de toutes les ressources (eau, terres, et biodiversité) et respecte les zones agro-écologiques de la région. Celle-ci complémente l'approche des moyens d'existence viables qui inclut les moyens matériels et sociaux pour une existence permettant de résister aux stress et chocs divers ;
2. La liaison entre échelons local, national, régional et global ou mondial: les liens entre ces différents niveaux sont indispensables à assurer le renforcement des capacités, la gouvernance et la communication ;
3. L'interdisciplinarité: l'intégration des différents secteurs de l'agriculture, l'élevage, la foresterie, la pêche et la gestion des ressources naturelles est nécessaire pour répondre aux différents modes d'existence et à leurs diversité nécessaire à la résilience alimentaire et nutritionnelle ;
4. L'approche programme: le programme proposé s'écarte d'une approche de projets fragmentés pour privilégier les synergies entre les interventions et les actions associés à chacun ou à plusieurs des axes de résultat ci-dessus et permettre un suivi des résultats et la cohérence vis-à-vis des gouvernements et des populations bénéficiaires (redevabilité).

## 4.5 Le calendrier agricole et pastoral (FEWSNET)

Calendrier saisonnier et événements significatifs:



Les interventions du programme de la FAO sont guidées par calendriers des besoins et spécificités de chaque écorégion et les pratiques agro-sylvo-pastorales existantes. Le Sahel comprend deux saisons principales.

### a) Saison humide (hivernage): de juin à septembre

**Saison agricole principale.** Cultures pluviales: céréales (mil, sorgho, maïs, riz), arachide, coton, légumineuse, maraîchage d'hivernage.

Date de semi: mai - juillet ;

Récolte: septembre - janvier ;

Interventions: distributions d'intrants agricoles ; foires aux semences/bons d'achat d'intrants ; boutique d'intrants ; appui-conseil et formation ; aide à la transformation et la commercialisation (Warrantage ; banque céréalière) ; multiplication de semences ; soutien aux pratiques de conservation des sols (cordons pierreux, demi-lune, zaï) et programme vivres contre rémunération et rémunération contre travail associé ; plantation d'arbres utiles et programme vivres contre rémunération et rémunération contre travail associé.

#### **Hivernage pastoral**

Date: juillet - octobre

Interventions: recapitalisation en petits bétails ; distribution et production de semences fourragères ; aide à la gestion des fourrages.

### b) Saison sèche: d'octobre à mai

#### **Cultures de contre saison: maraîchage**

Date de semi/installation: novembre-janvier ;

Récolte: janvier - avril ;

Interventions: distribution d'intrants agricoles ; réhabilitation de périmètres maraîchers ; appui-conseil et formation ; aide à la transformation et la commercialisation ; promotion des approches de gestion intégrée de la production et des déprédateurs.

## ***Soudure pastorale***

Date: février - juin

Interventions: distribution d'aliments pour le bétail, soins vétérinaires, déstockage du bétail ; facilitation de la transhumance (information, réhabilitation de points d'eau) ; restauration des aires de pâturage, récupération mécanique des sols dégradés.

Les périodes de **pré-soudure et de soudure de mars-avril à septembre** selon la zone considérée, sont critiques pour l'insécurité alimentaire et la malnutrition. **Il est urgent d'intensifier l'appui aux populations vulnérables si l'on veut réussir à protéger leurs moyens d'existence et éviter l'escalade de la situation qui pourrait conduire à des situations d'insécurité alimentaire extrême.**

## **5. NOMBRE DE PERSONNES CIBLEES ET ESTIMATION DES BESOINS FINANCIERS IMMEDIATS DE LA FAO EN 2012**

### **5.1 Estimations du nombre de personnes ciblées par la FAO en 2012**

À ce jour, 18,7 millions de personnes sont estimées en état d'insécurité alimentaire et nutritionnelle, et ont besoin que des actions pertinentes et bien ciblées soient entreprises au plus tôt. Cette estimation représente environ 42 pour cent de la population du Niger, 32 pour cent au Mali et au Tchad, plus de 20 pour cent au Cameroun et en Mauritanie,. Au delà de l'insécurité alimentaire au niveau familial, il est estimé que plus d'un million d'enfants sont à risque de malnutrition aigue sévère. Ces chiffres seront actualisés régulièrement en fonction des évolutions constatées.

Avec le concours de ses partenaires financiers, la FAO se prépare à atteindre plus de 60 pour cent des personnes en insécurité alimentaire et nutritionnelle en Gambie, en Mauritanie, et au Niger. La FAO vise plus de 50 pour cent des personnes affectées au Cameroun et au Sénégal. Au Burkina Faso, au Tchad et au Mali la FAO vise respectivement 45, 28 et 8 pour cent des personnes en insécurité alimentaire et nutritionnelle. Les estimations des populations affectées et ciblées par la FAO sont résumées ci-dessous:

| <b>Pays</b>                                             | <b>Burkina Faso</b> | <b>Cameroun</b> | <b>Gambie</b> | <b>Mali</b> | <b>Mauritanie</b> | <b>Niger</b> | <b>Sénégal</b> | <b>Tchad</b> | <b>Total</b> |
|---------------------------------------------------------|---------------------|-----------------|---------------|-------------|-------------------|--------------|----------------|--------------|--------------|
| Personnes vulnérables ciblées par la FAO                | 933 800             | 191 037         | 241 000       | 380 825     | 497 500           | 4 180 000    | 420 000        | 993 798      | 7 837 960    |
| % de la population totale affectée et ciblée par la FAO | 45.3                | 54.6            | 100           | 8.3         | 71                | 65.3         | 56.8           | 27.6         | 42           |

Actuellement, il n'existe pas de détails compatibles par pays quant au nombre de personnes à risque en fonction de leur mode d'existence. La FAO mènera des actions de plaidoyer auprès des gouvernements et des partenaires afin que soient menées des évaluations détaillées et analyses du nombre de personnes affectées selon les groupes de moyens d'existence suivants:

- nombre d'agriculteurs,
- nombre de pasteurs,
- nombre d'agro-pasteurs,
- nombre d'agro-sylvo-pasteurs,
- nombre de pêcheurs,
- nombre d'autres groupes marginaux (prolétariat agricole), déplacés-retournés-réfugiés et migrants en zone urbaine/périurbaine.

De plus, les évaluations des besoins nécessiteront une désagrégation des données selon le genre et la composition familiale afin d'assurer la mise en œuvre d'intervention ciblées et appropriées.

## 5.2 Estimation des besoins financiers

Dans le cadre du plan IASC, au total, les agences humanitaires demandaient 723 millions<sup>24</sup> d'USD pour répondre à la crise alimentaire et nutritionnelle au Sahel. Ceci inclut:

- 480 millions d'USD pour la sécurité alimentaire pour répondre aux besoins de plus de 12 millions de personnes à travers la région
- 243 millions d'USD pour la nutrition à travers la région, plus d'un million d'enfants souffrant de malnutrition aiguë sévère et plus de 2 millions d'enfants souffrant de malnutrition aiguë modérée.

La FAO a estimé les besoins financiers 2012 pour protéger la résilience des agriculteurs, des pasteurs, des agro-pasteurs et des agro-sylvo-pasteurs et autres groupes marginaux, à près de **112 millions d'USD** afin d'assister près de **7,8 millions de personnes** dans la région du Sahel<sup>25</sup>, soit près de **42 pour cent** des **18,7 millions<sup>26</sup> de personnes estimées en insécurité alimentaires et nutritionnelle**.

Les besoins initiaux estimés pour les interventions menées par la FAO pour l'appui à la résilience représentaient seulement 15 pour cent du montant total de la stratégie de réponse IASC pour la sécurité alimentaire en février 2012, et seulement 10 pour cent des 723 millions estimés pour la sécurité alimentaire et la nutrition.

de plus, l'arrivée des locustes au Sahel<sup>27</sup> coïncide avec la période des semis et de la levée des cultures pluviales dans les zones agricoles du Niger, du Mali et du Tchad. Il y a donc une menace sévère et immédiate sur les cultures dans ces pays. En fonction des conditions météorologiques (et principalement pluviométriques) et de l'accessibilité des zones infestées, cette menace pourrait perdurer pendant l'été avec deux reproductions successives de populations acridiennes, entraînant une multiplication des effectifs acridiens par 250. En l'absence de lutte, de nombreux essaims pourraient se former à la fin de l'été et envahir la Libye, l'Algérie, la Mauritanie et peut-être le Maroc.

Une disponibilité immédiate des financements est indispensable pour conduire des opérations de prospection et de lutte au Niger et au Mali (et, dans une moindre mesure, au Tchad) contre les essaims qui arrivent et la prochaine génération, en juillet et août. Se préparer à lutter contre une autre reproduction potentiellement plus importante en septembre et octobre est également crucial.

L'enveloppe de 2,5 millions d'USD concerne exclusivement les besoins immédiats pour le Niger, le Mali et le Tchad (au cours des deux prochains mois). Pour ce qui est de l'enveloppe de **10 millions d'USD** elle concerne les besoins pour l'ensemble de la région occidentale (Algérie, Libye, Mali, Maroc, Mauritanie Niger et Tchad) jusqu'en octobre 2012. **Ces fonds sont nécessaires immédiatement pour se préparer de manière adéquate à la menace sur la région.**

La préparation d'un budget détaillé pour chaque pays serait à ce stade contre-productive et limiterait la flexibilité indispensable aux opérations de contrôle acridien du fait de l'imprévisibilité des mouvements des criquets à travers les frontières au cours des mois à venir.

La résurgence acridienne actuelle a débuté dans une zone d'insécurité et les criquets ont migré jusqu'à présent vers une zone inaccessible : de ce fait, il est très difficile d'avoir une image claire de l'ampleur des déplacements de l'invasion, que nous ne serons en mesure de vraiment évaluer qu'à un stade ultérieur.

<sup>24</sup> Le plan de réponse IASC ne tient pas compte de la Gambie qui a déclaré l'urgence seulement plus tard. Par contre la FAO a ajouté la Gambie dans son programme d'action.

<sup>25</sup> Estimation selon différentes sources au 13.03.2012.

<sup>26</sup> La lutte contre la menace acridienne est détaillée dans la Fiche Régionale.

<sup>27</sup> Commission de lutte contre le criquet pèlerin dans la région occidentale.

Il est néanmoins indispensable de se préparer à une résurgence majeure dans la région sahélienne. Se préparer à lutter contre les infestations prend du temps (organiser davantage de triangulations aériennes de pesticides, assurer le fonctionnement et la sécurité d'équipes de terrain supplémentaires, établir des contrats pour la location de véhicules et d'heures de vol, etc.) et il est nécessaire d'être totalement opérationnel avant l'arrivée des criquets.

Ces financements permettront aux centres nationaux de lutte antiacridienne d'être opérationnels pendant tout l'été et qu'une coordination adéquate soit assurée par la FAO et la CLCPRO<sup>28</sup>. **L'ensemble des ces besoins sont répartis dans le tableau qui suit. À ce jour, seuls 26 pour cent des besoins financiers de la FAO sont financés.**

*Besoins financiers 2012– crise du Sahel:*

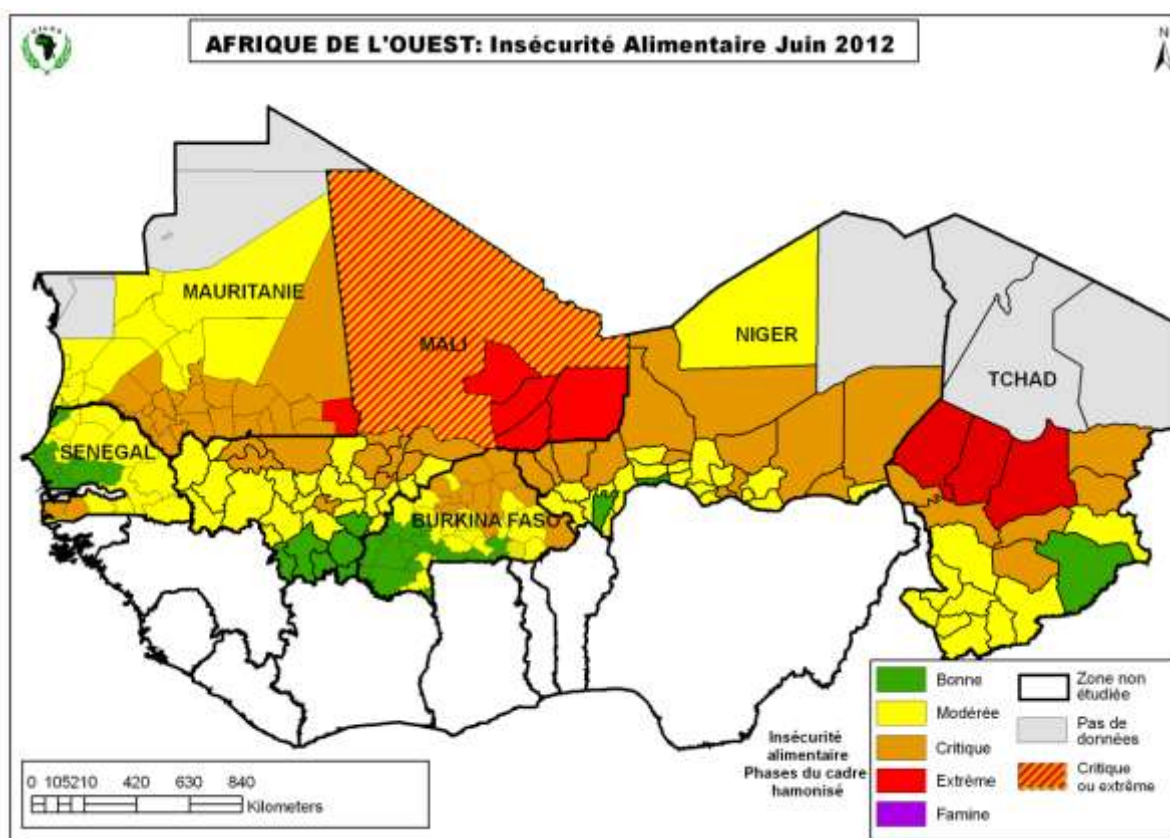
| Pays                                                               | Priorités                                                                                                                                            | Nombre de personnes ciblées par la FAO | Financement demandé pour 2012 (USD) | Financement reçu (USD) | Financement manquant (USD) |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------|------------------------|----------------------------|
| BURKINA FASO                                                       | Assistance aux agriculteurs (maraîchage, production céréales, commerce) et aux pasteurs vulnérables (services vétérinaires, élevage, fourrage, etc.) | 933 800                                | 17 835 000                          | 4 308 472              | 13 526 528                 |
| CAMEROUN                                                           | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables                                                                                                  | 191 037                                | 1 711 000                           | 611 011                | 1 099 989                  |
| TCHAD                                                              | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables (réduction malnutrition, support information et système de coordination)                         | 993 798                                | 17 377 080                          | 5 520 053              | 11 857 027                 |
| GAMBIE                                                             | Assistance aux agriculteurs vulnérables                                                                                                              | 241 000                                | 5 076 945                           | 1 926 171              | 3 150 774                  |
| MALI                                                               | Assistance aux agriculteurs, pasteurs, forestiers et appui en nutrition                                                                              | 380 825                                | 10 050 000                          | 2 741 720              | 7 308 280                  |
| MAURITANIE                                                         | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables (fourrage, nourriture bétail) et nutrition                                                       | 497 500                                | 9 000 000                           | 2 271 554              | 6 728 446                  |
| NIGER                                                              | Assistance aux agriculteurs et pasteurs vulnérables                                                                                                  | 4 180 000                              | 42 073 553                          | 7 840 138              | 342 33 4                   |
| SÉNÉGAL                                                            | Assistance aux agriculteurs vulnérables                                                                                                              | 420 000                                | 6 850 000                           | 2 793 002              | 4 056 998                  |
| PROGRAMMES RÉGIONAUX                                               | Appui technique régional et aux pays affectés en matière de coordination de la sécurité alimentaire, évaluation et analyse des besoins               | -                                      | 2 127 500                           | 1 113 027              | 1 014 473                  |
| <b>SOUS TOTAL PROGRAMME SECURITE ALIMENTAIRE ET NUTRITIONNELLE</b> |                                                                                                                                                      | <b>7 837 960</b>                       | <b>112 101 078</b>                  | <b>29 125 148</b>      | <b>82 975 930</b>          |
| <b>MENACE ACRIDIENNE SAHEL 2012</b>                                |                                                                                                                                                      |                                        | <b>10 000 000</b>                   |                        |                            |
| <b>TOTAL</b>                                                       |                                                                                                                                                      |                                        | <b>122 101 078</b>                  | <b>29 125 148</b>      | <b>92 975 930</b>          |

Selon les cinq résultats du cadre stratégiques proposés ci-dessus, les détails des interventions techniques d'urgence, de réhabilitation et de développement qui visent les agriculteurs, les pasteurs, les agro-pasteurs, les agro-sylvo-pasteurs et autres groupes marginaux vulnérables pour les années 2012-2015 ainsi que la gestion durable de leurs ressources naturelles (eau, terres, forêts, parcours, pêche) et la réduction des risques multiples et climatiques sont en cours de planification et seront communiqués dès que possible. Les interventions immédiates proposées par la FAO offrent une garantie de viabilité car elles appuient de manière directe les moyens d'existence des personnes vulnérables afin de contribuer à leur autonomie et dignité de vie.

<sup>28</sup> Enquête SMART 2011.

## FICHES RÉGION ET PAYS

## COORDINATION ET APPUI RÉGIONAL URGENCE ET GESTION/RÉDUCTION DES RISQUES EN SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET NUTRITION



Carte préliminaire issue de la rencontre de la Cellule Régionale d'analyse du Cadre Harmonisé

Niamey 02 au 06 juin 2012 (Gouvernements du Mali, Niger, Tchad, Burkina Faso, Sénégal et Mauritanie, WFP, FAO, Fewsnet, Oxfam, Save the Children, ACF)

### POINTS CLÉS

- Portefeuille actuel des projets en appui à la coordination et aux activités régionales d'urgence : **1 113 027 USD**
- **Un appui supplémentaire d'1 014 473 d'USD est nécessaire**
- **Activités prioritaires** : coordination régionale pour les interventions humanitaires de sécurité alimentaire et nutritionnelle; évaluations techniques régionales et nationales; gestion et réduction des risques de catastrophes dans les pays et dans la sous-région ; soutien aux initiatives de développement du Cadre Harmonisé et de soutien aux SAP nationaux dans la

### Le rôle du Bureau sous-régional des urgences et de la réhabilitation pour l'Afrique de l'Ouest/Sahel (REOWA)

La FAO, à travers son Bureau REOWA, créé en 2006, travaille dans le triple objectif de:

- 1) renforcer la coordination des stratégies et des activités des acteurs humanitaires de la sécurité alimentaire et nutritionnelle en Afrique de l'Ouest et au Sahel;
- 2) conduire, en collaboration avec les autres partenaires clefs du secteur, des analyses pertinentes et les diffuser auprès des parties prenantes, en particulier les bailleurs de fonds;
- 3) appuyer les interventions de la FAO en matière de gestion et de réduction des risques de catastrophes dans les pays de la sous-région.

La FAO-REOWA participe aux réunions du Groupe des partenaires humanitaires (dans le cadre du Comité permanent inter-organisations [IASC]) et du Bureau des Nations Unies pour l'Afrique de l'Ouest [UNOWA]). Le REOWA copréside les réunions du Groupe de travail sur la sécurité alimentaire et la nutrition (FSNWG), et dans ce cadre, élabore des notes mensuelles conjointes de la FAO et du PAM sur la « sécurité alimentaire dans la région et ses implications humanitaires » et, le cas échéant, lance des alertes, comme en novembre et en décembre 2011, suite aux mauvaises récoltes au Sahel. Il participe au Groupe de travail sur la Nutrition (moyen et long terme), aux réunions du Groupe de travail « Préparation et réponse aux urgences » (EPR), aux réunions du Groupe de réduction des risques de catastrophe, aux réunions de la plateforme régionale de préparation aux catastrophes naturelles et aux réunions du groupe régional de Communication Humanitaire. La FAO-REOWA contribue au développement et à la mise en œuvre du Cadre Harmonisé en Afrique de l'Ouest/Sahel. Il pilote, conjointement avec partenaires concernés, l'élaboration de l'appel humanitaire régional (CAP) et co-préside le processus de formulation et d'actualisation de la Stratégie Inter-agence IASC de réponse à la crise Sahel. Dans le cadre des dispositifs régionaux de suivi de la sécurité alimentaire, le REOWA, avec la Division de la FAO des marchés et commerce, coordonne la participation de la FAO et participe aux missions annuelles conjointes de suivi des récoltes et de la sécurité alimentaire, aux missions sur les marchés et aux réunions de concertation des dispositifs régionaux de gestion et de prévention des crises alimentaires (Réseau de prévention et de gestion des crises alimentaires en Afrique de l'Ouest et au Sahel et Réseau de prévention des crises alimentaires). **La participation active de la FAO à travers le REOWA, a permis d'alerter à temps, dès octobre 2011, les partenaires et les décideurs, des risques de crise alimentaire au Sahel.**

## Partenaires

Les **structures membres de l'IASC** sont les bureaux régionaux des agences des Nations Unies, les organisations non gouvernementales (ONG) et les bailleurs humanitaires.

Les **structures ayant participé aux réunions du Groupe de travail régional sécurité alimentaire et nutrition (FSNWG)** sont : Action contre la faim (ACF), l'Agence adventiste internationale de secours et de développement (ADRA), Agronomes et vétérinaires sans frontières, la Croix-Rouge française, le Service de secours catholique (CRS), le Conseil Danois pour les réfugiés (DRC), la Direction générale de l'aide humanitaire et de la protection civile (ECHO), la FAO, le Réseau de systèmes d'alerte précoce sur les risques de famine (FEWSNET), Africa's Office of Food for Peace, la Fédération internationale des Sociétés la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (IFCR), Hellen Keller International, le Réseau régional intégré d'informations, le Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies (OCHA), l'Agence américaine pour le développement international/Bureau de l'aide d'urgence en cas de catastrophes (USAID/OFDA), l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), OXFAM/GB, le Programme Alimentaire Mondial (PAM), Save the Children UK, le Secours Islamique France, le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida, le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le Bureau des Nations Unies pour l'Afrique de l'Ouest (UNOWA) et World Vision International (WVI).

Les **structures participant aux réunions du Groupe de préparation et réponse aux urgences (EPR)** sont les suivantes : la Banque mondiale, ECHO, CRS, la FAO, la FICR, IOM, OCHA, le Bureau du Haut Commissariat pour les Droits de l'Homme (OHCHR), l'Organisation mondiale de la Santé, OXFAM, le PAM, PLAN international, UNHCR, UNICEF, USAID/OFDA et WVI.

Les partenaires institutionnels des **initiatives conjointes en gestion des risques de catastrophe/réduction des risques de catastrophe** sont la Communauté économique des Etats d'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), l'Initiative pour le renforcement des capacités d'intervention en cas de catastrophe (CADRI) et la Stratégie internationales des Nations Unies pour la réduction des catastrophes (UNISDR).

La **plateforme régionale de préparation aux catastrophes naturelles** réunit les Services nationaux de la protection civile, la CEDEAO, l'UNISDR, OCHA, la FAO, le PAM, l'UNICEF et les ONG.

Les **dispositifs régionaux de suivi de la campagne agricole, des marchés et de la sécurité alimentaire et le développement du Cadre harmonisé** concernent : le Comité permanent inter-États de lutte contre la sécheresse au Sahel (CILSS), la FAO, FEWSNET, le PAM et les gouvernements.

Les **principaux bailleurs** dans la sous-région sont l’Autriche, la Belgique, le Fonds central d’intervention pour les urgences humanitaires des Nations Unies (CERF), la Suède, le Peace Building Fund, la Suisse, l’Union européenne, USAID/OFDA et la FAO sur fonds propres.

### **Cadre régional de réponse**

Les activités régionales de coordination et de diffusion des analyses sur la sécurité alimentaire menées par la FAO sont essentielles pour maintenir un niveau élevé de vigilance et lancer à temps des alertes en appui aux efforts des pays concernés de la sous-région du Sahel. Ces activités sont indiquées ci-dessous :

➤ **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises* : les capacités institutionnelles régionales et nationales de coordination et de gestion des risques et des crises sont renforcées**

- Coordination humanitaire à travers la participation active aux réunions de l’IASC et de l’UNOWA au niveau régional; coprésidence des réunions régionales du FSNWG;
- Participation aux initiatives conjointes sur la gestion des risques de catastrophe (analyse des capacités, simulation, élaboration de plans de contingence);
- Appui institutionnel régional (CEDEAO), national (gouvernements) et communautaire en gestion/réduction des risques de catastrophes;
- Soutien aux bureaux pays de la FAO pour la formulation et la mise en œuvre des interventions de réponse à la crise du Sahel 2012.

➤ **Résultat 3 - *Observer pour préserver* : le suivi et les systèmes d’alerte précoce (SAP) de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

- Elaboration et diffusion de notes conjointes FAO-PAM sur la « sécurité alimentaire dans la région et ses implications humanitaires »;
- Participation au développement du Cadre harmonisé en Afrique de l’Ouest/Sahel et aux SAP des pays qui en font la demande;
- Participation aux missions conjointes de suivi des récoltes et de la sécurité alimentaire (septembre-octobre 2012 et 2013) et à la mission sur les marchés (janvier 2013);
- Contribution aux enquêtes de sécurité alimentaire ou nutritionnelle organisées conjointement avec les autres agences du Système des Nations Unies et/ou structures nationales compétentes;
- Participation aux ateliers thématiques (gestion des risques de catastrophe, nutrition, Cadre harmonisé/Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire [IPC]);
- Suivi de la situation des différents risques et inondations dans la sous-région.

➤ **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

- Participation et pilotage conjoint de la préparation des appels et des stratégies humanitaires régionales;
- Participation à la révision à la Stratégie régionale 2012 inter-organisations de préparation aux risques de crises alimentaires au Sahel;
- Appui à la plateforme régionale de préparation aux catastrophes naturelles et participation à ses réunions;
- Participation aux activités du Groupe de travail « préparation aux catastrophes et réponses » et du Groupe « réduction des risques de catastrophe »;

- Participation à l'élaboration de l'Appel Humanitaire régional 2013, s'il a lieu, et à sa révision à mi-parcours.

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

- Élaboration et diffusion de notes thématiques sur des sujets spécifiques (inondations, crise humanitaire suite à des troubles sociopolitiques, situation des filières, etc.);
- Exercice de leçons apprises des réponses innovantes mises en œuvre dans la région et dissémination ;
- Participation aux activités de plaidoyer et de communication avec les partenaires du Groupe régional en communication.

### Besoins de financement

Afin d'atteindre une meilleure préparation et fournir une réponse efficace aux menaces et situations d'urgence alimentaires et agricoles au Sahel, la FAO estime à **au moins 2 127 500 USD** les besoins financiers en 2012 pour assurer ses activités.

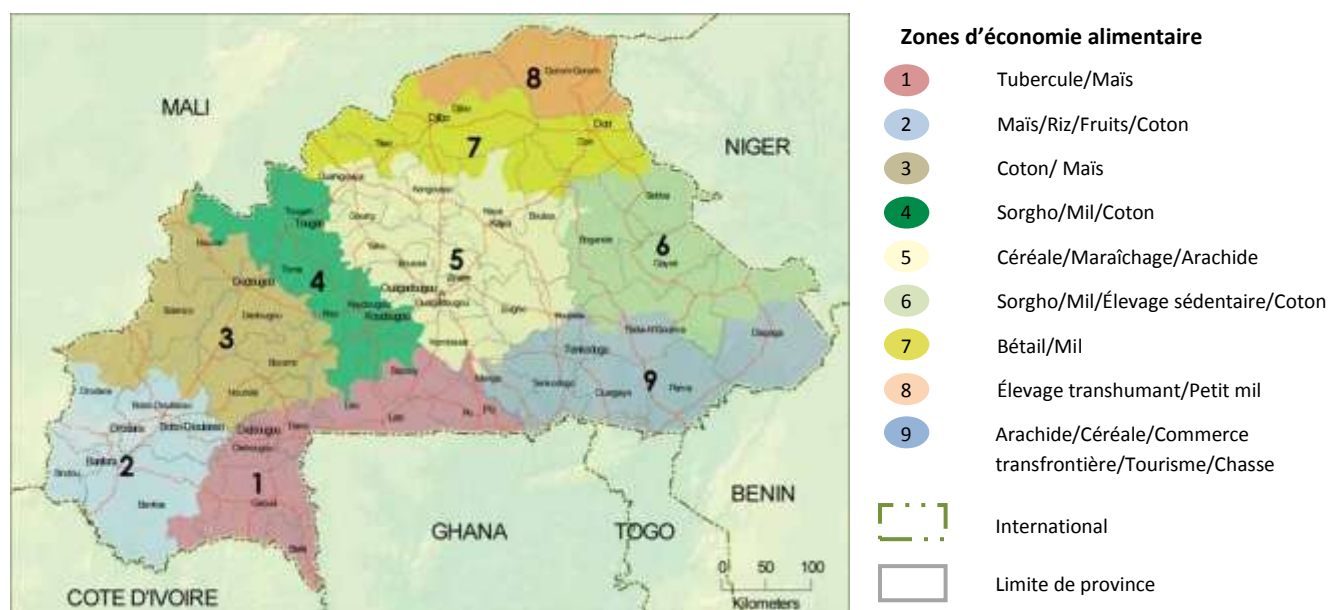
| Interventions pays 2012 | Besoins financiers totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers à mobiliser (USD) |
|-------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| R2 – R3 – R4 – R5       | 2 127 500                       | 1 113 027                           | 1 014 473                            |

*Les fonds nécessaires pour garantir une meilleure efficacité de la réponse à la crise sont estimés à un montant de 1 014 473 dollars EU. Les activités prioritaires portent sur :*

- 1. le support et la participation à la coordination humanitaire régionale ;*
- 2. les évaluations techniques régionales et nationales (en particulier en relation aux marchés, récoltes et sécurité alimentaire ;*
- 3. la gestion et la réduction des risques de catastrophes dans les pays et dans la sous-région.*
- 4. Le soutien aux initiatives de développement du Cadre Harmonisé et de soutien aux SAP nationaux dans la région.*

*La réception rapide des ces fonds est fondamentale pour garantir la réussite des activités.*

## BURKINA FASO



Source: Fewsnet

### POINTS CLÉS

- Actuellement, 2 060 000 personnes en insécurité alimentaire chiffre qui selon les estimations passera à plus de 2,8 millions pour la période de juillet à septembre.
- Portefeuille de projets d'urgence en réponse à la crise : 4,3 millions d'USD au bénéfice de 582 666 femmes, hommes et enfants.
- **Un appui supplémentaire de 13,5 millions d'USD est indispensable** afin de répondre aux besoins immédiats de 933 800 personnes dont près de 11 000 réfugiés maliens
- **Activités prioritaires** : appui au cheptel (intrants zootechniques, alimentation, recapitalisation) et appui à la production maraîchère.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Le Burkina Faso est un pays sahélien enclavé dont le secteur agricole constitue la base de son développement socio économique et occupe 86 pourcent de sa population active. Entre 30 et 45 pourcent du PIB du pays provient des activités agricoles (agriculture, élevage, foresterie, pêche), essentiellement de subsistance et basées sur les céréales (sorgho, mil, maïs, riz et fonio), et qui constituent donc la principale source de revenus pour la majorité des populations.

De nombreux ménages sont confrontés de manière récurrente à des difficultés alimentaires se traduisant très souvent par des crises alimentaires. La prévalence de la malnutrition chronique qui est de 34,1 pour cent (dont 11,8 pourcent de forme sévère<sup>29</sup>), témoigne de l'état de vulnérabilité alimentaire et nutritionnel qui prévaut dans le pays.

Les productions des pâturages naturels sont de plus en plus faibles d'année en année et des difficultés pour alimenter les animaux se posent, en particulier pendant la période de mars à juin. En 2010, au nord et à l'est du Burkina Faso, 464 000 personnes étaient déjà en situation d'insécurité alimentaire.

<sup>29</sup> Chiffre officiel du gouvernement

La mauvaise pluviométrie de la campagne agricole 2011, a engendré un déficit de production céréalière record de 154 462 tonnes<sup>30</sup> soit une baisse de 19,6 pour cent par rapport à la campagne agricole précédente, avec une forte incidence sur la disponibilité alimentaire. En conséquence, plus de trois communes rurales sur cinq (soit 186 des 302 communes) ont été déclarées officiellement à risque d'insécurité alimentaire et nutritionnelle.

Les enfants, les femmes enceintes et allaitantes des ménages vulnérables sont particulièrement à risque de malnutrition et à ce jour 450 000 enfants âgés de moins de 5 ans souffrent de malnutrition sévère et 100 000 malnutritions sévère aigue (surtout Sahel, Mouhoun Tapoa).

Un tel scénario de vulnérabilité est exacerbé par une hausse vertigineuse des prix des céréales<sup>31</sup> sur tout le territoire, un contexte tendu et par l'arrivée massive de réfugiés du Mali (près de 62 000<sup>32</sup>), composés majoritairement de femmes et d'enfants. Ils sont accompagnés de leurs troupeaux (150 000<sup>33</sup> bovins, petits ruminants, ânes et chameaux) dont la satisfaction des besoins entre en concurrence avec celle des troupeaux locaux, face à la rareté des ressources en pâturage, au faible niveau de stocks fourragers et au mauvais remplissage des points d'eau.

Les populations vulnérables rencontrent d'énormes difficultés pour accéder à la nourriture et satisfaire leurs besoins alimentaires journaliers.

Le Gouvernement burkinabé, qui a lancé un appel à la solidarité internationale le 2 mars 2012, est appuyé par la FAO et d'autres partenaires dans la mise en œuvre de son plan de réponse pour soutenir les ménages vulnérables.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

La situation la plus préoccupante se situe dans le nord du pays, dans les régions Sahel, Nord, Centre Nord et Est, actuellement en niveau 3 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé, résultat de l'actualisation des analyses de vulnérabilité conjointes CILSS/FAO/PAM/FEWSNET/Gouvernements réalisée en juin 2012.

Parmi les 582 666 personnes que la FAO appuie actuellement dans le cadre de la crise, deux tiers reposent sur des moyens d'existence de cultures céréalières, et un tiers sur l'élevage. 55 pourcent sont des femmes.

Les réfugiés maliens représentent 10 889 bénéficiaires des projets de la FAO

| Total des personnes en insécurité alimentaire | Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin2012) | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 2 060 000 <sup>34</sup>                       | 582 666                                               | 933 800 <sup>35</sup>                               |

### Partenariats

- **Le gouvernement** : Ministères de l'agriculture, des ressources animales, de l'environnement et du cadre de vie, du développement durable et de la recherche scientifique et de l'innovation ;
- **Les agences des Nations Unies** : le PAM, OCHA, UNICEF ;

<sup>30</sup> Le Système National d'Information des marchés rapporte que les prix du maïs, sorgho et millet ont augmenté respectivement de 31, 39 et 35 pour cent en comparaison avec la même période en 2011.

<sup>31</sup> Mai 2012.

<sup>32</sup> Etude FAO/Africare/Ministère des ressources animales Burkinabé mars 2012.

<sup>33</sup> Burkina Faso. Plan opérationnel de soutien aux populations vulnérables aux crises alimentaires, 30 avril 2012. Le chiffre de 2 800 000 correspondait aux estimations pour juillet-septembre alors que les chiffres 2 060 000 correspond aux estimations pour avril-juin 2012.

<sup>34</sup> Une partie de ces bénéficiaires a déjà été appuyée en 2012 mais nécessite une assistance additionnelle pour protéger leurs moyens d'existence.

- **Les organisations de la société civile** : les ONG internationales, locales et autres associations mèneront en partenariat avec la FAO les activités de ciblage des bénéficiaires, de distribution d'intrants et de suivi des résultats ;
- **Les bailleurs de fonds** : Belgique, Commission européenne, CERF, Suisse, USAID/OFDA.

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Burkina Faso depuis 1961. Depuis sa mise en place au sein de la représentation de la FAO au Burkina Faso en 2007, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre plus de 22 interventions (pour un budget d'environ 40 millions d'USD) dans le domaine agro-sylvo-pastoral en réponse aux crises diverses. L'équipe est actuellement composée de 17 experts en appui à la mise en œuvre du programme.

### Cadre opérationnel de réponse à la crise

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### Appui à l'agriculture

*Soutien au relèvement des ménages maraîchers vulnérables.*

La présente activité vise à soutenir les ménages vulnérables, dans la pratique des cultures maraîchères en vue d'améliorer leurs rations et de diversifier leur alimentation et leurs revenus monétaires.

*Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière des ménages vulnérables*

Confrontés à des problèmes de disponibilité de semences de qualité pour les campagnes agricoles à venir. Cette activité vise à appuyer les producteurs vulnérables par la distribution d'intrants de qualité.

#### Appui à l'élevage

*Apport d'intrants zootechniques et vétérinaires aux élevages des ménages vulnérables*

La mauvaise situation pluviométrique de 2011 n'ayant pas permis le bon développement des pâturages et des cultures fourragères, la présente activité vise à sauvegarder les moyens d'existence d'au moins 30 000 ménages vulnérables.

*Reconstitution du cheptel des ménages vulnérables après la crise alimentaire et nutritionnelle*

Les difficultés alimentaires des populations et du cheptel vont entraîner sur le plan pastoral des déstockages massifs d'animaux pour faire face aux besoins alimentaires des ménages, perdant ainsi totalement leurs moyens d'existence en élevage. Cette activité se propose de reconstituer ce capital bétail en les dotant d'un noyau de petit élevage (ovins, caprins, porcs, volaille) de leur choix. Cette activité sera aussi accompagnée par des interventions en éducation nutritionnelle.

*Soutien à la pratique des cultures fourragères pour nourrir le cheptel et la constitution de stocks fourragers de qualité*

L'appui en aliments pour le bétail pendant la crise permettra aux animaux de traverser la période difficile tout en maintenant un état de productivité satisfaisant. Toutefois, cette productivité ne pourra être maintenue et améliorée que si les éleveurs disposent de fourrage de qualité et en quantité suffisante. La présente activité vise à mettre à la disposition des pasteurs et des agropasteurs les plus vulnérables des semences de cultures fourragères de qualité, et à les encourager dans la pratique des cultures fourragères, de la fauche et de la conservation du fourrage naturel.

## Gestion des ressources naturelles

### *Construction de puits maraîchers*

L'appui aux activités de cultures maraîchères va s'accompagner de la construction d'au moins 50 puits dans les périmètres maraîchers des ménages vulnérables bénéficiaires. Cette activité permettra d'augmenter la disponibilité en eau au cours des saisons sèches pour une meilleure pratique des cultures maraîchères.

### *Construction de puits pastoraux*

Pour appuyer les actions de reconstitution du cheptel à l'issue de la crise, la construction d'au moins 50 puits pastoraux dans les zones qui s'y prêtent s'avère essentielle pour favoriser l'exploitation des pâturages naturels et améliorer la productivité des élevages.

### *Valorisation des produits forestiers non ligneux*

L'appui en matériel de transformation de produits forestiers non ligneux (PFNL) bénéficie des groupements de femmes. Il prévoit la construction de boutiques de ventes de PFNL, le reboisement d'espèces des PFNL ; la formation des bénéficiaires en transformation et valorisation des PFNL.

## ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et des crises sont renforcées**

La FAO participe activement aux réunions organisées par le Coordinateur résident du Système des Nations Unies, réunissant les agences de l'Organisation des Nations Unies, les partenaires techniques et financiers et les ONG. La FAO participe également au groupe de travail ayant appuyé la préparation du plan de réponse du gouvernement à la crise (FAO, PAM, Union européenne, ECHO, Représentants des Ministères de l'agriculture et de l'élevage) lors des réunions mensuelles de coordination humanitaire. D'autres activités d'appui institutionnel et de gestion et de réduction des risques sont en cours de formulation.

## ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

Afin de garantir d'une part un suivi régulier de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et de disposer d'informations fiables d'autre part, des activités de soutien au dispositif national de suivi de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont maintenues et appuyées au cours de l'année de façon régulière. L'objectif est d'améliorer la capacité opérationnelle du dispositif national sur la sécurité alimentaire au Burkina Faso.

## ➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

Un appui technique est fourni de façon régulière aux secteurs de l'agriculture, de l'élevage et des ressources naturelles dans le cadre du Plan national du secteur rural (PNSR) et du document de réponse du gouvernement à la crise. D'autres activités sont en cours de formulation.

## ➤ **Résultat 5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation et seront coordonnées au niveau global et régional.

## **Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Grâce aux contributions reçues à ce jour, actuellement les activités destinées à appuyer des ménages vulnérables sont incluses sous les Résultats 1 et 3 du présent programme et comprennent :

➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

- **Cultures céréalières** : l'appui au développement du secteur semencier du pays, l'achat et la distribution de semences de variétés améliorées, la construction de boutiques d'intrants ; la formation en matière de production et de commercialisation de semences vivrières de variétés améliorées.
- **Maraîchage** : l'achat et la distribution de semences, d'intrants et de matériel de cultures maraîchères et la formation en matière d'éducation nutritionnelle et de bonnes pratiques de production maraîchères.
- **Élevage** : l'achat et la distribution d'aliments concentrés pour le bétail, la fourniture de produits vétérinaires pour une couverture sanitaire des animaux des bénéficiaires, l'achat et distribution d'animaux de petit élevage (ovins, caprins, porcins, volaille) et de matériel d'élevage ; la formation en matière de bonnes pratiques de conduite d'élevage (santé et alimentation animale).

➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

- **Suivi de la sécurité alimentaire et nutritionnelle** à travers le Conseil national de sécurité alimentaire et le SAP.

**Besoins de financement 2012**

Les contributions reçues ont permis la mise en œuvre de plusieurs activités sous les Résultats 1 et 3 du cadre de réponse à la crise présenté ci-dessus. Cependant, pour certaines activités ciblant la campagne agricole principale en cours les besoins en semences vivrières ont été couverts à hauteur de 23 pour cent seulement, en raison de financements insuffisants. En ce qui concerne les besoins totaux, ils ont été satisfaits à hauteur de 24 pour cent, équivalant à un montant total de 4,3 millions d'USD par rapport au 17,8 millions d'USD demandés pour l'année 2012<sup>36</sup>.

| Interventions pays 2012                                                            | Nombre de personnes ciblées | Besoins financiers totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers à mobiliser (USD)                       |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'agriculture     |                             |                                 |                                     |                                                            |
| Soutien au relèvement des ménages vulnérables par l'appui aux cultures maraîchères | 77 000                      | 2 100 000                       | 330 000                             | 1 770 000                                                  |
| Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière <sup>37</sup>  | 210 000                     | 3 600 000                       | 1 075 694                           | Activité financée seulement à hauteur de 30% <sup>38</sup> |
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'élevage         |                             |                                 |                                     |                                                            |

<sup>36</sup> L'appui en cultures céréalières n'est plus d'actualité vu l'avancement de la saison agricole.

<sup>37</sup> Ce pourcentage inclut le coût des semences ainsi que les frais nécessaires pour la mise en œuvre des activités des projets financés portant sur ce volet.

<sup>38</sup> Deux personnes sur trois sont pauvres dans la région de l'Extrême Nord selon l'Enquête camerounaise auprès des ménages ECAM III.

|                                                                                                   |                |                   |                  |                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------|------------------|-------------------|
| Apport d'intrants zootechniques et vétérinaires à l'élevage                                       | 105 000        | 3 600 000         | 1 739 236        | 1 860 764         |
| Soutien à la pratique des cultures fourragères et la constitution de stocks fourragers de qualité | 210 000        | 1 203 000         | 287 847          | 915 153           |
| Assistance d'urgence au bétail des réfugiés maliens et de leurs communautés                       | 105 000        | 2 962 000         | 300 000          | 2 662 000         |
| Reconstitution du cheptel après la crise                                                          | 210 000        | 2 570 000         | 575 694          | 1 994 306         |
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Gestion des ressources hydriques         |                |                   |                  |                   |
| Construction de puits maraîchers et pastoraux                                                     | 16 800         | 1 700 000         |                  | 1 700 000         |
| <b>R3</b> Observer pour préserver                                                                 | -              |                   |                  |                   |
| Soutien aux activités d'évaluation des besoins et de suivi de la sécurité alimentaire             |                | 100 000           |                  | 100 000           |
| <b>Total</b>                                                                                      | <b>933 800</b> | <b>17 835 000</b> | <b>4 308 472</b> | <b>13 526 528</b> |

À ce jour, il n'est plus possible d'intervenir pour la campagne agricole en cours, à cause de l'avancement de la saison. Cependant, la FAO continue de contribuer à la sécurité alimentaire des populations les plus vulnérables dans le pays par d'autres actions de protection de la résilience des moyens d'existence.

**Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Burkina Faso sont estimés à 13 526 528 d'USD. Les activités prioritaires sont :**

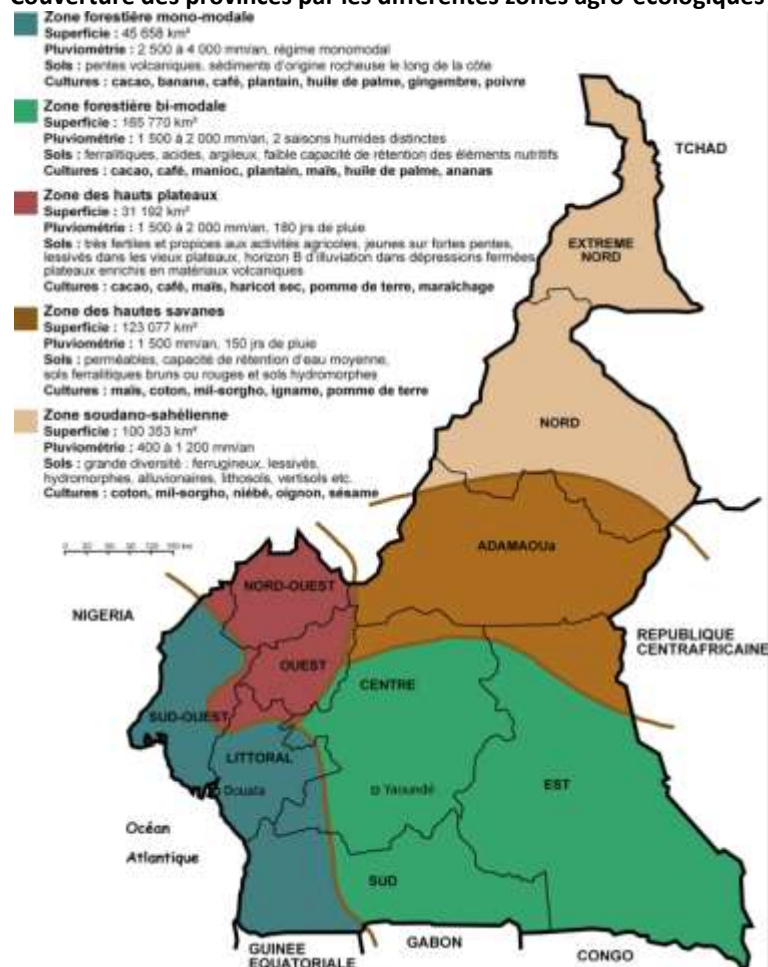
- 1. la reconstitution du cheptel ;**
- 2. la production maraîchère.**

**en vue de permettre aux familles de bénéficier d'une ration alimentaire diversifiée et plus riche (en protéines, vitamines, minéraux, etc.) et de jouir de sources de revenus complémentaires pour subvenir aux besoins de première nécessité.**

**La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole et garantir la réussite des activités, spécialement pour le volet maraîcher.**

## CAMEROUN

### Couverture des provinces par les différentes zones agro-écologiques



Source: IRAD et Annuaire statistique du Cameroun – 2000.

### POINTS CLÉS

- 350 000 personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée dans la Région de l'Extrême Nord du pays.
- **Un appui supplémentaire de 1,1 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins de 52 500 personnes.
- **Activités prioritaires:** la distribution de semences et fourniture d'intrants agricoles pour la production de décrue de riz et mil et la fourniture d'aliments de bétail.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Les populations de la région de l'Extrême Nord représentent 27 pour cent de la population totale du Cameroun (selon le résultat du troisième recensement de la population). Environ, 77 pourcent de la population de l'Extrême Nord vit en milieu rural avec l'agriculture comme principale activité, dont les produits servent à l'autoconsommation et à la commercialisation. En raison du déficit hydrique récurrent, de techniques culturales inappropriées, et du faible niveau de fertilité des sols, la production agricole vivrière ne parvient toujours pas à satisfaire les besoins de populations pauvres<sup>39</sup> dont le taux d'accroissement démographique est croissant.

<sup>39</sup> Rapport préliminaire de l'EDS-MICS, octobre 2011- la moyenne nationale s'élève à 6 pour cent.

Cette partie du pays est par conséquent régulièrement frappée par des pénuries alimentaires contraignant les ménages les plus pauvres à se séparer de tout ou partie de leurs actifs. Ces pénuries contribuent également à l'accélération des flux migratoires vers d'autres localités. Aussi, cette région est-elle présentée comme une zone d'insécurité alimentaire chronique nécessitant un suivi régulier.

C'est ainsi que l'évaluation des récoltes et de la sécurité alimentaire (CFSAM) réalisée en novembre 2011 dans les régions du Nord et de l'Extrême Nord a mis en évidence un déficit pluviométrique de 14 pour cent qui a eu une conséquence directe sur la superficie des terres emblavées : les superficies céréalières du premier cycle sont en baisse d'environ cinq pour cent à l'exception du Logone-et-Chari où la baisse est estimée entre 20 et 30 pourcent. Pour les cultures de contre-saison et suite aux perturbations pluviométriques observées en fin septembre, les superficies emblavées sont également en diminution de l'ordre de 30-40 pourcent.

Dans le cadre de la campagne agricole 2011/2012, la production de riz local est estimée à 53 000 tonnes cette année contre 68 000 tonnes en 2010, soit une baisse de 22 pourcent, dont 70 à 80 pour cent de production est exportée au Nigéria. Il en est de même des productions de niébé, de légumes et du poisson des zones du Lac Tchad qui sont destinées principalement au Nigeria et exportées en petites quantités lors des marchés hebdomadaires des villes frontalières des deux pays.

L'évolution en 2011 des prix des produits vivriers notamment les céréales et les légumineuses présente une tendance à la hausse par rapport à 2010 dans les différents marchés des deux régions.

Les stocks de céréales publics gérés par l'Office céréalier ne sont que de 1 300 tonnes de sorgho. Ce dernier planifie d'acquérir 7 000 tonnes avec les récoltes en cours. Malgré cela, ce stock reste très insignifiant pour permettre une intervention efficace de l'Office, notamment pour son rôle clé de régulation des marchés céréaliers.

La situation pastorale reste préoccupante surtout dans le Logone-et-Chari où les risques de perte de bétail sont assez élevés. En effet, la plupart des marres artificielles qui servent d'abreuvoirs pour ces animaux se sont asséchées précocement, mettant ainsi en péril une importante source alternative de revenus pour les producteurs agro-éleveurs.

La situation nutritionnelle reste inquiétante à cause de la malnutrition chronique encore très élevée dans les deux régions. L'enquête démographique de santé de 2011 fait état d'un taux de 44,9 pour cent dans l'Extrême Nord, tandis que les taux de malnutrition aigue globale des enfants de moins de cinq ans, de 11,8 pour cent<sup>40</sup> dépassent les seuils d'urgence.

Le Programme national de sécurité alimentaire intervient dans la région mais les financements alloués restent insuffisants pour une couverture adéquate de toutes les zones vulnérables. Pour faire face aux besoins du secteur agricole, le Gouvernement a sollicité en décembre 2011 une assistance de la FAO en semences afin de distribuer 120 tonnes de maïs et 80 tonnes de sorgho.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

| Total des personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée | Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012) | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 350 000                                                         | 138 537                                                | 52 500                                              |

### Partenariats

- **Le Gouvernement** : ministère de l'agriculture et du développement rural, ministère de l'élevage, des pêches et des industries animales, le Programme national de sécurité alimentaire (PNSA).
- **Les agences des Nations Unies** : PAM, UNICEF, OMS, Cluster Nutrition.

<sup>40</sup> Données en cours d'actualisation.

- **Les organisations de la société civile** : les ONG internationales, locales et autres associations mèneront en partenariat avec la FAO les activités de ciblage des bénéficiaires, de distribution d'intrants et de suivi des résultats ;
- **Les bailleurs de fonds** : CERF

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Cameroun depuis 1978. Depuis sa mise en place, elle a mis en œuvre plusieurs interventions dans le domaine agro-pastoral : maîtrise de l'eau; diversification de la production (producteurs individuels appartenant à des groupes identifiés); intensification (démonstrations sur des produits agraires): intervention sur le petit élevage (volailles, porcins, ovins) et analyse des contraintes spécifiques à chaque site. Les opérations d'urgence et de réhabilitation sont prises en charge par l'équipe du bureau de pays de la FAO et par le personnel du projet recruté ad hoc.

### Cadre de réponse à la crise

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### Appui à l'agriculture

La présente activité vise à soutenir les ménages vulnérables dans la pratique des cultures céréalières en vue d'améliorer leur sécurité alimentaire. Les achats et distributions de semences de variétés locales (maïs, sorgho, mil et riz) seront accompagnés de formations complémentaires sur les techniques de production.

#### Appui à l'élevage

La présente activité vise à préserver les moyens d'existence des producteurs de moutons et chèvres par l'amélioration de la santé des petits ruminants (250 000 doses de vaccins). Les services vétérinaires nationaux seront accompagnés de formations au bénéfice de techniciens des dix districts concernés. L'alimentation animale sera garantie par la distribution des tourteaux de coton à hauteur de 12 500 kg.

- **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et des crises sont renforcées**

Il s'agit d'un appui à la coordination opérationnelle entre les différents acteurs intervenant dans le secteur agricole et de la sécurité alimentaire en réponse à la crise.

### Activités d'urgence et de réhabilitation en cours

Les activités d'urgence en cours d'exécution sont afférentes au résultat 1 du présent Cadre opérationnel de réponse à la crise et portent notamment sur:

#### **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

##### Appui a l'agriculture :

- Distribution de semences céréalières améliorées

##### Appui a l'élevage :

- Alimentation du bétail : distribution de tourteaux de coton
- Santé animale : campagne de vaccination

### Besoins de financement 2012

Pour appuyer la réponse à la situation d'urgence alimentaire et agricole dans le département du Logone et Chari au Cameroun, la FAO estime les besoins à 1,1 million USD pour l'année 2012.

| Interventions oays 2012                                                            | Nombre de personnes ciblées | Besoins financier s totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers à mobiliser (USD) |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>R1</b> Soutien à la production agricole de contre saison                        |                             |                                  |                                     |                                      |
| Distribution de semences et Fourniture d'intrants agricoles- engrais, fertilisants |                             | 892 100                          | 292 100                             | 600 000                              |
| <b>R1-</b> Appui a l'élevage                                                       |                             |                                  |                                     |                                      |
| Alimentation animale                                                               |                             | 750 000                          | 250 000                             | 500 000                              |
| Services vétérinaires                                                              |                             | 50 000                           | 50 000                              | 0                                    |
| <b>R2</b> Appui a la coordination opérationnelle des acteurs                       |                             | 18 900                           | 18 900                              | 0                                    |
| <b>Total</b>                                                                       | <b>191 037</b>              | <b>1 711 000</b>                 | <b>611 000</b>                      | <b>1 100 000</b>                     |

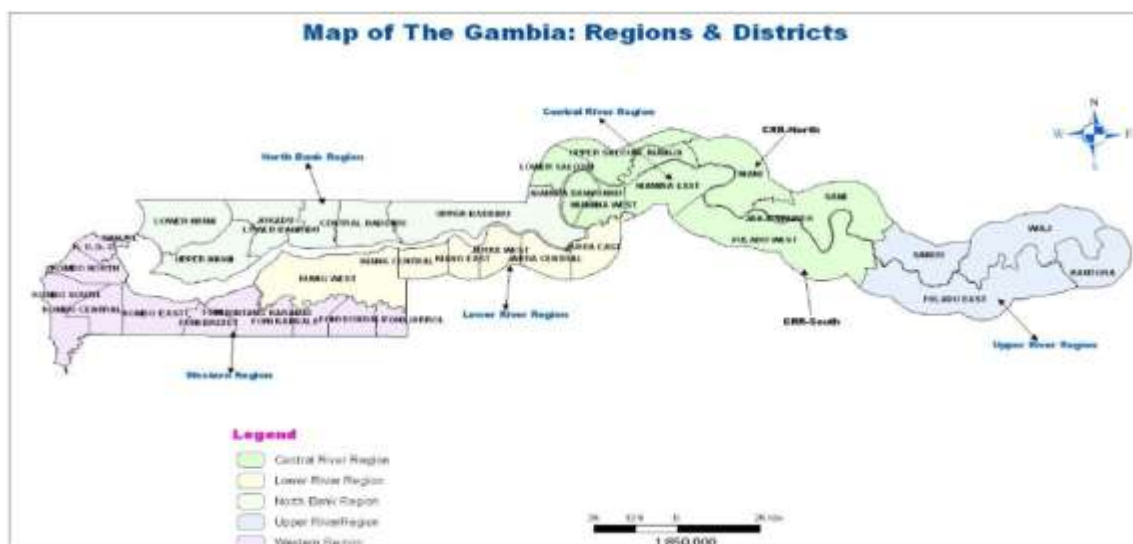
Les fonds reçus à ce jour équivalent à 36 pour cent des besoins exprimés. Au Cameroun, comme dans le reste des pays sahéliens, il est encore possible de contribuer à la sécurité alimentaire des populations les plus vulnérables.

**Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise du Cameroun sont estimés à 1 100 000 dollars EU. Les activités prioritaires portent sur :**

- 1. la distribution de semences et fourniture d'intrants agricoles pour la production de décrue de riz et mil ;**
- 2. la fourniture d'aliments de bétail.**

**La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne la production de décrue, dont le délai ultime pour la distribution des intrants correspond à la fin d'août.**

## GAMBIE



Source : Gambia National Agriculture Investment Plan (2010)

### POINTS CLÉS

- 241 000 personnes en situation d'insécurité alimentaire.
- Le portefeuille d'urgence actuel de la FAO en Gambie est de 2,4 millions d'USD fournissant un appui à environ 173 000 personnes.
- **Un appui supplémentaire de 3,1 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins immédiats des plus vulnérables.
- **Activités prioritaires** : Apports en intrants pour les cultures maraîchères et en semences de base d'arachide pour leur multiplication ; sécurisation sanitaire animale ; réhabilitation et construction de points d'eau.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Cette année, la Gambie fait face à une situation alimentaire critique suite à une saison pluvieuse 2011 caractérisée par une arrivée tardive et une fin précoce des pluies, ainsi que par leur irrégularité dans l'espace et dans le temps. Le déficit pluviométrique global est de 10 pour cent par rapport à la normale et de 30 pour cent par rapport aux résultats de 2010. Les résultats définitifs de la dernière évaluation multisectorielle des besoins d'urgence de la population affectée par la sécheresse en Gambie (Mars 2012) indiquent un nombre total de 241 000 personnes en insécurité alimentaire. Ceci représente près de 17 pour cent de la population du pays.

Les départements les plus durement affectés incluent Fonis (West Coast), Kiang (Lower River), ceux de la région de North Bank (pluviométrie inférieure de 76 pour cent à la normale pendant les mois de mai et juin et de 35 pour cent sous la normale pendant la période allant de juillet à octobre) et quelques départements des régions Central River et Upper River. En moyenne et comparé aux résultats de la campagne 2010/2011, les productions ont chuté drastiquement, en particulier pour le riz pluvial (moins 79 pour cent), l'arachide (moins 67 pour cent) et le millet précoce (moins 53 pour cent).

En parallèle, on assiste à une pression croissante sur les prix des denrées importées due à une combinaison de la flambée des prix au niveau mondial et à la dépréciation significative du Dalasi au cours de ces derniers mois (GIEWS, 2012). Ces prix élevés rendent l'accès à la nourriture encore plus difficile pour une large frange de la population tant en milieu rural qu'urbain. En décembre 2011, le prix unitaire du riz a dépassé pour la première fois le niveau de 2008 (prix nominal supérieur d'un pour cent), et les prix des céréales secondaires sont en moyenne de 32 pour cent supérieurs à leur niveau de 2008.

Les producteurs de riz pluvial et d'arachide sont les plus durement affectés, leurs revenus et leurs stocks post-récoltes ayant diminué, et porté leurs disponibilités vivrières de six mois à deux-trois mois de couverture des besoins alimentaires de leur ménage. Le capital semencier pour la saison culturale prochaine est également à risque étant donné la faible disponibilité en semences produites cette année.

Cette situation générale a conduit le Gouvernement de Gambie à déclarer le pays en situation d'urgence le 6 mars 2012 et à lancer un appel pour un appui en semences et en engrais pour la campagne agricole 2012.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Les programmes de la FAO ciblent les bénéficiaires, incluant les femmes et les enfants les plus vulnérables dans les 19 districts les plus affectés. Les bénéficiaires principaux sont les agriculteurs et les agro-pasteurs.

| Total des personnes en insécurité alimentaire | Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012) | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 <sup>41</sup> |
|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 241 000                                       | 172,946                                                | -                                                                 |

### Capacités et expertise de la FAO

L'équipe de la FAO est composée de dix personnes en appui à la mise en œuvre du programme d'urgences et de développement.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : le Ministère de l'agriculture et ses structures décentralisées, l'Institution de recherche nationale, l'Agence nationale de gestion des catastrophes, les autorités locales et l'administration territoriale.
- **Les agences des Nations Unies** : le PAM.
- **Les organisations de la société civile** : le renforcement des moyens de subsistance sera conduit en collaboration étroite avec et les organisations de producteurs et les ONG internationales et nationales.
- **Les bailleurs de fonds** : CERF, USAID/OFDA

### Cadre de réponse à la crise

L'objectif est de répondre en priorité à l'insécurité alimentaire causée par les faibles productions agricoles de 2011, la hausse des **prix des céréales** et la faible résilience de la plupart des ménages vulnérables. Cet objectif sera atteint par le renforcement des moyens de subsistance de 241 000 personnes issues de familles d'agriculteurs et d'agro-pasteurs vulnérables et ce par l'amélioration de leur pouvoir d'achat et par le renforcement de leur résilience aux futurs chocs et catastrophes selon les cinq axes suivants :

#### ➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

Ce résultat vise à restaurer les capacités de production et d'élevage des ménages vulnérables par des activités de :

<sup>41</sup> EAC 2011/2012

### **Appui à l'agriculture**

- Distribution de semences sélectionnées de maïs, riz et arachide accompagnées d'engrais pour la campagne pluviale 2012 ;
- Distribution de semences potagères et d'engrais aux groupements féminins actifs dans le secteur maraîcher pendant la saison sèche 2012-2013.

### **Appui à l'élevage**

- Distribution de compléments alimentaires pour les animaux (volaille et petits ruminants) ;
- Distribution de vaccins et déparasitants pour le petit bétail ;
- Conduite d'une campagne de vaccination animale.

Les capacités des ménages vulnérables en matière de techniques de production agricole et de gestion de la santé animale seront renforcées grâce à l'organisation de sessions de formation spécifiques.

### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

Ce résultat vise à renforcer les capacités des partenaires institutionnels et des communautés en matière de gestion des risques et catastrophes par les activités suivantes :

- Ateliers de renforcement de capacités techniques à destination des autorités nationales et décentralisées et des leaders des communautés ;
- Sessions participatives de renforcement de capacités au niveau des groupements communautaires.

### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

La FAO continuera à appuyer le gouvernement et les partenaires pour assurer une évaluation régulière de la situation alimentaire et nutritionnelle en Gambie. Des activités plus détaillées sont en cours de formulation

### ➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

Ce résultat vise à renforcer les capacités des partenaires institutionnels et des communautés en matière de préparation et de réduction des risques et catastrophes par les activités suivantes également liées aux activités de gestions de crises indiquées au résultat 2 ci-dessus:

- Ateliers de renforcement de capacités de préparation destinés aux autorités nationales et décentralisées et aux leaders des communautés ;
- Sessions participatives de renforcement de capacités au niveau communautaire.

### ➤ **Résultat 5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation.

### **Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Les activités que la FAO a pu mettre en œuvre avec les financements reçus sont axées principalement sur les résultats 1 et 2 du cadre de réponse à la crise présenté ci-dessus, à savoir :

➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

**Appui à l'agriculture**

- Fourniture d'intrants agricoles, tels que semences céréalières, engrais, semences de base pour des activités de multiplication.

**Appui à l'élevage**

- Sécurisation sanitaire du cheptel : distribution de vaccins, vermifuges et suppléments alimentaires pour bétails à destination des pasteurs des zones les plus affectées.

➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

- Renforcement des capacités de coordination et de gestion des risques par la création d'un groupe de travail national pluridisciplinaire et de groupes de travaux régionaux pour i)- améliorer la coordination d'activités ; ii) faciliter la dissémination de l'information pour mieux cibler les communautés et les bénéficiaires.

**Besoins de financement 2012**

Pour répondre de manière efficace à la crise et à l'insécurité alimentaire en Gambie, la FAO estime les besoins à **plus de 5 millions d'USD pour l'année 2012**

| <b>Interventions pays 2012</b>                                                                                                          | <b>Nombre de personnes ciblées</b> | <b>Besoins financiers totaux (USD)</b> | <b>Besoins financiers satisfaits (USD)</b> | <b>Besoins financiers à mobiliser (USD)</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------|
| <b>R1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales</b>                                      |                                    |                                        |                                            |                                             |
| Semences et engrais                                                                                                                     | -                                  | 2 812 100                              | 1 060 138                                  | 1 751 962                                   |
| Cultures maraîchères                                                                                                                    | -                                  | 283 308                                | 133 308                                    | 150 000                                     |
| Appui à l'élevage                                                                                                                       | -                                  | 1 260 000                              | 296 150                                    | 963 850                                     |
| Gestion des ressources hydriques                                                                                                        | -                                  | 550 000                                | 265 038                                    | 284 962                                     |
| <b>R5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques</b> |                                    | 171 538                                | 171 538                                    | 0                                           |
| <b>Total</b>                                                                                                                            | <b>241 000</b>                     | <b>5 076 945</b>                       | <b>1 926 171</b>                           | <b>3 150 774</b>                            |

Les besoins exprimés en début de l'année ont été couverts à hauteur de 38 pourcent, ce qui a permis de mettre en œuvre les activités susmentionnées. Cependant la réponse à cette crise demande encore un engagement continu.

*Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement la crise en Gambie sont estimés à un montant de 3 105 609 USD. Les activités prioritaires portent sur :*

- 1. Apports en intrants (semences, engrais, etc.) pour les cultures maraîchères pendant la saison sèche.*
- 2. Apports en semences de base d'arachide pour leur multiplication avant la prochaine campagne vivrière en 2013.*
- 3. Sécurisation sanitaire animale : fourniture en suppléments alimentaires et vétérinaires pour volaille.*
- 4. Appui à la réhabilitation et construction de points d'eau*

*La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets semenciers.*

## MALI



Source: Fewsnet

### Zones de moyens d'existence

- |    |                                    |
|----|------------------------------------|
| 1  | Désert                             |
| 2  | Pastoralisme Nomade et Transhumant |
| 3  | Riz fluvial/Transhumance bétail    |
| 4  | Petit mil/ Transhumance bétail     |
| 5  | Lac Delta: Riz irrigué/Sorgho      |
| 6  | Office du Niger: Riz irrigué       |
| 7  | Plateau Dogon: Petit mil/Oignons   |
| 8  | Mil pluvial/Sorgho                 |
| 8a | Mil pluvial/Sorgho/Fruits          |
| 9  | Petit mil/Sorgho/Coton             |
| 10 | Maïs/Coton/Fruits                  |

### POINTS CLÉS

- 4 600 000 personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO au Mali : 2,7 millions d'USD fournissant un appui à 86 730 personnes dont 70 pour cent de femmes.
- **Un appui supplémentaire de 7,3 millions d'USD** est nécessaire afin de répondre aux besoins immédiats de plus de 294 000 personnes.
- **Activités prioritaires** : distribution de semences et autres intrants agricoles et activités intégrées de production et de nutrition en faveur des femmes, restockage en petit bétail.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Le Mali est un pays sahélien enclavé dont deux tiers de la surface sont couverts de désert. Son économie est fortement dépendante du secteur agricole qui emploie 80 pour cent de la population active. Malgré un potentiel agro-pastoral important, l'agriculture malienne reste basée sur un système extensif dont la production reste très dépendante des aléas climatiques. Ainsi, si la population malienne approche l'autosuffisance alimentaire au niveau national, le pays reste très exposé aux crises alimentaires qui y sont d'ailleurs récurrentes.

En 2011, du fait d'une pluviométrie mal répartie dans le temps et dans l'espace, la campagne agricole 2011/2012 a été mauvaise : la production céréalière a baissé de 12 pour cent, passant de 6 418 091 tonnes à 5 777 729 tonnes<sup>42</sup> toutes céréales confondues, avec des déficits plus importants dans les régions de Kayes, Koulikoro, Ségou et Mopti. Alors que les pâturages sont abondants dans le Gourma (ce qui permet aux troupeaux du Mali et du Niger de se nourrir), certaines zones du pays souffrent de déficit fourrager important. En raison de ces besoins alimentaires on assiste à une décapitalisation de bétail dans les régions de Gao, Kidal et Mopti où la population vit principalement de l'élevage.

La malnutrition chronique est un problème récurrent au Mali. Une évaluation rapide menée<sup>43</sup> au cours du mois de décembre 2011 révèle des taux de malnutrition aiguë globale, supérieurs au seuil d'alerte (14.2%) notamment au nord de Kayes, Koulikoro, Ségou et Mopti.

Cette situation est exacerbée par la hausse des prix des céréales qui ont doublé et par la baisse du prix du bétail, affectant les revenus des ménages.

<sup>42</sup> Mission d'évaluation rapide de la situation nutritionnelle au Mali- UNICEF- décembre 2011.

<sup>43</sup> 167 257 en Juin 2012.

De plus, les violents combats qui opposent depuis le 17 janvier 2012 l'armée malienne à la rébellion touarègue du Mouvement national de libération de l'Azawad dans le nord du Mali ont entraîné des déplacements massifs de population dans le pays et au delà des frontières. Un contre coup d'état organisé le 30 avril 2012 par les armées loyalistes a placé les organisations humanitaires dans une situation d'insécurité grandissante. Il est estimé que plus de 167 000 personnes<sup>44</sup> sont déplacées internes, et que près de 200 000<sup>45</sup> sont des réfugiés principalement au Niger, en Mauritanie et au Burkina Faso. À ces mouvements de population il faut ajouter le rythme effréné d'arrivée de nouveaux réfugiés dans les pays voisins (entre 800 et 1 000 par jour en Mauritanie comme au Burkina Faso).

En décembre 2011, le Gouvernement malien a fait appel à l'aide internationale pour répondre à la crise et développer un plan national d'assistance visant 3 470 000 personnes en insécurité alimentaire sévère réparties dans 210 communes et 1 130 000 personnes en difficulté économique (ou en insécurité alimentaire modérée) dans 56 communes.

De plus, depuis la mi-mars, le pays est exposé à risque réel d'invasion acridienne faisant l'objet d'une attention et d'un suivi soutenu de la part du gouvernement et de ses partenaires.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Le Système d'Alerte Précoce du Mali fait état de plus de 4,6 millions de personnes vulnérables à l'insécurité alimentaire repartis dans six régions du pays : Kayes, Tombouctou, Mopti, Gao, Ségou et Koulikoro.

La situation la plus préoccupante se situe dans le nord du pays, en niveau 4 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé (résultat de l'actualisation des analyses de vulnérabilité conjointes CILSS/FAO/PAM/FEWSNET/Gouvernements réalisées en mars et juin 2012<sup>46</sup>).

Parmi les 86 730 personnes que la FAO appuie actuellement, 70 pour cent sont des femmes et 20 pour cent des éleveurs.

Les zones d'intervention de la FAO au Mali sont les régions de Kayes, Koulikoro, Sikasso, Gao, Ségou et Tombouctou qui sont particulièrement vulnérables.

Les déplacés représentent 5 317 bénéficiaires répartis entre Ségou (4 736), Koulikoro (495) et Kayes (86) des projets de la FAO.

| Total des personnes en insécurité alimentaire, sévère et modérée (*) | Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012) | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 |
|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 4 600 000                                                            | 86 730                                                 | 294 095                                             |

(\*) Selon la classification du SAP Mali (Mai 2012): 3 470 000 personnes en « difficulté alimentaire » et 1 130 000 personnes en « difficulté économique ».

En raison de la situation dans le Nord du pays, une partie des activités sont suspendues en attendant qu'un espace humanitaire se mette en place.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : structures décentralisées des directions nationales sectorielles- CNS.
- **Les agences des Nations Unies** : Cluster Sécurité Alimentaire codirigé par la FAO et le PAM.
- **Les organisations de la société civile** : ONG internationales et nationales telles que Welthungerhilfe (agro-action allemande), CARITAS Kayes et Tassaght.
- **Les bailleurs de fonds** : Autriche, Belgique, CERF, Suède.

<sup>44</sup> 198 457 en Juin 2012.

<sup>45</sup> Seules les données relatives à la région de Gao ont pu être actualisées.

<sup>46</sup> Juin 2012

## Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Mali depuis 1979. Depuis sa mise en place, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre des interventions pour un budget de plus de 2.7 millions d'USD dans le domaine agro -pastoral en réponse aux crises diverses. L'équipe est composée de 11 experts en appui à la mise en œuvre du programme.

## Cadre de réponse à la crise

La FAO en contribution au plan d'urgence du Gouvernement malien et en accord avec son programme régional de réponse à la crise du Sahel de 2012, a priorisé les interventions suivantes:

### ➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### **Appui à l'agriculture**

Soutien aux productions de contre-saison : productions céréalières de riz et blé et production maraîchère des ménages vulnérables. Vu la forte hausse des prix des céréales, de l'absence de récoltes de soudure (légumineuses) et des taux de malnutrition très élevés ; des actions d'appui par la distribution d'intrants agricoles ont été initiées et seront renforcées pour améliorer la disponibilité alimentaire en période sèche des populations vulnérables. La FAO continuera d'appuyer les cultures de contre-saison de riz et de blé à travers la subvention d'intrants agricoles (semences, engrais, équipements), et le maraîchage grâce à des appuis en semences maraîchères, en petits matériels et surtout en points d'eau.

#### **Appui à l'élevage**

Les agro-pasteurs et pasteurs vulnérables et déplacés sont appuyés par des activités immédiates afin d'éviter les ventes abusives du bétail. Ces activités comprennent :

- Déstockage : actions de sensibilisation des éleveurs de bétail afin de minimiser les pertes éventuelles.
- Apport d'intrants zootechniques et vétérinaires aux élevages des ménages vulnérables.
- Soutien à la reconstitution du petit bétail des familles les plus vulnérables.
- Soutien à la pratique des cultures fourragères et la constitution de stocks fourragers de qualité par les ménages vulnérables.

#### **Gestion des ressources hydriques, pâturages et ressources forestières**

Les priorités incluent :

- La réhabilitation de puits pastoraux et maraîchers.
- La préservation des pâturages. Des inondations ayant occasionné par endroits des dégâts matériels dans les régions de Kayes, Koulikoro, Tombouctou et Gao, la FAO à travers ses interventions contribuera à la réhabilitation de certains points d'eau ainsi qu'à la restauration des zones de pâturage.
- La gestion des parcours et ressources forestières. Au vu du déficit notoire en pâturage dans le Sahel Occidental et dans le delta central du Niger à Mopti, zones de pâturage de saison sèche, il y a lieu de lutter contre les feux de brousse pour préserver les pâturages.

#### **Nutrition**

Au vu des taux de malnutrition très élevés (au dessus du seuil d'alerte) sous toutes ses formes selon les résultats de l'enquête rapide réalisée par le SAP en octobre 2011 dans le Sahel Occidental de Kayes, la FAO contribuera à renforcer et intensifier les actions d'appui à la nutrition à travers le pays et particulièrement dans les zones à risque. Des séances de démonstration culinaires, formations en actions essentielles pour la nutrition à l'intention des groupements féminins et des femmes bénéficiaires des projets d'agriculture seront ainsi organisées. Ces femmes auront la responsabilité de relayer les messages clés au sein de leurs communautés respectives. Le choix des bénéficiaires

mettra un accent particulier sur l'aspect genre, et encouragera et renforcera les actions d'assistance visant à rétablir la sécurité alimentaire et à promouvoir le partage équitable, par exemple par les hommes et les femmes chefs de ménage.

➤ **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises* : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

Le renforcement des capacités et la coordination se feront sous les auspices du Cluster Sécurité Alimentaire FAO-PAM, en partenariat avec les structures nationales décentralisées et les agences et ONG actives dans les domaines de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Mali.

Le Cluster Sécurité Alimentaire a été très récemment activé au Mali sous la coprésidence du PAM et de la FAO et en étroite collaboration avec les institutions nationales. Le Cluster est renforcé par les mécanismes de coordination suivants:

- Le Comité de coordination et de suivi des programmes de sécurité alimentaire (CSN), présidé par le Commissaire à la sécurité alimentaire et co-présidé par le PAM. Ce Comité travaille sur la base des rapports mensuels établis par le SAP concernant la situation alimentaire du pays au regard de l'évolution de la campagne agricole.
- Le sous-groupe « sécurité alimentaire » du Groupe thématique économie agricole et rurale (GTEAR) mis en place par les équipes spéciales de projet dans le cadre de leurs activités de coordination au Mali.
- Le Groupe Pluridisciplinaire de suivi de l'hivernage mis en place et présidé par le Commissariat à la sécurité alimentaire.
- Le Comité de gestion des donateurs, composé des chefs de mission diplomatique des pays et organismes partenaires du Programme de restructuration du marché céréalier;
- Le Groupe thématique économie agricole et rurale – GTEAR.
- le Groupe élargi des partenaires techniques et financiers du Mali qui regroupe toutes les agences du Système des Nations Unies et les bailleurs de fonds. Ce groupe se réunit mensuellement pour analyser l'état de la sécurité alimentaire, affiner les synergies et assurer la complémentarité des actions entre les différentes agences.

Les ONG qui contribuent à la mise en œuvre de certains projets participent également à la coordination des activités, partageant régulièrement des informations sur la situation.

➤ **Résultat 3 - *Observer pour préserver* : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

La FAO continue son soutien au système national d'alerte précoce et fournit une assistance technique pour évaluer et assurer le suivi de la situation d'insécurité alimentaire et nutritionnelle en étroite collaboration avec les partenaires du Cluster sécurité alimentaire. Les activités détaillées sont en cours de formulation.

➤ **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

La FAO continue son assistance au gouvernement pour l'actualisation et la mise en œuvre du « plan d'action d'urgence » pour faire face à la crise alimentaire et nutritionnelle en réponse aux difficultés alimentaires issues de la campagne agricole 2011-2012 au Mali.

Dans ce contexte, des actions de sensibilisation à la constitution de stocks de céréales familiaux et visant à éviter les ventes abusives seront menées, ainsi que des sessions de formations de formateurs dans divers domaines de la sécurité alimentaire. D'autres activités sont en cours de formulation.

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation dans le cadre d'une approche régionale et nationale commune.

**Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

À la suite de la crise agropastorale de 2010/2011 et en réponse au plan d'urgence du gouvernement de 2011, la FAO contribue à renforcer les moyens d'existence durables des populations vulnérables des communes affectées par des activités dont les objectifs spécifiques sont les suivants:

➤ **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

**Appui à l'agriculture**

- Renforcer les capacités de production agricole des ménages vulnérables ou à risque d'insécurité alimentaire ou de malnutrition par l'achat et les distributions de semences vivrières et maraîchères, engrais, petits outillages aratoires et de grillage de clôture des parcelles maraîchères

**Appui à l'élevage**

- Renforcer de manière durable les moyens d'existence des populations vulnérables, en soutenant la production pastorale et en rétablissant les capacités de production alimentaire des ménages affectés. Cela se fait par l'achat et distribution d'animaux, d'aliments concentrés pour les petits ruminants, de pierres à lécher et de kits vétérinaires (déparasitage, vitamines, etc.)

**Formations des agro-pasteurs**

- Formation des différents bénéficiaires aux techniques de production vivrière, d'élevage, de gestion des troupeaux et de production de fourrage local.

➤ **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises* : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

**Renforcement de la coordination**

- Renforcer les mécanismes de coordination et d'échange d'informations sur la sécurité alimentaire mis en place au Mali, et les actions de plaidoyer en faveur de programmes de sécurité alimentaire et nutrition adéquats;

➤ **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

**Renforcement des capacités de réponse à l'insécurité alimentaire**

- Renforcer les capacités nationales et régionales de réponse à l'insécurité alimentaire à travers une meilleure analyse de la situation et des réponses coordonnées, pertinentes et opportunes aux crises alimentaires et des moyens d'existence des populations vulnérables.

## Besoins de financement 2012

L'insécurité alimentaire et nutritionnelle récurrente au Mali a pris de l'ampleur suite à l'instabilité politique et aux difficultés liées à la sécurité que connaît le pays depuis le début de l'année, rendant l'accès aux zones du nord du pays difficile. Les besoins restent cependant très pressants et dans le Sud du pays les activités continuent.

La FAO estime à **plus de 10 millions d'USD**, les besoins nécessaires pour la réponse à la situation d'urgence alimentaire et agricole au **Mali pour l'année 2012**. Ces besoins, à ce jour ont été satisfaits à hauteur de 27 pour cent.

| Interventions pays 2012                                                                                                                                                                                                            | Nombre de personnes ciblées | Besoins financiers totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers à mobiliser (USD) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence- Appui à la production agricole de contre saison                                                                                                                            |                             |                                 |                                     |                                      |
| Soutien au relèvement des ménages vulnérables par les cultures maraîchères.                                                                                                                                                        | 125 825                     | 3 550 000                       | 1 027 007                           | 2522 993                             |
| Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière des ménages vulnérables.                                                                                                                                       | 100 000                     | 1 800 000                       | 430,460                             | 1 369 540                            |
| <b>R1-</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'élevage                                                                                                                                                        |                             |                                 |                                     |                                      |
| Soutien à la reconstitution du petit bétail, dotation en intrants zootechniques et vétérinaires, à la pratique des cultures fourragères et soutien à la constitution de stocks fourragers de qualité pour les ménages vulnérables. | 115 000                     | 2 800 000                       | 1 056 753                           | 1 743 247                            |
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Gestion des ressources hydriques                                                                                                                                          |                             |                                 |                                     |                                      |
| Réhabilitation de puits maraîchers et pastoraux et gestion des parcours.                                                                                                                                                           | 40 000                      | 1 700 000                       | 169 000                             | 1 531 000                            |
| <b>R2</b> Gouverner les risques et les crises                                                                                                                                                                                      |                             |                                 |                                     |                                      |
| Appui à la coordination, et soutien aux activités d'évaluation et de suivi de la sécurité alimentaire                                                                                                                              |                             | 200 000                         | 58 500                              | 141 500                              |
| <b>Total</b>                                                                                                                                                                                                                       | <b>380 825</b>              | <b>10 050 000</b>               | <b>2 741 720</b>                    | <b>7 308 280</b>                     |

La préparation de la prochaine campagne agricole est donc prioritaire afin d'appuyer le Ministère de l'Agriculture à mettre à disposition les ressources nécessaires au bénéfice des populations vulnérables et en particulier des déplacés.

Les femmes sont à la base de la main d'œuvre agricole du Mali et de la subsistance de leur famille au quotidien. Elles sont particulièrement vulnérables et pourtant sont la clé d'une sécurité alimentaire et nutritionnelle durable. Il est urgent de pouvoir les impliquer dans les projets nutritionnels et agricoles.

*Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Mali sont estimés à 7 308 280 USD. Les activités prioritaires portent sur :*

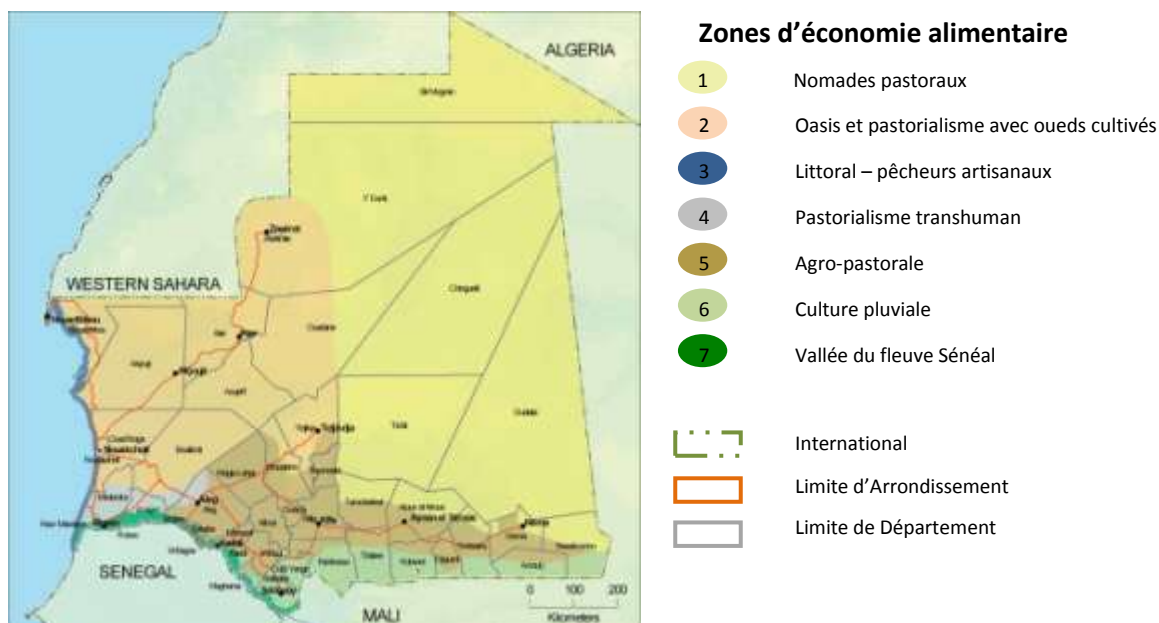
- 1. La distribution de semences céréalières dont le riz, mil et sorgho (encore possible jusqu'à la fin juillet) ;*
- 2. La distribution de semences maraichères, légumineuses et d'autres intrants agricoles pour la contre-saison (saison sèche) ;*
- 3. La mise en place d'activités intégrées agricoles et nutritionnelles en faveur des femmes ;*
- 4. L'achat et la distribution de petit bétail pour les personnes les plus vulnérables.*

*En second plan les activités qui nécessitent de financements sont :*

- 1. Les aménagements hydro agricole ;*
- 2. Les formations sur la gestion des risques et des crises.*

*La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets semenciers, et garantir la réussite des activités.*

## MAURITANIE



Source: Fewsonet

### POINTS CLÉS

- 700 000 personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO en Mauritanie : 2,3 million d'USD fournissant un appui à près de 288 900 personnes.
- **Un appui supplémentaire de plus de 6,7 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins de 208 600 personnes affectées par la crise.
- **Activités prioritaires** : Distribution de semences céréalières de plaines inondables (jusqu'à fin août); sécurisation sanitaire animale ; support aux jardins potagers (octobre) ; aider les zone accueillant les réfugiés maliens à la fois dans le secteur agricole et dans le secteur de l'élevage.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

La Mauritanie accuse un déficit alimentaire structurel (30 pourcent en moyenne) par rapport aux principaux besoins alimentaires essentiels de sa population. Cette situation est imputable à la conjonction des facteurs suivants : moyens de production limités et généralement traditionnels, superficie de terres cultivables très réduite, faible pluviométrie, désertification galopante et attaques endémiques de criquets pèlerins et autres ennemis des cultures.

L'année 2011 a été marquée par un déficit pluviométrique important, amplifié par une mauvaise répartition spatio-temporelle. Les zones pluviales, agropastorales et pastorales nomade sont les plus affectées par ce déficit qui s'est traduit par un mauvais développement du couvert végétal. Dans toutes ces zones, les productions agricoles et pastorales ainsi que les principaux moyens d'existence ont été affectés.

En mars 2012, le rapport Mauritanie de la Concertation régionale sur la situation alimentaire et nutritionnelle au Sahel et en Afrique de l'Ouest fait état concernant les résultats prévisionnels de la campagne agricole 2011-2012 d'une production céréalière estimée à 180 955 tonnes, soit une diminution de 34 pour cent par rapport à la production brute de la campagne précédente (estimée à 274 362 tonnes). La zone agro-pastorale est dépourvue à 70 pourcent de ses ressources en pâturages, or les quelques poches de pâturage existantes sont envahies par des milliers de bêtes qui ont effectué une transhumance précoce. De plus, à cause de l'insécurité, de nombreux troupeaux

reviennent du Mali sur des pâturages mauritaniens déjà épuisés. On estime à plus de 65 000<sup>47</sup> le nombre de réfugiés maliens entrés sur le territoire.

L'importante augmentation des taux d'insécurité alimentaire en période post-récolte est une conséquence de la combinaison de trois facteurs majeurs :

(i) la baisse de l'autoconsommation à cause du déficit pluviométrique qui a réduit les récoltes et la valeur de la production des éleveurs;

(ii) la baisse des revenus (agricole, élevage et autres activités rurales) des ménages;

(iii) la hausse des prix des céréales locales et des produits importés entraînant une baisse du pouvoir d'achat des ménages ruraux et urbains et une réduction de l'accès à la nourriture alors même que les marchés restent globalement bien approvisionnés en produits importés. L'alimentation des ménages vulnérables est peu variée notamment du fait de l'absence de légumineuses (niébé) et de légumes sur les marchés parallèlement à la chute brutale de leur pouvoir d'achat.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

En décembre 2011 un quart des ménages en milieu rural, étaient en situation d'insécurité alimentaire, nombre trois fois plus élevé que l'année précédente. Dans les zones urbaines l'augmentation est encore plus frappante avec 5,2 pourcent des ménages en insécurité contre 1,4 pourcent à la même période l'année passée.

Selon la mise à jour de la situation de vulnérabilité de juin 2012, les régions les plus touchées sont les deux Hodh, le Brakna, l'Assaba, le Gorgol, le Guidimakha qui sont toujours en insécurité alimentaire critique<sup>48</sup>, alors que Bassikounou est en insécurité alimentaire extrême<sup>49</sup> en raison de la crise malienne.

Les groupes dont les moyens d'existence sont les plus affectés par la crise sont les nomades, les cultivateurs des terres pluviales et les agro-pasteurs.

Les réfugiés maliens représentent 30 000 bénéficiaires des interventions de la FAO.

| Total des personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée (*) | Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012) <sup>50</sup> | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 <sup>51</sup> |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 700 000                                                             | 288 900                                                              | 208 600                                                           |

(\*) Selon la classification du SAP Mauritanie (Mai 2012): 333 000 personnes en insécurité alimentaire modérée et 367 000 personnes en insécurité alimentaire sévère.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : au sein du Ministère du développement rural, la Direction de l'élevage, le Centre national de recherche agronomique et de développement agricole, et les Délégations (antennes décentralisées).
- **Les agences des Nations Unies** : dans le cadre de l'initiative « One UN », la FAO travaille en étroite collaboration et en partenariat avec les autres agences et organisations du Système des Nations Unies.
- **Les organisations de la société civile** : différentes ONG locales et internationales.
- **Les bailleurs de fonds**: Belgique, CERF et USAID.

<sup>47</sup> Niveau 4 selon la classification du Cadre Harmonisé

<sup>48</sup> Niveau 3 selon la classification du Cadre Harmonisé

<sup>49</sup> Chiffre en cours de révision

<sup>50</sup> Idem

## Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente en Mauritanie depuis juillet 1978. Depuis sa mise en place en août 2011, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre des interventions pour un budget de plus de 1.4 millions d'USD dans le domaine agro-pastoral en réponse aux crises diverses. L'équipe est composée de 5 personnes (3 internationaux et 2 nationaux) en appui à la mise en œuvre du programme.

## Cadre de réponse à la crise

La FAO en Mauritanie, s'est préparée depuis septembre 2011 à répondre à la crise sahélienne de 2012. Les effets négatifs de cette crise mettront du temps à être résorbés aussi les interventions ci-dessous sont à la fois planifiées pour un impact immédiat, mais surtout pour la réhabilitation à suivre. Ces actions s'alignent sur les cinq axes principaux du programme régional de la FAO au Sahel et incluent :

### ➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### **Appui à l'agriculture**

La Mauritanie est dotée d'un important potentiel agricole qui doit cependant être consolidé et diversifié. La production maraîchère sera renforcée par un soutien au relèvement des ménages maraîchers vulnérables. Les interventions comprennent :

- L'achat, et la distribution de semences de qualité et améliorées, d'intrants et d'outils agricoles aux ménages vulnérables et l'appui à la diversification des cultures maraîchères avec des espèces existantes à haute valeur économique et nutritionnelle.
- La diffusion de ces espèces se fera en coopération avec le Centre national de recherche agronomique et de développement agricole. Les associations maraîchères de femmes seront soutenues et recevront un appui technique et du matériel.
- La promotion de production de semences de qualité et la transformation et commercialisation des produits maraîchers.
- Le renforcement de la promotion et l'introduction d'arbres fruitiers. Des arbres fruitiers seront distribués dans les zones qui s'y prêtent. Ce volet sera mis en œuvre avec le Centre national de recherche agronomique et de développement rural.
- L'amélioration de l'accès aux marchés pour les légumes et les fruits : un des freins principaux pour le développement des jardins, potagers et vergers reste les conditions difficiles d'accès aux marchés. Des équipements et mécanismes pour la transformation, le stockage et le transport des produits seront développés et renforcés.
- La transformation des produits à travers des techniques simples pour faciliter la conservation des fruits et légumes. La tomate et le gombo peuvent facilement être séchés par exemple.
- Le renforcement des capacités de lutte contre les ennemis des cultures sera aussi mené.

#### **Appui à l'élevage**

En Mauritanie, les communautés pastorales et agro-pastorales dépendent de leur bétail pour leurs entrées financières et leur alimentation. En plus de son intérêt économique, la production laitière joue un rôle nutritionnel prédominant en termes d'autoconsommation, notamment dans les zones enclavées faiblement couvertes par les marchés, en particulier pour les jeunes enfants et pour les femmes enceintes et allaitantes. Afin d'augmenter cette production, les interventions viseront à améliorer en amont l'alimentation adéquate, l'eau et les soins de santé animale afin d'améliorer la capacité des éleveurs à faire face aux crises tout en préservant leurs moyens d'existence. Les interventions proposées incluent :

- des opérations de déstockage auprès des ménages d'éleveurs en difficulté.
- La production et la distribution de semences et pousses de variétés fourragères à cycle court et la promotion des cultures de variétés améliorées de fourrages à croissance rapide et hautement nutritif. Des séances de formations sur ces cultures seront dispensées au profit des ménages bénéficiaires. Outre une source de revenus, la production locale de fourrage pourrait combler en partie le déficit alimentaire animal. Les boutures et semences seront récupérées par les bénéficiaires et réutilisées ou revendues.
- Le développement de recettes de tourteaux (blocs multinationnels [BMN]) avec des ingrédients facilement accessibles et disponibles dans la région. A plus long terme, des coopératives seront mises sur pied pour produire localement et simplement ces tourteaux. Le fonctionnement de ces coopératives sera initié afin de les rendre autonomes et pérennes. Il a été observé que les animaux recevant des BMN avec un supplément modeste de fourrage à fibres récupèrent plus rapidement d'un stress nutritionnel et recommencent leur production laitière plus rapidement. Les tourteaux protègent principalement les petits éleveurs qui sont souvent les plus vulnérables.
- L'amélioration des résidus de récoltes par des moyens simples et facilement accessibles. Le recyclage des récoltes avortées et le traitement des résidus de récoltes à l'urée contribueront à renforcer davantage la disponibilité, l'accès et l'utilisation de compléments alimentaires locaux à faibles coûts permettant ainsi d'augmenter et/ou de maintenir la production de lait et l'état alimentaire des animaux en cas de choc.
- La protection de l'état sanitaire du cheptel par la distribution d'intrants vétérinaires (antiparasites et complexes vitaminés) et ensuite l'amélioration de la santé animale en facilitant l'accès à des produits et services vétérinaires de base. A plus long terme, des pharmacies vétérinaires privées seront mises sur pied. Les candidats seront sélectionnés, formés et leur pharmacie autonomisée. Ce réseau de pharmacies privées sera établi en étroite collaboration avec les services de l'élevage du Ministère du développement rural.
- Le renforcement des connaissances des agents d'extension de l'élevage et ensuite la formation aux bonnes pratiques de l'élevage (santé et nutrition animale) par la promotion de l'approche « école champêtre et pastorale » et de mise en réseau avec les services techniques agricoles et d'élevage. Ceci se fera en collaboration avec l'Association des éleveurs de Mauritanie. Des écoles pastorales seront créées sur base du principe des écoles d'agriculture de terrain (ferme-école). Des facilitateurs seront formés pour initier et développer ces écoles pastorales. L'accent sera mis sur des questions telles que la conservation des sols et des points d'eau, la gestion du bétail, la réparation et la gestion des points d'eau et la gestion communautaire des risques de catastrophes, etc.

### **Appui à la nutrition**

Dans l'immédiat, l'appui à la nutrition des ménages les plus vulnérables se fera par la distribution de la viande provenant du déstockage.

Ensuite, en lien avec les interventions d'appui au maraîchage d'espèces existantes à haute valeur économique et nutritionnelle (telles que les tubercules) des actions d'éducation sur l'utilisation et la préparation de ces espèces seront menées à travers des formations et des démonstrations culinaires des produits du jardin en collaboration avec des associations de femmes. La promotion de ces espèces se fera sur base d'études qui viseront à pallier les déficiences nutritionnelles. L'objectif étant de promouvoir l'utilisation d'aliments plus variés et riches en nutriments, qui sont disponibles localement et d'encourager une demande pour les fruits et légumes à travers des séances de formations et de démonstrations.

### **Gestion des ressources hydriques**

Le potentiel et les possibilités de promouvoir le principe des systèmes de stockage souterrain d'eau tels que des barrages sous terre seront étudiés. Ces types de retenues d'eau souterraines sont bien adaptés et préservent le réservoir de l'évaporation qui constitue une contrainte majeure dans les

zones de type sahélien. L'aménagement de puits en amont permettra de servir de source d'eau pour les ménages, d'irriguer des jardins maraîchers et d'abreuver les troupeaux.

➤ **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées***

La FAO, en tant que co-président, participe activement aux réunions de travail du Cluster sécurité alimentaire et agriculture, ainsi qu'au Forum de coordination, auquel participent les agences des Nations Unies, les ONG, et les bailleurs de fonds. En collaboration avec le CILSS, le FEWSNET, le PAM et le Gouvernement mauritanien, la FAO a participé à des missions d'évaluation des productions agricoles et des parcours en septembre et octobre 2011, ainsi qu'à des missions en matière de sécurité alimentaire et de suivi des marchés ayant eu lieu en janvier 2012. D'autres activités sont en cours de formulation.

➤ **Résultat 3 - *Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional***

La FAO continue son soutien au plan national Emel et fournit une assistance technique pour évaluer et assurer le suivi de la situation d'insécurité alimentaire et nutritionnelle en étroite collaboration avec les partenaires du Cluster sécurité alimentaire. Le détail des activités est en cours de formulation.

➤ **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées***

En appui à la coordination, la FAO va promouvoir le manuel « Normes et directives pour l'aide d'urgence à l'élevage » LEGS à travers le Ministère du développement rural et des séances de formations seront délivrées avec une attention particulière à la gestion/réduction des risques et à la préparation aux catastrophes.

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques***

Ces activités détaillées sont en cours de formulation et viendront en appui à l'assistance planifiée en faveur des pasteurs, agro-pasteurs et maraîchers vulnérables. Une attention particulière sera donnée à la capacité et au niveau de connaissance des éleveurs et à la protection de leurs intérêts qui méritent d'être renforcés.

### **Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Face à cette situation de crise le Gouvernement de la Mauritanie a lancé un programme d'intervention sectoriel, le Plan national d'urgence Emel 2012, constitué par un premier volet de soutien à l'élevage et un second d'augmentation de disponibilité des produits de première nécessité en faveur des populations nécessiteuses, contribuant à mitiger l'impact sur l'état nutritionnel et de santé des enfants.

En appui à ce Plan Emel, les principales interventions en cours de mise en œuvre par la FAO sont:

➤ **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

#### **Appui à l'agriculture**

##### Maraîchage :

- Achat et distribution de semences, d'intrants et d'outils agricoles ; production et distribution de semences et pousses de variétés fourragères de cycle court ; organisation et facilitation de

sessions de renforcement des capacités techniques pour améliorer la production, la gestion, l'utilisation et la revente de produits maraîchers.

### **Appui à l'élevage**

#### Déstockage :

- Opération de déstockage auprès des ménages d'éleveurs ; amélioration de l'état sanitaire du cheptel par la distribution d'intrants vétérinaires (antiparasitaires et complexes vitaminés) et renforcement des connaissances de base des Agents de vulgarisation de l'élevage.

#### Sécurisation sanitaire du cheptel :

- Distribution de médicaments (antiparasitaires, vitamines etc.) et assistance particulière concernant les zones où se trouvent les réfugiés maliens.

#### Formation :

- Activités de formations visant à améliorer la connaissance et compréhension des travailleurs s'occupant de plus 5000 foyers d'éleveurs.
- Formation sur les bonnes pratiques de gestion du bétail (but d'améliorer la santé et le statut nutritionnel du bétail tout en renforçant les liens entre les agents et les éleveurs.
- Formation visant à l'amélioration de la disponibilité de nourriture pour le bétail, en promouvant la mise en place de fourrage à cycle court.

### **Nutrition**

#### Distribution de viande :

- Distribution de la viande provenant du déstockage aux familles les plus vulnérables.

### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

#### **Renforcement des capacités de coordination et de gestion des risques**

- Organisation et facilitation de la capacité technique de réponse à la crise par la construction d'ateliers visant à améliorer la production, la gestion et la commercialisation des produits agricoles.
- Mise en place et coordination du Food Security Cluster.
- Renforcement de la collaboration avec le gouvernement.

## Besoins de financement 2012

Pour appuyer la réponse à la situation d'urgence alimentaire et agricole en **Mauritanie**, la FAO estime les besoins à **9 millions d'USD pour l'année 2012**<sup>52</sup>. A ce jour, environ 25 pour cent des besoins exprimés ont été satisfaits.

| Interventions Pays 2012                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nombre de personnes ciblées | Besoins financiers totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers à mobiliser (USD) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'agriculture et à l'élevage                                                                                                                                                                                                                                                       |                             |                                 |                                     |                                      |
| Soutien au relèvement des ménages vulnérables par les cultures maraîchères et leur transformation ; assistance à la réhabilitation des moyens de subsistance des ménages agricoles ; l'appui à la production pluviale par la fourniture de semences ; mise en œuvre de champs-école et l'éducation à la nutrition.                                  | 205 000                     | 5 000 000                       | 1 550 000                           | 3 450 000                            |
| <b>R1-</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'élevage                                                                                                                                                                                                                                                                         |                             |                                 |                                     |                                      |
| Soutien par le déstockage, production et distribution de fourrage, aliments bétail améliorés, services vétérinaires pour la reconstitution du petit bétail, dotation en intrants zootechniques et vétérinaires, à la pratique des cultures fourragères et 1e soutien à la constitution de stocks fourragers de qualité pour les ménages vulnérables | 277 500                     | 2 241 654                       | 721 554                             | 1 520 100                            |
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existenc - Gestion des ressources naturelles :                                                                                                                                                                                                                                                         |                             |                                 |                                     |                                      |
| Gestion et valorisation durable du capital naturel productif et redressement                                                                                                                                                                                                                                                                        | 15 000                      | 1 658 346                       | 0                                   | 1 658 346                            |
| <b>R2</b> Gouverner les risques et les crises-<br><b>R3</b> Observer pour préserver                                                                                                                                                                                                                                                                 |                             |                                 |                                     |                                      |
| Appui à la coordination et Soutien aux activités d'évaluation des besoins et de suivi de la sécurité alimentaire                                                                                                                                                                                                                                    |                             | 100 000                         | 0                                   | 100 000                              |
| <b>Total</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>497 500</b>              | <b>9 000 000</b>                | <b>2 271 554</b>                    | <b>6 728 446</b>                     |

La crise en Mauritanie est à son point culminant. Pour la saison culturale principale en cours, on a enregistré un manque de 72 pourcent dans la fourniture en semences vivrières et maintenant il est trop tard pour viser cette saison agricole principale. Toutefois, il est encore possible d'appuyer plusieurs activités en faveur des personnes les plus vulnérables, telles que les agriculteurs qui n'ont plus de quoi planter et les réfugiés maliens, totalement dépendants de l'assistance humanitaire.

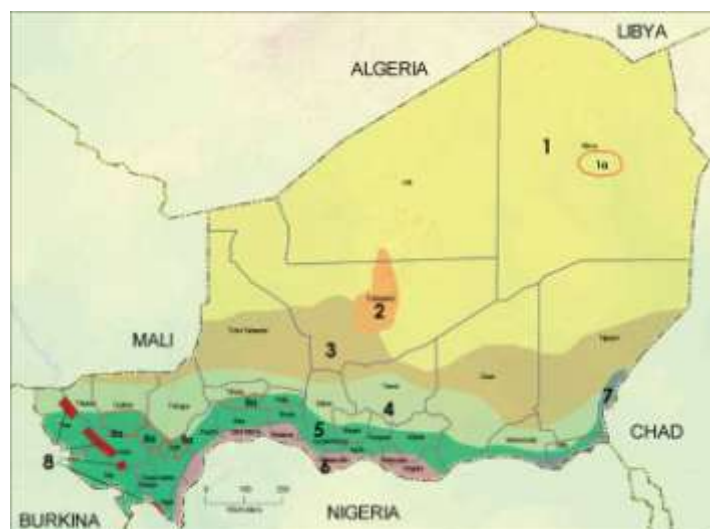
<sup>52</sup> Sitrep Mali au 04/06

*Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement la réponse immédiate à la crise en Mauritanie sont estimés à plus de 6,7 millions d'USD. Les activités prioritaires portent sur :*

- 1. Distribution de semences céréalières de plaines inondables (qui doivent être plantées à la fin du mois d'août) ;*
- 2. Sécurisation sanitaire animale alors qu'arrive la saison pluviale principale (les pluies vont augmenter les pertes animales dans un contexte où le bétail est faible suite à la dure et longue saison sèche) ;*
- 3. Support aux jardins potagers (octobre) ;*
- 4. Aider les familles hôtes accueillant les réfugiés maliens par la protection de leurs moyens de subsistance ;*
- 5. Appuyer les réfugiés afin d'atténuer leur dépendance à une assistance extérieure en promouvant leurs mécanismes de survie à la fois dans le secteur agricole et élevage.*

*La réception rapide de ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole et pastorale et afin d'appuyer la survie et les moyens d'existence des réfugiés maliens et des familles hôtes.*

## NIGER



Source: Fewsnet

### Zones d'économie alimentaire

- 1 Désert
- 1a Sous-zone des Oasis de Bilma: dates/Commerce de caravane
- 2 Zone de culture des montagnes de l'Air
- 3 Zone pastorale
- 4 Zone Agropastorale
- 5 Zone Pluvio-agricole
- 5a Sous-zone d'exode massive à la recherche du travail
- 6 Zone de culture irriguée de rente du sud
- 7 Zone de culture de rente de la rivière Komadougou et du Lac Tchad
- 8 Zone de culture irriguée
- International
- Limite d'Arrondissement
- Limite de Département

### POINTS CLÉS

- 6,4 millions de personnes en insécurité alimentaire, sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO au Niger : 7,4 millions d'USD fournissant un appui à 1,7 millions de personnes.
- **Un appui supplémentaire de 34,6 millions** est nécessaire afin de répondre aux besoins immédiats de plus de 2,4 millions de personnes.
- **Activités prioritaires** : fourniture de semences pour la campagne hivernale (maraîchage) ; petite irrigation et maîtrise de l'eau à faible coût; renforcement et diversification de la production fourragère ; production de plants forestiers ; appui à la restauration des terres dégradées et introduction d'espèces plus résistantes à la sécheresse, à travers des interventions immédiates de Rémunération contre travail.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Le Niger est un pays très vaste et enclavé, avec des ressources naturelles limitées dont dépend la majorité de ses habitants. Les moyens d'existence de la population majoritairement rurale (80 pour cent) reposent principalement sur l'agriculture traditionnelle et l'élevage.

Le Niger est affecté de manière continue et chronique par l'insécurité alimentaire et la malnutrition. Même en période de « bonne année » de production agricole, entre 20 et 25 pour cent de la population est en situation de vulnérabilité telle qu'elle requiert une assistance humanitaire. La malnutrition chronique touche en moyenne un enfant de moins de 5 ans sur deux.

La situation de vulnérabilité des populations est exacerbée par des facteurs récurrents tels que les épidémies, les inondations et les feux de brousse. Au Niger, en raison des effets conjugués des épisodes de sécheresse et des attaques de ravageurs qui ont affecté les rendements des cultures, l'évaluation de la campagne agricole dégage un déficit céréalier brut de 692 500 tonnes représentant 17 pour cent des besoins de la population. Les zones affectées par les mauvaises récoltes concernent 4 967 villages agricoles répartis dans l'ensemble des régions, soit 46 pour cent des villages agricoles comptant une population de plus de 5 millions de personnes. Les régions les plus touchées sont : Tillabéry, Dosso, Tahoua, Maradi, Zinder et Diffa.

Le bilan fourrager enregistré se caractérise globalement par un déficit théorique de 10 222 308 de tonnes de matières sèches. Ce déficit représente 50 pour cent des besoins en consommation du cheptel. Les régions les plus affectées sont celles de Tillabéry, Tahoua et Zinder qui enregistrent plus de 50 pour cent du déficit total. Les difficultés d'affouragement du cheptel sont exacerbées par celles de l'abreuvement généralisées à toute la zone pastorale a cause du tarissement des points d'eau de surface et l'affaissement spectaculaire de la nappe phréatique. L'augmentation du prix des aliments pour bétail couplée à l'augmentation des prix des céréales combinée à la détérioration de l'embonpoint des animaux aggrave la détérioration des termes de l'échange en défaveur des éleveurs. La hausse des prix des denrées alimentaires, qui varie entre 16 et 38 pour cent selon la moyenne saisonnière, réduit le pouvoir d'achat des ménages affectés.

A ce jour, plus de la moitié des villages du Niger (6 981) se trouvent en situation de vulnérabilité à l'insécurité alimentaire. La saison de soudure s'annonce particulièrement difficile et une augmentation des taux de malnutrition infantile et maternelle, déjà au delà du seuil d'alerte de l'OMS (10 pour cent), est attendue. L'arrivée de 41 667 réfugiés maliens<sup>53</sup>, par vagues successives, fuyant l'insécurité de leur pays constitue un facteur aggravant.

Face a cette situation, le gouvernement a élaboré un plan de soutien aux populations vulnérables 2011-2012 et lancé un appel à l'aide internationale.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

L'actualisation des résultats de l'enquête sur la vulnérabilité à l'insécurité alimentaire menée au Niger en juin 2012 indique qu'une bonne partie des régions de Tillabéry, Tahoua, Agadez, Zinder et Diffa, sont en niveau de 3 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé.

Quelque 6,4 millions de personnes sont en situation d'insécurité alimentaire, dont 3,5 millions en insécurité alimentaire sévère. Elles ne disposent, dans leur majorité, ni de stock alimentaire, ni de bétail et mettent en œuvre actuellement plusieurs stratégies de survie.

Le total des bénéficiaires des activités mises en œuvre par la FAO inclus plus de 52 pour cent de femmes.

| Total des personnes affectée par l'insécurité alimentaire sévère, et modérée | Personnes appuyées actuellement par la FAO (Juin 2012) | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 6 400 000                                                                    | 1 734 600                                              | 2 445 400                                           |

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est un partenaire du gouvernement nigérien depuis 1978. L'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation a été mise en place suite a la crise alimentaire aigue de 2005 et continue son appui à la gestion des risques et des crises agricoles et alimentaires du pays. L'équipe est composée de 20 experts internationaux et nationaux basés à Niamey et dans les antennes régionales de Tahoua et de Zinder.

### Partenariats

- Le gouvernement : le Ministère de l'élevage, le Ministère de l'agriculture, la cellule de crise alimentaire et le SAP en appui au plan gouvernemental de soutien aux populations vulnérables.
- Les agences des Nations Unies : le PAM et OCHA.
- Les organisations de la société civile : les organisations de producteurs, les associations d'éleveurs, les ONG nationales et internationales.

<sup>53</sup> Un annuaire national sur la disponibilité en semences améliorées est en voie de finalisation.

- Les bailleurs de fonds : Belgique, CERF, Finlande Suède, et USAID.
- Autres partenaires techniques : l'Institut international de recherche sur les cultures des zones tropicales semi-arides, l'Institut national de la recherche agronomique du Niger, faculté d'agronomie, etc.
- Projets de développement de la FAO: projet IARBIC – Intensification de l'agriculture par les boutiques d'intrants coopératives, Projet de petite hydraulique pour la sécurité alimentaire dans les régions de Zinder et Tahoua, etc. et ceux d'autres partenaires.

## **Cadre de réponse à la crise**

### ➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

Dans le cadre de la réponse aux urgences agricoles au Niger en appui au gouvernement et selon les axes du programme Sahel de la FAO, les interventions, qui viendront renforcer les activités déjà en cours décrites plus haut, seront les suivantes :

#### **Appui à l'agriculture**

Les mesures immédiates suivantes sont envisagées :

- Fourniture de 4 000 tonnes de semences améliorées à cycle court de mil, sorgho et niébé et 2 500 tonnes d'engrais (micro-dose) à 300 000 ménages en insécurité alimentaire sévère des zones déficitaires 2011 pour couvrir 300 000 ha durant la campagne d'hivernage 2012.
- Fourniture de 5 000 kg de semences potagères, 500 tonnes de semences de pomme de terre et 1 500 tonnes d'engrais à 100 000 ménages dont au moins 40 pour cent de femmes des sites des zones vulnérables et des zones inondées pendant la contre-saison.

Dans la phase post soudure, et post-crise, les interventions de redressement suivantes sont envisagées :

- Aménagement et/ou réhabilitation de 500 ha de sites maraîchers au profit de 15 000 personnes vulnérables dont au moins 60 pour cent de femmes.
- Mise en place et/ou renforcement de 200 jardins potagers au niveau des écoles ou au niveau des CRENI/CRENAM pour développer l'éducation nutritionnelle et les pratiques familiales essentielles en partenariat avec le PAM et l'UNICEF.
- Construction et/ou réhabilitation de 150 boutiques d'intrants agricoles pour appuyer l'approvisionnement en intrants agricoles.
- Construction et/ou réhabilitation de 150 magasins de stockage pour appuyer la commercialisation des produits agricoles.
- Production de 2 500 tonnes de semences améliorées à cycle court adaptées aux zones structurellement déficitaires.
- Construction et ou réhabilitation de 200 banques céréalières, en partenariat avec le PAM, dans les zones structurellement déficitaires au profit de 100 000 personnes dont au moins 52 pour cent de femmes et 20 pour cent d'enfants de moins de 5 ans avec des comités de gestion paritaires homme/femme.
- Promotion de la distribution de semences améliorées et précoces par la vente subventionnée aux producteurs vulnérables.

#### **Appui à l'élevage**

Les mesures immédiates sont les suivantes :

Apports d'intrants zootechniques et vétérinaires au cheptel

- Quelque 15 000 tonnes d'aliment bétail (soit 35 pour cent de la requête du gouvernement). Au moins 20 pour cent du tonnage acquis sera réservé aux femmes soutiens de famille.

- La protection des animaux des zones sinistrées contre les maladies parasitaires et pseudo-hydro- telluriques à travers la mise en place de doses de vaccins de bolus antiparasitaires et sachets poly-vitaminés au profit de 200 000 éleveurs.
- Opération de déstockage (pour environ 10 000 UBT) des zones fortement sinistrées.

Dans la phase post crise après octobre 2012, les actions de réhabilitation suivantes sont retenues :

- Développement d'un système d'approvisionnement en aliments pour bétail dans les zones vulnérables basé sur les banques d'aliments pour bétail.
- Développement d'activités génératrices de revenus au profit de 10 000 femmes pour la promotion de l'embouche ovine, l'aviculture et la transformation des produits animaux.
- Vulgarisation de la méthode de fabrication des blocs multi nutritionnels auprès des ONG d'éleveurs.
- la sélection d'ONG et leur dotation en équipements en vue de la fabrication des blocs multi nutritionnels densifiés à partir des résidus des récoltes. Au moins 20 pour cent des blocs multi nutritionnels densifiés seront destinés exclusivement aux femmes ayant des enfants de moins de cinq ans et bénéficiaires de l'opération chèvre.
- L'installation des sites écoles pastoraux auprès des groupements d'éleveurs dans chacun des départements suivants pour stimuler le changement de comportement : Abalak, Dakoro, Tchirozérine, Tanout et Gouré. Les thématiques de déstockage stratégique, de stratégie d'auto affouragement et exploitation du cheptel en période de crise pastorale, de gestion efficace des effectifs du bétail, de santé animale, des blocs multi nutritionnels densifiés seront abordés par ces PFS. Il est prévu la participation à parité égale entre les éleveurs et les éleveuses chef de ménages responsables de la gestion du troupeau familial.

#### **Gestion des ressources naturelles**

- L'amélioration des revenus de 10 000 personnes dont 50 pour cent de femmes à travers des interventions de rémunération contre travail pour la protection des ressources naturelles (appui à la production agricole, protection des terres agricoles et/ou restauration des terres dégradées).
- La mise en œuvre des activités rémunération contre travail pour la réhabilitation de 20 000 ha d'aires et enclaves pastorales dégradées au profit de 20 000 personnes dont 30 pour cent de femmes. L'intervention intéressera les pâturages avec une très forte infestation d'espèces non appréciées, les pâturages exposés à l'érosion et les enclaves pastorales dégradées en zone agricole.

#### **➤ Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

La FAO participe aux réunions de travail du Cluster Sécurité Alimentaire. Le renforcement des capacités de coordination et gestion des crises se fera en particulier sous l'égide du Cluster présidé par les institutions nationales. Les échanges inter-cluster seront aussi développés. La FAO appuiera la dynamisation des composantes régionales du Cluster Sécurité Alimentaire. La FAO continuera d'appuyer les efforts de coordination pour maximiser les synergies et complémentarités d'intervention des différents partenaires

L'identification, avec les partenaires, des options de réponse prioritaires dans le domaine de la sécurité alimentaire sera appuyée ainsi que l'organisation et la conduite des ateliers de planification du suivi et évaluation des activités avec les partenaires.

➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

En collaboration avec le CILSS, FEWSNET, le PAM et le gouvernement du Niger, la FAO a participé à des missions d'évaluation des productions végétales en septembre et octobre 2011, ainsi qu'à des missions en matière de sécurité alimentaire et de suivi des marchés ayant eu lieu en janvier 2012. La FAO appuie financièrement et participe aux évaluations communes FAO-FEWSNET-PAM-gouvernement sur la vulnérabilité et le ciblage.

La FAO continuera d'appuyer la conduite des évaluations conjointes sur la sécurité alimentaire afin de fournir des informations utiles à la prise de décisions. De plus, l'appui au développement d'outils méthodologiques d'analyse situationnelle (Cadre harmonisé bonifié, évaluation des moyens d'existence, etc.) aura aussi une attention prioritaire.

➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

La FAO appuie et continuera à appuyer la préparation des plans de soutien aux populations en insécurité alimentaire. La formation et appui conseil aux agents d'encadrement, partenaires et aux producteurs/productrices dans le domaine de préparation aux crises et catastrophes se fera également à travers les champs-écoles.

➤ **Résultat 5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Le transfert de connaissances, la formation et l'appui-conseil aux agents d'encadrement, partenaires et aux producteurs/productrices se fera en particulier à travers les champs-écoles. D'autres activités sont en cours de formulation, en particulier pour un échange de pratiques, savoir-faire et expérience entre les pays de la sous-région. Une revue à mi-parcours sera organisée ainsi qu'une revue après action afin de capitaliser les bonnes pratiques de réponse à la crise.

### **Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Le programme d'urgence de la FAO au Niger met en œuvre actuellement neuf projets. Il porte sur les axes suivants :

➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### **Appui à l'agriculture**

##### Actions de réhabilitation :

- La production de semences de qualité lors de la saison humide 2011 est estimée à environ 2 500 tonnes de semences locales améliorées de mil, sorgho, niébé et arachide, soit près de la moitié de la production nationale au bénéfice d'organisations de producteurs.  
Par ailleurs, 2 500 ha supplémentaires ont été mis en valeur par les producteurs multiplicateurs sur les acquis des anciens projets d'urgence de la FAO. La disponibilité totale de semences améliorées générée avec l'appui de la FAO représente plus de 26% des besoins nationaux pour la saison humide 2012<sup>54</sup>, soit 4850 ha.

##### Agriculture irriguée :

- En vue de pallier l'important déficit agricole 2011, le Ministère de l'agriculture a lancé un ambitieux programme de cultures irriguées visant à produire 400 000 tonnes d'équivalent

---

<sup>54</sup> CSA – PAM, Bulletin mensuel sur l'évolution des prix au Sénégal, Marsé, avril 2012

céréaliier sous forme de légumes et tubercules. La contribution de la FAO à ce programme se chiffre à 3 500 kg de semences maraîchères, 388 tonnes de semences de pomme de terre et 369 tonnes d'engrais destinés à près de 70 000 ménages. Les bénéficiaires de ces actions sont les ménages des zones vulnérables présentant des potentialités de maraîchage et concernant en grande majorité les femmes. Quelque 4 600 kits de petit matériel agricole pour le maraîchage ont également été mis à la disposition de quelque 13 800 exploitants ainsi que 55 jardins potagers scolaires. Les récoltes sont achevées et ont contribué à améliorer la couverture alimentaire des ménages d'au moins 2 mois. La production agricole additionnelle à l'issue de la campagne des cultures irriguées est estimée à 1 287 000 tonnes de légumes frais équivalent à 334 000 tonnes de céréales obtenue par la mise en valeur de 90 343 ha par 425 000 exploitants.

#### Formation agricole (Champs écoles paysannes):

- Le programme vise le renforcement des connaissances, attitudes, pratiques des producteurs à travers 30 champs écoles paysans. Les paquets technologiques d'intensification agricole vulgarisés sont la multiplication des variétés améliorées à cycle court et leur utilisation et diffusion, la gestion intégrée de la fertilité des sols et la lutte intégrée contre les ennemis des cultures.

#### Agriculture pluviale :

- Pour la campagne agricole d'hivernage 2012, les besoins exprimés par le Ministère de l'Agriculture sont de 9642 tonnes dont 4 492 tonnes de semences exprimées dans le plan de soutien du Gouvernement. Au total 6879 tonnes ont été mobilisées dont 3352 tonnes de semences améliorées par la FAO, sur financement de la Belgique, de la Finlande, du CERF, de la Suède, du Luxembourg (Programme conjoint Maradi) et d'un TCP de la FAO.  
Par ailleurs 615 tonnes d'engrais sont achetés avec le financement CRIA de la Belgique. Les besoins restants à couvrir sont de 2763 tonnes de semences pour un coût de 2 898 681 USD.

#### **Appui à l'élevage :**

##### Recapitalisation et sécurisation sanitaire du cheptel:

- Dans le cadre de la recapitalisation du cheptel de petits ruminants, 32 500 chèvres vaccinées et déparasitées doivent être distribuées. Concernant la sécurisation sanitaire du cheptel, les besoins exprimés par le gouvernement sont de 6 000 000 de doses de vaccins et de 20 000 tonnes d'aliments pour bétail. La FAO a fourni jusqu'à ce jour plus de 50% de la demande de vaccins, 500 000 antiparasitaires, et 4 800 tonnes d'aliments pour bétail.

##### Champs écoles pastoraux

Par ailleurs, la FAO a initié un processus visant le changement de comportement des éleveurs face aux crises récurrentes que connaît le pays par la mise en œuvre de champs-écoles pastoraux. Trente-deux facilitateurs-leaders d'opinion et agents encadreurs des services techniques ont été formés.

## Besoins de financement 2012\*

Pour appuyer la réponse à la crise au Niger, la FAO estime les besoins à **42 073 553 USD pour l'année 2012**. Les fonds reçus à ce jour, à savoir 7,42 million USD, ont permis de couvrir le 18 pourcent des besoins des populations vulnérables.

| Interventions Pays 2012                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nombre de personnes ciblées | Besoins financiers totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers à mobiliser (USD) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'agriculture                                                                                                                                                                                                                                      |                             |                                 |                                     |                                      |
| Soutien au relèvement des ménages vulnérables par le renforcement des capacités de production durant la saison sèche (cultures de contre-saison) et la saison d'hivernage (variétés améliorées à cycle court de mil, sorgho, pois, etc.) et aide en régénération des sols et conservation des ressources naturelles | 2 805 000                   | 22 767 105                      |                                     |                                      |
| <b>R1-</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'élevage                                                                                                                                                                                                                                         |                             |                                 |                                     |                                      |
| Soutien à la résilience des pasteurs par la distribution de fourrage et aliments, abattage, services vétérinaires, formation et appui en bonnes pratiques d'élevage et champs école, et éducation en nutrition                                                                                                      | 1 375 000                   | 19 306 448                      |                                     |                                      |
| <b>Total</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>4 180 000</b>            | <b>42 073 553</b>               | <b>7 420 609</b>                    | <b>34 652 944</b>                    |

(\*) Ces besoins correspondent au CAP Niger 2012 révisé.

Un appui plus important est nécessaire pour faire face à la crise. La situation s'est aggravée par l'épuisement des stocks des ménages, la faiblesse du pouvoir d'achat des populations affectées et l'arrivée des réfugiés maliens par vagues successives.

**Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Niger sont estimés à un montant de plus de 34 million USD. Les activités prioritaires portent sur :**

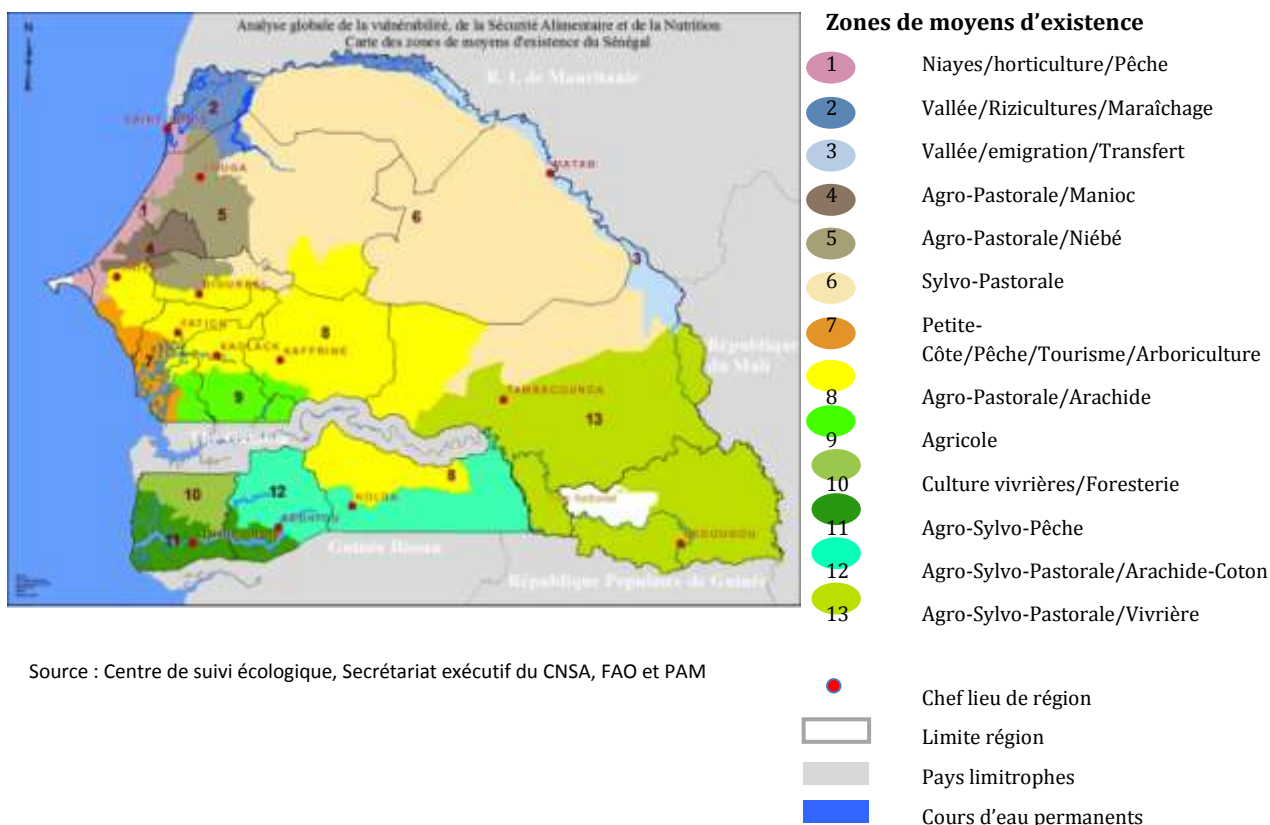
- 1. La fourniture de semences pour la campagne hivernale (soutien et renforcement des cultures maraîchères).**
- 2. La mise en œuvre d'activités productives durables et génératrices de revenus :**
  - la petite irrigation et la maîtrise de l'eau à faible coût ;
  - le renforcement et la diversification de la production fourragère ;
  - la production de plants forestiers.

**Il faut également renforcer dès à présent les moyens d'existence de ces populations pour qu'elles puissent faire face à la saison sèche qui va commencer en octobre, par :**

- 1. L'appui à la restauration des terres dégradées et l'introduction d'espèces plus résistantes à la sécheresse, qui seront mise en œuvre à travers des interventions immédiates de rémunération contre travail.**

**La réception rapide de ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets semenciers, et garantir la réussite des activités.**

## SÉNÉGAL



Source : Centre de suivi écologique, Secrétariat exécutif du CNSA, FAO et PAM

### POINTS CLÉS

- 739 251 personnes en insécurité alimentaire, sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO au Sénégal : 2,8 millions d'USD fournissant un appui à 318 066 personnes.
- **Un appui supplémentaire de plus de 4 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins immédiats de plus de 100 000 personnes.
- **Activités prioritaires** : fourniture en intrants agricoles (semences, outils, etc.) pour les cultures maraîchères ; réhabilitation de périmètres maraîchers ; mise en place de sessions d'éducation nutritionnelle ; réhabilitation des points d'eau d'irrigation pour les cultures maraîchères ; renforcement des capacités d'analyses et d'alerte précoce au Sénégal.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Malgré une contribution relativement modeste au PIB, le secteur agricole (agriculture, élevage, forêt et pêche) demeure la source principale d'emplois et de revenus pour environ 60 pourcent de la population. La pauvreté est un phénomène important qui touche près de la moitié de la population, et en particulier les ménages qui dépendent le plus de l'agriculture.

Les deux bonnes campagnes agricoles 2009/2010 et 2010/2011 n'ont pas réussi à annihiler les effets négatifs de la crise des prix de 2008 et de 2011, le Sénégal a donc vu une baisse des productions céréalières de 36 pourcent par rapport à l'année précédente ne pouvant ainsi couvrir que 39 pourcent des besoins en céréales. Les prix réels nationaux des céréales locales sèches, à l'exception de ceux du maïs, sont restés relativement stables par rapport à mars 2012, mais ont fortement augmenté par rapport à avril 2011 et par rapport à la moyenne des cinq dernières années (13 à 19 pourcent respectivement)<sup>55</sup>. Du point de vue nutritionnel, la persistance de la malnutrition chronique dans certaines régions doit être soulignée ; selon les données de l'enquête nutritionnelle

<sup>55</sup> Unité de support globale à l'IPC

SMART d'avril 2012, le taux de malnutrition aiguë globale dépasse ainsi le seuil d'alerte de dix pourcent à Matam et Diourbel.

La situation pastorale est marquée par une production relativement faible de biomasse dans les régions de Louga, Matam, Tambacounda, Saint Louis et Kaffrine, et les termes de l'échange céréales/bétail diminuent à cause du mauvais état d'embonpoint des animaux et du prix élevé des céréales<sup>1</sup>. La baisse des disponibilités fourragères dans le centre, le sud et le sud-ouest du pays accentue l'insécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages vulnérables.

Pour la mise en œuvre de son Plan d'Action 2011-2012 à l'attention des populations vulnérables dans les zones d'insécurité alimentaire, le gouvernement a demandé le soutien de ses partenaires, notamment pour la distribution de semences, d'engrais et d'aliments pour bétail.

## Populations vulnérables et bénéficiaires

Le nombre de personnes affectées en milieu rural est estimé à 739 251 personnes, notamment dans les régions de Kaffrine, Kédougou, Kolda, Louga, Matam, Sédhiou, Tambacounda et Ziguinchor, ces deux dernières régions étant actuellement en niveau 3 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé, résultat des analyses conjointes ACF/CILSS/FAO/IPC-GSU<sup>56</sup>/JRC<sup>57</sup>/PAM/FEWSNET/ Oxfam/Save the Children.

Dans ces zones, la FAO appuie actuellement 318 066 personnes dont les moyens d'existence reposent sur l'agriculture.

| Total des personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée (*) | Personnes appuyées actuellement par la FAO (Juin 2012) | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 739 251*                                                            | 318 066                                                | 101 934                                             |

\*282 007 personnes sont considérées en situation d'insécurité alimentaire sévère et 457 244 personnes en situation d'insécurité alimentaire modérée.

## Partenariats

- **Le gouvernement** : Le Ministère de l'agriculture, le Ministère de l'élevage, les partenaires opérationnels incluant les services décentralisés de l'État et le SAP, le Projet d'appui à la petite irrigation locale (PAPIL) et d'autres structures étatiques, telles que l'Institut national de pédologie(INP).
- **Les agences des Nations Unies** : le PAM, l'UNICEF, et OCHA.
- **Les organisations de la société civile** : Les groupements de promotion féminins, les ONG locales et/ou internationales, la Croix-Rouge du Sénégal.
- **Les bailleurs de fonds** : Brésil, CERF, Suède et FAO sur fonds propres.

## Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Sénégal depuis 1977. Depuis sa mise en place en 2006, le Bureau Sous-régional des urgences et de la réhabilitation (REOWA) a mis en œuvre dix interventions dans le domaine de l'agriculture en réponse aux crises diverses. Le personnel d'appui à la mise en œuvre du programme d'urgence de la FAO est aujourd'hui composé de cinq experts internationaux et de quatre consultants nationaux, également en charge de la mise en œuvre des activités du Bureau au niveau régional.

<sup>56</sup> Centre conjoint de recherche de la Commission européenne

## **Cadre de réponse à la crise**

### ➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### **Appui à l'agriculture**

Renforcer les capacités de production agricole des ménages vulnérables pendant l'hivernage 2012, à travers:

- la mise à disposition de semences vivrières sélectionnées de cycle court (mil, sorgho, riz et niébé) et d'engrais ;
- la mise à disposition pour les groupements de femmes de semences maraîchères d'hivernage et d'engrais.
- la formation des ménages vulnérables aux gestions et techniques de production.

#### **Appui à l'élevage**

Préserver les capacités de production pastorale des ménages vulnérables en 2012 à travers :

- la mise à disposition d'aliments pour bétail ;
- le renforcement des moyens d'existence des ménages vulnérables.

#### **Gestion des ressources naturelles**

Afin de mitiger l'impact des catastrophes et d'améliorer la résilience des communautés, les actions rapides suivantes seront préparées avec les partenaires du secteur (INP, PAPIL) afin de :

- préserver et restaurer les terres agricoles et améliorer l'accès à l'eau (digues de retenue et anti-sel, plantation d'arbres utiles, réhabilitation de points d'eau et système goutte-à-goutte, réhabilitation de bas-fonds et de périmètres maraîchers) ;
- gérer les ressources hydriques et limiter l'érosion : mares pastorales, cordons pierreux, gabions diguettes, digues de régulation, diguettes de séparation, etc.

### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

La FAO coordonne sa réponse à la crise avec les partenaires en participant aux réunions de travail sur la sécurité alimentaire. Au Sénégal, la FAO a participé à l'étude de suivi sur les zones à risque en collaboration avec le PAM et le Secrétariat exécutif national de la sécurité alimentaire.

La FAO continuera à apporter un soutien à la coordination, contribuant aux travaux des différents groupes de travail nationaux et régionaux actifs dans le pays (Groupe de coordination sécurité alimentaire co-présidé avec le PAM, Groupe informel nutrition, plateforme de gestion des risques de catastrophes, Groupe de travail développement rural et sécurité alimentaire).

### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

La FAO continuera son soutien du SAP au Sénégal à travers le renforcement des capacités en matière de collecte d'informations primaires; classification intégrée de la sécurité alimentaire à partir des données secondaires (Cadre harmonisé); élaboration de bulletins mensuels pertinents; techniques de communication; et plaidoyer en faveur de financements durables.

➤ **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

La FAO développera la formation des institutions et communautés en gestion/réduction des risques de catastrophes, et la sensibilisation à la gestion de risques de catastrophes à l'attention des ménages bénéficiaires et des leaders communautaires (sessions de formation participatives, messages à travers les radios communautaires).

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Les activités sont en cours de formulation pour une gestion nationale et régionale des connaissances et des bonnes pratiques en appui à la résilience des populations vulnérables de la région du Sahel.

**Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Suite aux mauvaises productions agricoles de 2007, à la flambée des prix agricoles de 2008, aux inondations de 2009 et aux mauvaises productions de 2011, la FAO a mise en œuvre un programme de renforcement des moyens d'existence des ménages vulnérables. Ces activités ont permis d'assister les ménages vulnérables en semences vivrières et maraîchères, en engrais, en petit matériel, en clôture de périmètres maraîchers et en formations de renforcement de capacités techniques et managériales. Les actions en réponse à la crise actuelle portent en particulier sur les axes suivants :

➤ **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

**Appui à l'agriculture**

Maraîchage :

- Achat et distribution de semences, intrants et petit matériel agricoles à 63 groupements féminins vulnérables, soit 2 232 membres répartis dans une cinquantaine de villages de la région de Kédougou (contre saison 2011-2012).
- Formations des bénéficiaires aux bonnes pratiques de production maraîchère (fertilisation, protection des cultures, choix du terrain, confection de pépinières, repiquage etc.), et introduction à l'approche de gestion intégrée de la production et de lutte contre prédateurs avec des produits « bio » fabriqués par les productrices mêmes.

Céréaliculture :

- Achat et distribution de semences certifiées de céréales et d'engrais à 318 066 bénéficiaires dans les régions les plus affectées par la crise.

➤ **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises* : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

Formation en gestion et réduction des risques:

- Dans le cadre de sa stratégie de gestion des risques de catastrophes, la FAO-REOWA a soutenu la formation de formateurs auprès des autorités locales et leaders communautaires de la région de Saint-Louis en matière d'adaptation au changement climatique et à la réduction des risques de catastrophes.

Soutien au Système d'alerte précoce (SAP) national :

- Suite à la mise en œuvre du projet conjoint FAO-PAM-UNICEF (2009-2012) d'appui au SAP du Sénégal, la FAO continue son appui pour le suivi de la sécurité alimentaire et de la nutrition au Sénégal.

## Besoins de financement 2012

Afin d'atteindre une meilleure préparation et une réponse efficaces devant les menaces et situations d'urgence alimentaires et agricoles au Sénégal, la FAO estime les besoins à 6,85 millions USD en 2012.

| Interventions pays 2012                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Nombre de personnes ciblées | Besoins financiers totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers à mobiliser (USD) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>Résultat 1 Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'agriculture et à l'élevage</b>                                                                                                                                                                                                                                                             |                             |                                 |                                     |                                      |
| <i>Agriculteurs : soutien au relèvement des ménages vulnérables par la mise à disposition de semences vivrières sélectionnées à cycle court de mil, sorgho, riz et niébé, et d'engrais de semences et de matériel maraîchers et des formations en techniques de production des bénéficiaires.</i><br><i>Éleveurs : mise à disposition d'aliments pour bétail.</i> | 420 000                     | 6 150 000                       | 2 793 000                           | 3 357 000                            |
| <b>Résultat 2 Gouverner les risques et les crises</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                             |                                 |                                     |                                      |
| Appui renforcé au groupe de coordination sécurité alimentaire et au groupe de travail DRR de réduction des risques de catastrophes.                                                                                                                                                                                                                               | -                           | 190 000                         | 0                                   | 190 000                              |
| <b>Résultat 3 Observer pour préserver</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                             |                                 |                                     |                                      |
| Appui à la coordination et au système de suivi de l'information et d'alerte précoce.                                                                                                                                                                                                                                                                              | -                           | 25 000                          | 0                                   | 25 000                               |
| <b>Résultat 4 - Se préparer à la réponse :</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                             |                                 |                                     |                                      |
| Appui aux systèmes de préparation et de gestion des risques de catastrophes et sensibilisation (conseils agro-météorologiques; sensibilisation à la gestion des risques, formations participatives).                                                                                                                                                              |                             | 485 000                         | 0                                   | 485 000                              |
| <b>Total</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>420 000</b>              | <b>6 850 000</b>                | <b>2 793 000</b>                    | <b>4 057 000</b>                     |

Les actions d'appui à la culture céréalière pluviale sont en cours de mise en place, la saison agricole ayant démarré en juin. Les nouvelles opérations qui devront être mises en œuvre concernent la contre saison 2012-2013 qui commence en octobre 2012. Les fonds utiles pour réaliser ces activités de soutien devront être préalablement disponibles pour une bonne préparation.

**Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Sénégal sont estimés à 4 057 000 USD. Les activités prioritaires portent sur :**

- 1. La fourniture en intrants agricoles (semences, outils, etc.) pour les cultures maraîchères ;**
- 2. La réhabilitation de périmètres maraîchers ;**
- 3. La mise en place de sessions d'éducation nutritionnelle ;**
- 4. La réhabilitation des points d'eau d'irrigation pour les cultures de contre saison ;**
- 5. Un renforcement ultérieur des capacités d'analyses et d'alerte par un soutien au Système d'Alerte Précoce du Sénégal.**

**La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets maraîchers, et garantir la réussite des activités.**

## TCHAD



### Zones d'économie alimentaire

- 1 Zone du Sud de culture de Rente/Coton/Arachide
- 2 Zone du Sud de culture de Rente/Riz
- 3 Zone du Sud-Est de culture de Décru
- 4 Zone de l'Est de culture Pluviale Céréalière
- 5 Zone de l'Ouest Agropastorale
- 6 Zone Centrale Agro-Pêche-Élevage
- 7 Zone Centrale de culture de Décru et Pêche
- 8 Zone du Nord d'Élevage Transhumant
- 9 Zone du Nord d'Élevage Camelin/Dattes/Sel (Natron)

- Limite internationale
- Limite préfecture
- Limite sous-préfecture

Source: Fewsonet

### POINTS CLÉS

- 3 600 000 personnes en situation d'insécurité alimentaire sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence en réponse à la crise : 5,6 millions d'USD au bénéfice de 558 800 personnes.
- **Un appui supplémentaire de près de 11,7 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins immédiats de 435 000 personnes.
- **Activités prioritaires** : appui aux cultures de contre saison, maraîchage, activités de petite irrigation dans le Sahel Ouest et activités d'appui au petit élevage.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Au Tchad, les moyens d'existence des populations reposent à 80 pourcent sur les productions agricoles et pastorales. Mais malgré la diversité agro-écologique et les nombreuses ressources naturelles du pays, la population rurale vit dans le dénuement le plus extrême. L'incidence de la pauvreté, la succession des différentes crises de ces dernières années (effets des conflits armés, sécheresses et inondations), ainsi que la détérioration de la fertilité des sols, ont fortement contribué à limiter les capacités de résistance aux chocs de ces populations, en particulier dans les zones de la bande sahélienne et l'est du pays, particulièrement vulnérables aux chocs climatiques.

La campagne agro-pastorale 2011/2012 a été caractérisée par une baisse importante de production due au déficit pluviométrique et aux ennemis des cultures, baisse ayant engendré au Tchad un déficit céréalier brut de 626 000 tonnes environ représentant 30 pourcent des besoins nationaux en céréales. Sur le plan pastoral, la très faible production fourragère et le faible remplissage des mares ont provoqué des mouvements précoces de transhumance des troupeaux et une forte pression sur les pâturages. Au niveau des marchés, depuis mars 2011 la hausse continue des prix des principales céréales (maïs, sorgho, mil) a conduit à une détérioration importante des termes de l'échange bétail/céréale, venant diminuer davantage le pouvoir d'achat des ménages. Le niveau d'approvisionnement reste faible en zone sahélienne avec une forte pression sur les marchés dans les zones de production.

Les taux de malnutrition chronique et aigüe sont très élevés dans le pays. La malnutrition aigüe touche particulièrement les enfants de moins de cinq ans et demeure une préoccupation, atteignant un niveau critique dans plusieurs régions, avec une prévalence supérieure à 15 pourcent au dessus du seuil d'urgence de l'OMS.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Selon l'actualisation des résultats de l'analyse de vulnérabilité conjointe de juin 2012, CILSS/FAO/PAM/FEWNET/Gouvernement, les niveaux d'insécurité alimentaire globale par région sont préoccupants dans certains territoires de la zone sahélienne (Kanem, Bahr El Gazel, Batha, Wadi Fira, Ouaddai) classées en niveau 3 et 4 selon la classification du Cadre Harmonisé.

| Total des personnes insécurité alimentaire sévère et modérée (*) | Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012) | Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 3 600 000                                                        | 558 800                                                | 435 000                                             |

\* 1, 2 million de personnes sont considérées en situation d'insécurité alimentaire sévère et 2, 4 million de personnes en situation d'insécurité alimentaire modérée.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : les services publics déconcentrés de l'Office national du développement rural et les services du Ministère de l'élevage et du Ministère de l'agriculture.
- **Les agences des UN** : PAM et UNICEF.
- **Les organisations de la société civile** : ONG nationales et internationales.
- **Les bailleurs de fonds** : Belgique, Commission Européenne, CERF, ECHO, USAID, et Suède.

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Tchad depuis septembre 1977. Depuis sa mise en place en 2004, suite à la crise du Darfour, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre, plus de 25 interventions (pour un budget de plus de 23 millions d'USD) dans le domaine agro-sylvo-pastoral en réponse aux crises diverses.

L'équipe est composée de 36 personnes (8 internationaux et 28 nationaux) repartis sur deux bases régionales, une à Mao (Ouest) et l'autre à Abéché (Est).

### Cadre de réponse à la crise

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### Appui à l'agriculture

En 2012, en plus de la mise en œuvre des projets de réponses d'urgence déjà définis et liés aux semences de cultures pluviales, la FAO appuiera les interventions suivantes :

- les cultures de contre-saison 2012-2013 dans la bande sahélienne (semences et outillage pour le maraîchage et contresaison). Les actions viseront en outre à améliorer l'accès à la nourriture par l'appui à des programmes de vivres contre travail, formation ou cash en collaboration avec le PAM et d'autres partenaires ;
- l'appui aux retours des déplacés internes dans le Sahel est (stockage, transports et transformation des produits, développement de la traction animale, etc.) et l'appui aux jardins scolaires.

Sur le plus long terme, la FAO propose deux programmes intégrés de trois ans respectivement pour le Sahel ouest et le Sahel est :

- (i) le Programme du Sahel ouest vise les zones du Kanem, du Lac et du Bar El Gazal présentant des taux élevés de malnutrition et en particulier les ménages soutenus par des femmes seules, ou ayant de nombreux dépendants, et les familles de travailleurs saisonniers aux revenus souvent les plus faibles ;
- (ii) le Programme du Sahel vise à appuyer les populations de déplacés internes, de réinstallés et de retournés dans les zones de retour des régions du Ouaddai et du Sila.

### **Appui à l'élevage**

En 2012, la FAO prévoit d'assister les pasteurs et agro-pasteurs vulnérables à accéder à des aliments complémentaires pour bétail, à des soins vétérinaires afin de protéger et sauvegarder au maximum leurs troupeaux et reconstituer leur cheptel après la crise.

En plus de la mise en œuvre des projets de réponses d'urgence pour la distribution d'aliments pour bétail aux éleveurs sahéliens, la FAO appuiera le petit élevage à travers la distribution de chèvres aux femmes et l'appui aux agents locaux de santé animale notamment dans le cadre des actions de réhabilitation pour l'appui au retour des déplacés internes à l'est du Tchad pendant la période 2012/2013.

### **Gestion des ressources naturelles**

Dans le Sahel ouest, des activités d'appui à la petite irrigation (puits maraîchers, forages, motopompes, etc.) sont envisagées ainsi que des activités de protection des bas-fonds contre l'envahissement par les dunes.

#### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

La FAO afin de maximiser la coordination, les synergies et les complémentarités participe aux réunions de travail des partenaires techniques et financiers sur la sécurité alimentaire, aux réunions des chefs d'agences des Nations Unies ainsi qu'à celles organisées par le bureau pour la Sécurité alimentaire.

La FAO prévoit de continuer d'appuyer la mise en place du dispositif régional et national de gestion et de prévention des crises et catastrophes du Tchad. Les activités détaillées sont en cours de formulation.

#### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

En collaboration avec le CILSS, FEWSNET, PAM et le Gouvernement du Tchad, la FAO a participé à des missions d'évaluation des cultures en septembre et octobre 2011, ainsi qu'à des missions en matière de sécurité alimentaire et de suivi des marchés ayant eu lieu en janvier 2012. La FAO envisage de continuer d'appuyer les institutions nationales du système d'information sur la sécurité alimentaire (et au niveau régional dans le Sahel ouest). Dans le cadre du Cluster sécurité alimentaire, il sera en outre réalisé un ensemble complémentaire de diagnostics et évaluations des besoins en sécurité alimentaire. Le détail de ces activités est en cours de formulation.

- **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

Ces activités sont en cours de formulation.

- **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation.

### **Programme d'urgence et de réhabilitation en cours**

La FAO au Tchad a adopté les axes d'intervention suivants dans les zones du Sahel est, centre, sud et ouest:

- **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

#### **Appui à l'agriculture**

- Assistance alimentaire aux ménages affectés et gestion durable des ressources naturelles: opération de vivres contre travail dans la région du Kanem, en partenariat avec le PAM. Cette opération profite à environ 6 000 ménages pendant cinq mois (1 300 tonnes de vivres) et permettra de mettre en place des haies vives autour de 60 ouaddis dans le Kanem.
- Renforcement des capacités de productions pluviale et maraîchère: opération de distribution de semences pluviales devant toucher 29 200 ménages à l'est du Tchad. Un autre projet devrait couvrir les besoins de 52 800 ménages dans le Sahel ouest et centre du Tchad.
- Lutte contre la malnutrition dans la zone sahélienne du Tchad: appui à la petite irrigation et appui au petit élevage par trois projets en cours (mise en place de forages avec motopompes dans le Kanem et le Barh El Gazal, distribution de chèvres aux femmes avec aliments de compléments).

#### **Appui à l'élevage**

- Protection des moyens d'existence des petits éleveurs victimes du déficit fourrager: opération de distribution d'aliments de bétail. Le projet couvre l'est du Sahel tchadien avec 3 100 ménages d'agro-pasteurs pour plus de 697,5 tonnes d'aliments de bétail pour couvrir les besoins d'environ 15 500 petits ruminants.

- **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises* : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

- Amélioration du système d'information sur la sécurité alimentaire: deux opérations dans le Kanem appuyant le dispositif régional et national de gestion et de prévention des crises du Tchad ainsi que les diagnostics et évaluation des besoins en sécurité alimentaire.

## Besoins de financement 2012

Au Tchad, les actions d'appui aux cultures céréalières pluviales sont en cours. Les financements reçus ont permis de mettre en œuvre à peu près tout ce qui était prévu dans le cadre de ce volet. Toutefois, à ce jour seulement 33 pourcent des besoins totaux exprimés sont couverts.

| Interventions pays 2012                                                                                                          | Nombre de personnes ciblées | Besoins financiers totaux (USD) | Besoins financiers satisfaits (USD) | Besoins financiers restants (USD) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|
| <b>Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence : Appui cultures pluviales</b>                                      |                             |                                 |                                     |                                   |
| Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière <sup>58</sup>                                                | 492 000                     | 2 600 000                       | 2 200 000                           | financé à hauteur de 85%          |
| <b>Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence: Appui contre-saison (maraîchage)</b>                               |                             |                                 |                                     |                                   |
| Protection des ouadis par des haies vives                                                                                        | 36 000                      | 100 000                         | 100 000                             | 0                                 |
| Appui culture maraîchère (contre-saison)                                                                                         | 360 000                     | 3 000 000                       | -                                   | -                                 |
| Appui petite irrigation                                                                                                          | 48 000                      | 6 400 000                       | -                                   | -                                 |
| <b>Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence: Appui élevage</b>                                                  |                             |                                 |                                     |                                   |
| Soutien aux éleveurs pour la protection du bétail                                                                                | 30 800                      | 1 100 000                       | 1 100 000                           | 0                                 |
| Appui au petit élevage                                                                                                           | 27 000                      | 2 700 000                       | -                                   | -                                 |
| <b>Résultat 3 – Observer pour préserver</b>                                                                                      |                             |                                 |                                     |                                   |
| Participation aux missions conjointes et analyses dans le cadre du cluster et autres mécanismes de coordination de l'information |                             | 1 477 080                       | -                                   | 1 477 080                         |
| <b>Total</b>                                                                                                                     | <b>993 800</b>              | <b>17 377 080</b>               | <b>5 635 013</b>                    | <b>11 742 067</b>                 |

Il est crucial de continuer à appuyer le Tchad pour la construction de la résilience des populations vulnérables en finançant besoins identifiés.

**Les fonds nécessaires à la réponse immédiate à la crise au Tchad sont estimés à 11,7 millions d'USD additionnels. Les activités prioritaires portent sur l'appui:**

1. aux cultures de contre-saison (maraîchage), y compris formation technique ;
2. à la filière maraîchère commerciale (stockage, transformation, transport...) ;
3. à la petite irrigation, y compris formation technique ;
4. au petit élevage (fourniture en petits ruminants, alimentation animale, équipement vétérinaire) ;
5. au renforcement des capacités et formations des structures nationales de coordination et de suivi de la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

**La réception rapide de ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne le volet maraîcher, afin de garantir la réussite des activités.**

<sup>58</sup> Compte tenu de l'avancement de la saison agricole, ces activités ne sont plus d'actualité.